



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENGELOLAAN RISIKO PENYIAPAN PROYEK YANG BERSUMBER
DANA PINJAMAN LUAR NEGERI TERHADAP
WAKTU PELAKSANAAN KONSTRUKSI JALAN**

TESIS

**WIDA NURFAIDA
0806 423 886**

**FAKULTAS TEKNIK
PROGRAM STUDI TEKNIK SIPIL
JAKARTA
DESEMBER 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENGELOLAAN RISIKO PENYIAPAN PROYEK YANG BERSUMBER
DANA PINJAMAN LUAR NEGERI TERHADAP
WAKTU PELAKSANAAN KONSTRUKSI JALAN**

**(STUDI KASUS : PELAKSANAAN PROYEK KONSTRUKSI JALAN PROGRAM
ROAD REHABILITATION 2 PROJECT (RR2P)
ADB LOAN NO. 2184 – INO)**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Teknik

**WIDA NURFAIDA
0806 423 886**

**PROGRAM STUDI TEKNIK SIPIL
KEKHUSUSAN MANAJEMEN PROYEK
UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
DESEMBER 2009**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Thesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Wida Nurfaida
NPM : 0806 423 886
Tanda Tangan : 
Tanggal : 29 Desember 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Wida Nurfaida
NPM : 0806 423 886
Program Studi : Manajemen Konstruksi
Judul Tesis : Pengelolaan Risiko Penyiapan Proyek Yang Bersumber Dana Pinjaman Luar Negeri Terhadap Waktu Pelaksanaan Konstruksi Jalan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Teknik pada Program Studi Manajemen Konstruksi Fakultas Teknik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing I : Dr.Ir. Yusuf Latief, MT

Pembimbing II : Ir. Bambang Susantono,
MSCE, MCP, Ph.D.

Pengaji : Dr. Ir. Ismeth S. Abidin

Pengaji : Ir. Eddy Subiyanto, MM, MT.

Pengaji : M. Ali Berawi, M.Eng.Sc, PhD

Pengaji : Ir. Juanto Sitorus, MT

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 29 Desember 2009

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur Alhamdulillah ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya yang senantiasa dilimpahkan-Nya sehingga tesis ini dapat diselesaikan sesuai waktu yang direncanakan. Penyusunan tesis berjudul **Pengelolaan Risiko Penyiapan Proyek Yang Bersumber Dana Pinjaman Luar Negeri Terhadap Waktu Pelaksanaan Konstruksi Jalan** ini bertujuan untuk memenuhi syarat penyelesaian studi Program Pasca Sarjana Bidang Ilmu Teknik Program Studi Manajemen Konstruksi Universitas Indonesia.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis telah banyak menerima masukan, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karenanya pada kesempatan ini penulis ingin menghaturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak **DR. Ir. Yusuf Latief, MT.**, selaku dosen pembimbing I, yang dengan sabar yang luar biasa telah banyak meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk mendukung penyelesaian tesis ini.
2. Bapak **Ir. Bambang Susantono, MSCE, MCP, Ph.D.**, selaku dosen pembimbing II, dengan kesibukan dan keterbatasan waktu bersedia meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk mendukung penyelesaian tesis ini.
3. My beloved sons, **Gagah Ghifari Prasetyo**, also my little boy **Bagas Zharif Prasetyo** dengan ketulusan dan kasih sayangnya memberikan dukungan dalam bentuk doa dan perhatiannya serta memberikan ijin, waktu dan kesempatan buat ibunda untuk sekolah lagi walaupun kadang-kadang my Gagif suka protes kalo pulangnya sampe larut malam.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penyusunan tesis ini. Oleh karenanya, masukan berupa kritik dan saran konstruktif sangat diharapkan. Penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, 29 Desember 2009



Wida Nurfaida

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Wida Nurfaida
NPM : 0806 423 886
Program Studi : Manajemen Konstruksi
Departemen : Teknik Sipil
Fakultas : Teknik
Jenis Karya : Tesis

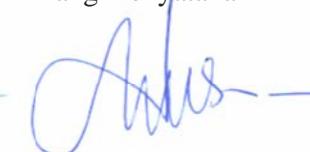
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“PENGELOLAAN RISIKO PENYIAPAN PROYEK YANG BERSUMBER
DANA PINJAMAN LUAR NEGERI TERHADAP
WAKTU PELAKSANAAN KONSTRUKSI JALAN”

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 29 Desember 2009
Yang menyatakan

-  -

(Wida Nurfaida)

ABSTRAK

Nama	:	Wida Nurfaida
Program Studi	:	Manajemen Konstruksi
Judul Tesis	:	Pengelolaan Risiko Penyiapan Proyek Yang Bersumber Dana Pinjaman Luar Negeri Terhadap Waktu Pelaksanaan Konstruksi Jalan

Menghadapi kendala keterbatasan sumber dana yang dialami pemerintah saat ini maka salah satu jalan keluar yang dapat ditempuh adalah memanfaatkan pinjaman luar negeri. Ditjen Bina Marga Dep. PU sebagai institusi yang bertanggung jawab dalam penyelenggaraan jalan menempuh langkah kebijaksanaan tersebut dengan menggunakan pinjaman dana bersumber dari luar negeri. Tujuan dari tesis ini adalah untuk mengidentifikasi penyebab keterlambatan penyiapan proyek konstruksi jalan bersumber dana dari pinjaman luar negeri dan melakukan rekomendasi yang merupakan Respon atas Risiko terhadap penyiapan proyek konstruksi jalan tersebut. Berdasarkan analisis AHP, korelasi dan regresi, maka dapat disimpulkan bahwa sumber penyebab utama terjadinya keterlambatan penyiapan proyek konstruksi jalan bersumber dana pinjaman luar negeri adalah pengadaan tanah dan atau *resettlement* serta pemenuhan indikator monitoring dan kinerja evaluasi.

Kata kunci : Penyiapan Proyek Konstruksi, Pinjaman Luar Negeri, Kinerja Waktu

ABSTRACT

Name	:	Wida Nurfaida
Study Program	:	Construction Management
Judul Tesis	:	Risk Management of Loan Project Preparation to The Implementation of Road Construction Period

Faced constraint of fund sources limitation that experienced government at this time then one of way out that can be gone through is exploiting overseas loan that is as alternative solution to defray program of road treatment. Directorate General of Highways, Ministry of Public Works as the institution that hold responsible in street management go through wisdom step is referred by using fund loan stems from outside of country. Intention of thesis this is the for identify the delayed problems of loan project preparation of road construction and/or overseas donation less matures and conducts recommendation that is Risk Response to preparation of road construction project. Based analysis AHP, correlation and regression, then can be concluded that existence of problem that is source the root cause the happening of delayed of loan project preparation of road construction levying and or resettlement and accomplishment of monitoring indicator and evaluation performance.

Keywords : Road Construction Project Preparation, Loan, Time Performance

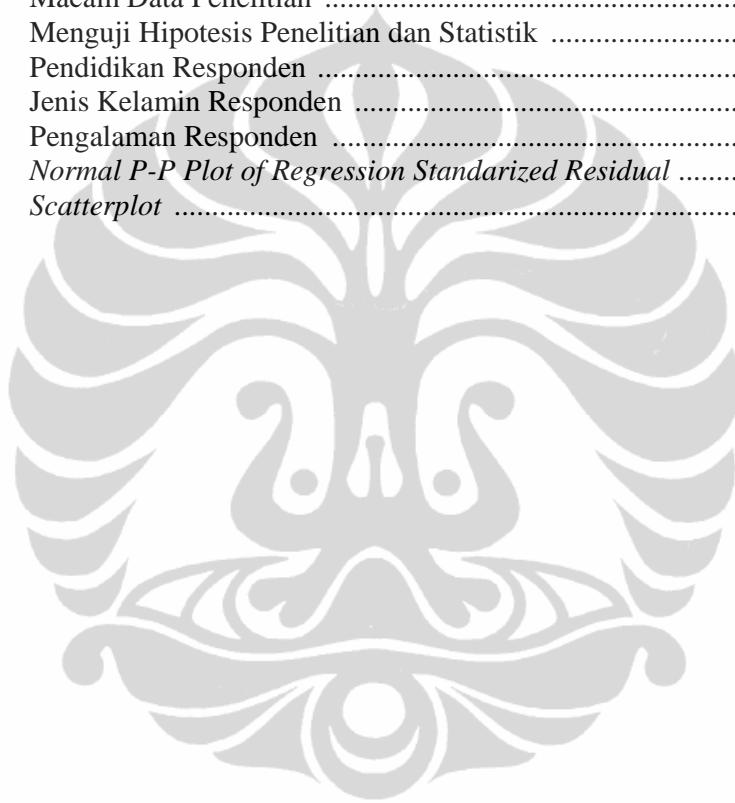
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	2
1.2.1. Deskripsi Masalah	2
1.2.2. Signifikasi Masalah	3
1.2.3. Rumusan Masalah	3
1.3 Maksud Dan Tujuan Penelitian	3
1.4 Batasan Penelitian	3
1.5 Manfaat Penelitian	4
1.6 Sistematika Penelitian	4
2. LANDASAN TEORI	6
2.1 Penyelenggaraan Jalan Nasional	6
2.2 Wewenang Dan Tugas Penyelenggaraan Jalan Nasional	7
2.3 Pemrograman, Penganggaran Dan Perencanaan Penanganan Proyek Jalan Nasional	8
2.4 Pendanaan Proyek Konstruksi Jalan	11
2.4.1. Pengertian Pinjaman	13
2.4.2. Fungsi Pinjaman/Hibah Luar Negeri	14
2.4.3. Jenis – Jenis Pinjaman/Hibah Luar Negeri	14
2.4.4. Kebijakan Pinjaman/Hibah Luar Negeri	15
2.4.5. Lembaga – Lembaga Pendanaan	19
2.5 Faktor Risiko Pada Pemrograman, Penganggaran Dan Perencanaan Penanganan Proyek Jalan Nasional Bersumber Dana Pinjaman Luar Negeri	35
2.6 Kerangka Pemikiran Dan Hipotesa Penelitian	39
2.6.1. Kerangka Pemikiran	40
2.6.2. Pertanyaan Penelitian	40
2.6.3. Hipotesa Penelitian	40
3. PROYEK ROAD REHABILITATION 2 PROJECT (RR2P) DENGAN MENGGUNAKAN DANA PINJAMAN ADB	41
3.1 Deskripsi Proyek	41
3.2 Siklus Proyek	42
3.2.1. Data Proyek	48

3.2.2. Risiko Proyek Dan Upaya Pencegahan.....	48
4. METODOLOGI PENELITIAN	54
4.1 Pendahuluan	54
4.2 Menentukan Strategi Metode Penelitian	54
4.3 Proses Penelitian	55
4.3.1. Variabel Penelitian.....	55
4.3.2. Instrumen Penelitian	60
4.3.3. Pengumpulan Data.....	71
4.3.4. Analisa Data.....	72
5. PELAKSANAAN PENELITIAN	85
5.1 Data Penelitian	85
5.2 Pengumpulan Data.....	85
5.3 Data Proyek Dan Responden	90
5.4 Tabulasi Data	93
5.4.1. Kuesioner Tahap I.....	93
5.4.2. Kuesioner Tahap II	93
5.4.3. Analisa Risk Ranking (Tingkat Risiko).....	95
5.5 Hubungan Penyiapan Proyek Bersumber Dana Pinjaman Luar Negeri Dengan Kinerja Waktu Dengan Pendekatan Non Parametrik	106
5.5.1. Analisa Korelasi.....	106
5.5.2. Analisa Regresi	107
5.6 Uji Perbedaan Kinerja Waktu Berdasarkan Karakteristik Responden	113
5.7 Hasil Kuesioner Tahap Ketiga	116
5.8 Risk Response	117
5.9 Pembahasan Hasil Penelitian	119
6. PENUTUP.....	120
6.1 Pembuktian Hipotesa	120
6.2 Kesimpulan	120
6.3 Saran	121
DAFTAR ACUAN	122
DAFTAR REFERENSI	124

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Alur Kegiatan Penyusunan Program dan Anggaran	9
Gambar 2.2	Siklus Operasional ADB	24
Gambar 2.3	<i>Representative Construction Project Cycle Life</i>	38
Gambar 2.4	Kerangka Berfikir	40
Gambar 3.1	Siklus Proyek	42
Gambar 4.1	Grafik Model Penelitian	62
Gambar 4.2	Diagram Alur Penelitian	63
Gambar 4.3	Macam Data Penelitian	81
Gambar 4.4	Menguji Hipotesis Penelitian dan Statistik	83
Gambar 5.1	Pendidikan Responden	91
Gambar 5.2	Jenis Kelamin Responden	92
Gambar 5.3	Pengalaman Responden	92
Gambar 5.4	<i>Normal P-P Plot of Regression Standarized Residual</i>	110
Gambar 5.5	<i>Scatterplot</i>	111



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perkembangan Anggaran Jalan Nasional 2003-2009	12
Tabel 3.1	<i>Project Readiness Criteria</i>	49
Tabel 4.1	Penyebab Keterlambatan Pelaksanaan Proyek Pinjaman Luar Negeri	56
Tabel 4.2	Strategi Penelitian Untuk Masing-Masing Situasi	61
Tabel 4.3	Instrumen Penelitian Kuesioner Tahap I (Pakar)	64
Tabel 4.4	Instrumen Penelitian Kuesioner Tahap II (Stakeholders)	67
Tabel 4.5	Instrumen Penelitian Kuesioner Tahap III – Risiko Tinggi	70
Tabel 4.6	Penilaian Akibat Secara Kualitatif	75
Tabel 4.7	Matrix Tingkat Risiko Secara Kualitatif	76
Tabel 4.8	Pengukuran Probabilitas	77
Tabel 4.9	Penetapan Kriteria Risiko	77
Tabel 4.10	Kriteria Akibat	78
Tabel 5.1	Profil Pakar Untuk Validasi (Kuesioner Tahap I)	86
Tabel 5.2	Perubahan Variabel	87
Tabel 5.3	Jenis-jenis Pinjaman Luar Negeri (Pada Saat Survei)	90
Tabel 5.4	Data Profil Umum Responden	91
Tabel 5.5	Hasil Tabulasi II Pada Tingkat Pengaruh	94
Tabel 5.6	Hasil Tabulasi II Pada Frekuensi	94
Tabel 5.7	Matrik Pembobotan Untuk Tingkat Risiko	95
Tabel 5.8	Matrik Normalisasi Dan Prioritas Tingkat Risiko	96
Tabel 5.9	Matrik Normalisasi Dan Prioritas Tingkat Risiko	96
Tabel 5.10	Ranking Tingkat Pengaruh Risiko	97
Tabel 5.11	Ranking Tingkat Risiko	98
Tabel 5.12	Ranking Tingkat Risiko	99
Tabel 5.13	Ranking Tingkat Risiko	100
Tabel 5.14	Ranking Tingkat Risiko	101
Tabel 5.15	Ranking Tingkat Risiko	102
Tabel 5.16	Validasi AH-Ranking Faktor	102
Tabel 5.17	Faktor Dominan	105
Tabel 5.18	Nilai Korelasi Antara Kinerja Mutu Dengan Variabel Tingkat Resiko	106
Tabel 5.19	Nilai Korelasi Antara Kinerja Mutu Dengan Variabel Tingkat Resiko	108
Tabel 5.20	<i>Rotated Component Matrix</i>	109
Tabel 5.21	Hasil Analisa Regresi	109
Tabel 5.22	<i>Model Summary</i> (c)	111
Tabel 5.23	<i>Model Summary</i> (d).....	112
Tabel 5.24	Koefisien Regresi	112
Tabel 5.25	Tes <i>Statistics</i> (a), <i>Grouping Variable</i> : Pendidikan	114
Tabel 5.26	Tes <i>Statistics</i> (a), <i>Grouping Variable</i> : Pengalaman.....	115
Tabel 5.27	Tes <i>Statistics</i> (a), <i>Grouping Variable</i> : Pendidikan&Pengalaman.....	116
Tabel 5.28	Nilai Korelasi Antara Kinerja Mutu Dengan Variabel Tingkat Resiko	118

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kuesioner Validasi Pakar

Lampiran 2. Kuesioner Responden

Lampiran 3. Risalah Sidang Tesis

