



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**REVITALISASI KOMITE SEKOLAH  
DAN PENINGKATAN MUTU PENDIDIKAN  
DI TIGA SEKOLAH MENENGAH PERTAMA  
DI KOTA JAKARTA SELATAN**

**TESIS**

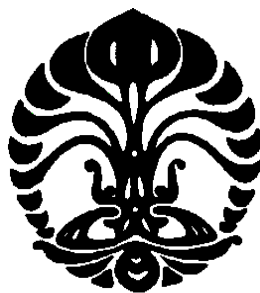
**NOPRIGAWATI**

**0806441522**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI**

**JAKARTA**

**Desember 2009**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**REVITALISASI KOMITE SEKOLAH  
DALAM PENINGKATAN MUTU PENDIDIKAN  
DI TIGA SEKOLAH MENENGAH PERTAMA  
DI KOTA JAKARTA SELATAN**

**TESIS**

**NOPRIGAWATI**

**0806441522**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN  
PENDIDIKAN  
JAKARTA  
DESEMBER 2009**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.



Nama : Noprigawati  
NPM : 0806441522  
Tanda Tangan :  
Tanggal : 28 Desember 2009

UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN



LEMBAR PERSETUJUAN

NAMA : Noprigawati  
NPM : 0806441522  
JUDUL TESIS : Revitalisasi Komite Sekolah dalam Peningkatan Mutu  
Pendidikan di Tiga Sekolah Menengah Pertama di Kota  
Jakarta Selatan

Telah disetujui  
Pembimbing

(Dr. Chandra Wijaya, M.Si., M.M)

## HALAMAN PENGESAHAN TESIS

Nama : Noprigawati  
NPM : 0806441522  
Judul : Revitalisasi Komite Sekolah dan Peningkatan Mutu Pendidikan di  
Tiga Sekolah Menengah Pertama di Kota Jakarta Selatan

**Telah berhasil mempertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi Kekhususan Ilmu Administrasi dan Kebijakan Pendidikan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Eko Prasajo.Mag.rer.publ ( )  
Pembimbing : Dr. Chandra Wijaya, M.M M.Si. ( )  
Penguji : Dr. Roy. V. Salomo, M.Soc., Sc. ( )  
Sekretaris Sidang : Heri Fathurahman, M. Si. ( )

Ditetapkan di :Jakarta  
Tanggal : 28 Desember 2009

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala Rahmat, Taufik dan Hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul Revitalisasi Komite Sekolah dalam Peningkatan Mutu Pendidikan Sekolah Menengah Pertama di Kota Jakarta Selatan. Tesis ini disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar magister sains di Universitas Indonesia.

Penulis berharap bahwa tesis ini dapat bermanfaat bagi eksistensi dan perkembangan komite sekolah di masa yang akan datang sebagai organisasi yang terus berusaha memperbaiki kinerja dan citra secara berkesinambungan.

Saya mengakui dan menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik ketika masa perkuliahan, saat penelitian lapangan, sampai pada penyusunan tesis ini, tidak mungkin dapat diselesaikan hanya oleh diri sendiri. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, selaku Dekan FISIP Universitas Indonesia.
2. Prof. Dr. Eko Prasajo.Mag.rer.publ, selaku ketua Program Pascasarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc., Sc. Selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
4. Tim penguji, Prof. Dr. Eko Prasajo.Mag.rer.publ, , Dr. Roy V. Salomo, M.Soc., Sc., Heri Fathurahman, M. Si.
5. Dr. Chandra Wijaya yang telah membuka wawasan penulis dengan penuh perhatian memberikan bimbingan hingga selesainya penyusunan tesis ini.
6. Pimpinan Sekretariat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah Departemen Pendidikan Nasional.
7. Kepala Sekolah SMP 13, 73 dan 115 yang telah mengizinkan Penulis untuk melakukan penelitian di sekolah guna melengkapi data-data yang diperlukan.
8. Orang tua, mertua tercinta, serta kakak-kakak dan kakan ipar yang telah memberikan dukungan moril maupun materil.
9. Almarhum suami tercinta, Zulkarnaen, yang telah mendampingi penulis hingga akhir hidupnya memberikan cinta, ketulusan, dan pengorbanan.

10. Anak-anakku, tersayang, Afaf dan Khadijah, maaf sering meninggalkan kalian demi tesis ini, setelah lulus, kita akan bermain bersama lagi.
11. Keluarga besar Pendidikan angkatan I tahun.
12. Teman-teman seputar tesis 2009, Rika, Rani, Ine, Uci, Anto.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah mensupport penulis menyelesaikan tesis ini.

Dengan segala kelebihan dan kekurangannya, selanjutnya dengan hormat tesis ini Penulis sajikan dan berharap agar dapat memperluas cakrawala ilmu pengetahuan serta memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan, terutama bagi Penulis sendiri.

Depok, Desember 2009

Penulis,  
Noprigawati

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NOPRIGAWATI

NPM : 0806441522

Program Studi : Ilmu Administrasi dan Kebijakan Pendidikan

Departemen : Ilmu Administrasi

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Revitalisasi Komite Sekolah dan Peningkatan Mutu Pendidikan di Tiga Sekolah Menengah Pertama di Kota Jakarta Selatan**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pengkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar.

Dibuat di: Depok

Pada tanggal: 28 Desember 2009

Yang menyatakan

(Noprigawati)



## ABSTRAK

Nama : Noprigawati

Program Studi :Kekhususan Ilmu Administrasi dan Kebijakan Pendidikan

Judul :Revitalisasi Komite Sekolah dalam Peningkatan Mutu Pendidikan di Tiga Sekolah Menengah Pertama di Kota Jakarta Selatan

Tesis ini membahas peran dan fungsi komite sekolah serta strategi revitalisasi yang dilakukan oleh komite sekolah dan peningkatan mutu pendidikan di tiga sekolah menengah pertama di kota Jakarta Selatan .Penelitian ini menggunakan metode kualitatif . Hasil penelitian menunjukkan bahwa komite sekolah dalam menjalankan perannya sebagai pemberi pertimbangan/advisory, pendukung/supporting, pengontrol/controlling, mediator masih belum sesuai dengan Keputusan Menteri Pendidikan Nasional Nomor 044/U/2002 tentang Dewan Pendidikan dan Komite Sekolah . Untuk mengukuhkan kembali organisasinya maka komite sekolah harus mengadakan revitalisasi melalui 3 pendekatan yaitu pencapaian fokus pasar, penciptaan bisnis baru dan pemanfaatan teknologi. Proses revitalisasi harus mengacu pada prinsip manajemen perubahan. Pemerintah sebagai pembuat kebijakan harus melakukan sosialisasi dan pembinaan agar komite sekolah mengetahui peran dan fungsinya selain itu komite sekolah mengetahui peran dan fungsinya

Kata kunci : revitalisasi, manajemen perubahan

## ABSTRACT

Name : Noprigawati

Study Program: *Special Aspects of Administration and Education Policy*

Title :*Revitalization of School Committee and Upgrading of Education Quality In Three Junior High Schools in South Jakarta*

*This thesis discuss school committee's role, function and revitalization strategy carried out by school committee and upgrading of education quality in three junior high schools in South Jakarta .This research uses qualitative method . The result of this research shows that school committee as community-based public service in its role as advisory, supporting and monitoring institution still has not been in line with The National Education Minister Decree Number 044/U/2002 on Education Council and School Committee. To strengthen its organization, school committee must revitalize itself through three approaches, which are market focus, invent new business and technology application. The revitalization must refer to management of change principle. The government as policy maker must forward relevant information and guide school committee*

*Key Words : revitalization, management of change*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>1. PENDAHULUAN</b> .....	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Permasalahan .....	11
1.3. Tujuan Penelitian .....	12
1.4. Manfaat Penelitian .....	13
1.5. Batasan Penelitian .....	13
1.6. Sistematika Penulisan .....	14
<b>2. TINJAUAN LITERATUR</b> .....	
2.1 Kebijakan Publik .....	16
2.2 Kebijakan Pendidikan sebagai Kebijakan Publik .....	19
2.3 Implementasi Kebijakan Publik .....	20
2.4 Revitalisasi Organisasi .....	26
2.5 Organisasi .....	29
2.5.1 Struktur Organisasi .....	30
2.5.2 Perencanaan Sumber Daya manusia .....	31
2.6 Pelayanan Publik .....	31
2.6.1 Pelayanan Publik Berbasis Komunitas .....	33
2.7 Manajemen Perubahan .....	34
2.8 Partisipasi Masyarakat .....	36
2.9 Penelitian terdahulu .....	38
<b>3. METODE PENELITIAN</b> .....	<b>40</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	40
3.2. Sifat Penelitian .....	40
3.3 Lokasi dan Ruang Lingkup Penelitian .....	41
3.4 Teknik Pemilihan Informan .....	42
3.5 Operasionalisasi Peran dan Fungsi Komite Sekolah .....	43
3.6 Sumber Data .....	43
3.7 Teknik Pengumpulan Data .....	44

3.8	Proses Analisis Data.....	45
<b>4.</b>	<b>GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>47</b>
4.1.	Pengertian dan Nama .....	47
4.1.1.	Pengertian.....	47
4.1.2.	Nama .....	47
	lingkup .....	35
4.2.	Kedudukan dan sifat.....	49
4.2.1.	Kedudukan .....	49
4.2.2.	Sifat .....	50
4.2.3.	Tujuan.....	50
4.3.	Peran dan Fungsi .....	51
4.3.1.	Peran.....	51
4.3.2.	Fungsi .....	51
4.4.	Organisasi.....	53
4.4.1.	Keanggotaan Komite Sekolah.....	53
4.4.2.	Kepengurusan Komite Sekolah.....	54
4.4.3.	Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga.....	55
4.5.	Pembentukan Komite Sekolah .....	56
4.5.1.	Prinsip Pembentukan .....	56
4.5.2.	Mekanisme Pembentukan .....	56
4.5.3.	Penetapan Pembentukan Komite Sekolah.....	57
4.6.	Tata Hubungan Antarorganisasi .....	57
<b>5.</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>59</b>
5.1.	Hasil Penelitian .....	59
5.1.1	Sekolah Menengah Pertama Negeri 115 .....	59
5.1.1.1	Peran sebagai Pemberi Pertimbangan/Advisory .....	60
5.1.1.2	Peran sebagai Pengontrol/Controlling .....	60
5.1.1.3	Peran sebagai Pendukung/Supporting .....	61
5.1.1.4	Peran sebagai Mediator.....	62
5.1.2	Sekolah Menengah Pertama Negeri 13 .....	62
5.1.2.1	Peran sebagai Pemberi Pertimbangan/Advisory .....	63
5.1.2.2	Peran sebagai Pengontrol/Controlling .....	64
5.1.2.3	Peran sebagai Pendukung/Supporting .....	64
5.1.2.4	Peran sebagai Mediator.....	64
5.1.3	Sekolah Menengah Pertama Negeri 73 .....	65
5.1.3.1	Peran sebagai Pemberi Pertimbangan/Advisory .....	66
5.1.3.2	Peran sebagai Pendukung/Supporting .....	66
5.1.3.3	Peran sebagai Pengontrol/Controlling .....	67
5.1.3.4	Peran sebagai Mediator.....	68
5.2	Pembahasan hasil penelitian .....	68
5.3	Partisipasi Masyarakat.....	77
5.4	Revitalisasi.....	82
5.4.1.	Pendekatan Fokus Pasar .....	84
5.4.2.	Penciptaan Bisnis Baru .....	86
5.4.3.	Pemanfaatan Teknologi Informasi .....	91
5.5	Manajemen Perubahan .....	93

5.6 Implikasi Kebijakan.....	96
<b>6. KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>99</b>
6.1. Kesimpulan .....	99
6.2. Saran .....	99
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>101</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Penjabaran Peran Komite Sekolah ke Dalam Fungsi Komite Sekolah .....	4
---------	--	---



## DAFTAR GAMBAR

1. **Gambar I.1.** Paradigma Baru..... 3
2. **Gambar II.1.** Hubungan peran dan fungsi komite sekolah ..... 10



## DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran 1. Pedoman Wawancara
2. Lampiran 2. Keputusan Menteri Pendidikan Nasional  
Nomor 044/U/2002
3. Lampiran 3. Transkrip dan Koding
4. Lampiran 4. Koding Data
5. lampiran 5. Kategorisasi Data

