



UNIVERSITAS INDONESIA

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENYERAPAN
ANGGARAN DI DIREKTORAT JENDERAL MANAJEMEN
PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH**

TESIS

**TORA AKADIRA
0806441825**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN
JAKARTA
JANUARI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENYERAPAN
ANGGARAN DI DIREKTORAT JENDERAL MANAJEMEN
PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains

**TORA AKADIRA
0806441825**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN
JAKARTA
JANUARI 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : Tora Akadira
NPM : 0806441825

Tanda Tangan :
Tanggal : Januari 2010

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK

TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : Tora Akadira
NPM : 086441825
Judul : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penyerapan Anggaran di
Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan
Menengah

Pembimbing Tesis,



Dr. Roy Valiant Salomo, M.Soc.,Sc

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Tora Akadira

NPM : 0806441825

Program Studi : Ilmu Administrasi

Judul Tesis : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penyerapan Anggaran
Di Direktorat Jenderal Manajemen
Pendidikan Dasar dan Menengah

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA

(.....)

Pembimbing : Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.,Sc

(.....)

Pembaca Ahli : Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ

(.....)

Sekretaris Sidang : Lina Miftahul Jannah, M.Si

(.....)

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal 8 Januari 2010

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr wb,

Alhamdulillah, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas karunia, rahmat, dan hidayahnya yang telah dilimpahkan kepada penulis. Akhirnya tesis ini dapat diselesaikan dengan baik sesuai dengan waktunya. Semoga tesis ini membawa kegunaan dan manfaat bagi para pembacanya.

Tesis ini dibuat sebagai prasyarat penyelesaian studi pada program pascasarjana Ilmu Administrasi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Pendidikan. Terima kasih penulis haturkan kepada banyak pihak yang telah membantu baik langsung atau tidak langsung memberikan dukungan baik materil maupun spirituil terhadap penyelesaian tesis ini. Beberapa pihak di antaranya :

1. Segenap pimpinan di Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah Departemen Pendidikan Nasional yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi. Terutama Kepala Bagian Perencanaan, dan Kasubbag Evaluasi Pelaksanaan Rencana dan Program tempat penulis bekerja.
2. Dosen Pembimbing Bapak DR. Roy Valiant Salomo yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk membimbing penulis selama ini.
3. Nara sumber Inspektorat Jenderal Departemen Pendidikan Nasional
4. Nara sumber Direktorat Pembinaan SMP
5. Nara sumber Direktorat Pembinaan SMA
6. Kepala Dinas Pendidikan Provinsi Sumatera Selatan yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian.
7. Kepala Dinas Pendidikan Provinsi Papua Barat yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian
8. Kepala Dinas Pendidikan Provinsi Kepulauan Riau yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian
9. Nara sumber Dinas Pendidikan Provinsi Papua Barat.

10. Nara sumber Pendidikan Dinas Provinsi Sumatera Selatan.
11. Nara sumber Dinas Pendidikan Provinsi Kepulauan Riau.
12. Orang tua kami yang telah membimbing, mengurus kami dan tiada lelah memberikan doanya selama ini.
13. Isteri tercinta Wardati yang tiada lelah memberikan perhatian dan dukungan kepada penulis.
14. Anak-anakku tercinta, Khadeeja Putri Tora dan Achmad Khaleed Putra Tora, Kalian inspirasi dan semangat hidupku selamanya.
15. Kakak, adik, dan keluarga yang turut memberikan semangat dan bantuan baik moril maupun materil.
16. Rekan-rekan kuliah jurusan Administrasi dan Kebijakan Pendidikan yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.
17. Teman-teman Subbag Evaluasi Pelaksanaan Rencana dan Program yang telah banyak membantu baik secara moril dan materiiil.
18. Pihak-pihak lain yang banyak membantu penulis yang namanya tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa tesis ini masih belum sempurna, masih banyak kekurangan serta keterbatasan isinya. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk kesempurnaan isi tesis ini.

Akhir kata penulis mengharapkan agar tesis ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukannya dan menambah wawasan tentang Penyerapan Anggaran Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah.

Jakarta, Desember 2009

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tora Akadira
NPM : 0806441825
Program Studi : Studi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

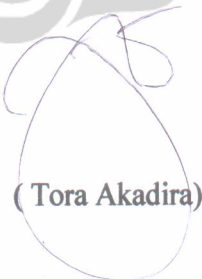
Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Penyerapan Anggaran di Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 8 Januari 2009
Yang menyatakan



(Tora Akadira)

ABSTRAK

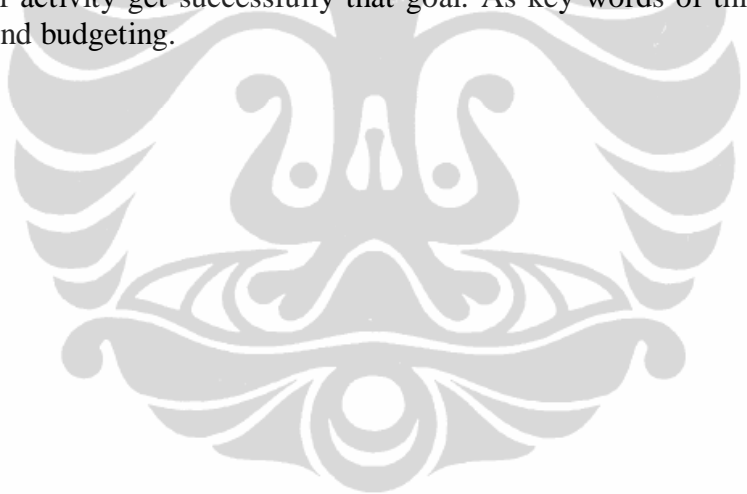
Nama : Tora Akadira
Program Studi : Ilmu Administrasi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan pendidikan
Judul : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penyerapan Anggaran Di Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah

Penelitian ini membahas faktor yang mempengaruhi penyerapan anggaran di Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah. Dalam siklus penganggaranyaitu perencanaan, penganggaran, pengawasan dan pelaporan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif dengan maksud agar peneliti mendapatkan data akurat tentang penyerapan anggaran yang ada. Kesimpulan penelitian ini adalah perencanaan yang baik akan sangat membantu tingkat penyerapan. Pengawasan yang dilakukan perlu dilakukan sejak awal perencanaan untuk membantu mendeteksi lebih dini terhadap kemungkinan kegagalan yang ada dan ini mampu memperbaikinya. Pelaporan memainkan peranan penting pula untuk mengetahui jumlah penyerapan anggaran yang ada, pelaporan yang baik dapat mengakomodasi penyerapan keuangan dan informasi keberhasilan suatu kegiatan. Kata kunci penelitian ini adalah perencanaan dan penganggaran.

ABSTRACT

Name : Tora Akadira
Program : Administration & Policy of Education
Title : The Factors That Influence Budget Realization in Directorate
General Management Primary and Secondary Education,
Ministry of education.

This Research describes the factors that influence Budget Realization in General Management of Primary and Secondary Directorate, Ministry of Education. In budgeting cycle there are four factors, planning, budgeting, controlling, and report, analyzing, feedback so that influence realization of budget with qualitative description method. To take data, the researcher collects them from literature as secondary data and deep interview to the personal who act as key person in Budget realization. The conclusion of this research is, good planning takes a support of budget realization, control in the beginning of annual budget, excellent report does not just describe ability to spend of Budget but more that that is how the purpose of activity get successfully that goal. As key words of this research are planning and budgeting.



DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pokok Permasalahan	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.5 Keterbatasan Penelitian.....	14
1.6 Sistematika Penulisan	14
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Perencanaan.....	20
2.1.1 Sumber Daya Manusia	31
2.1.2 Penjadwalan.....	32
2.2 Penganggaran	32
2.2.1 Anggaran Tradisional.....	41
2.2.2 Anggaran Publik Dengan Pendekatan NPM	44
2.2.3 Perubahan Pendekatan Anggaran	48
2.3 Pengawasan	55
2.4 Pelaporan, Analisa, Dan Umpan Balik	65
BAB 3 METODE PENELITIAN	72
3.1 Metode	72
3.2 Variabel Penelitian.....	73
3.2.1 Variabel Independent	73
3.2.2 Varabel Dependen.....	74
3.3 Deskripsi Analisis.....	74
3.4 Populasi dan Sampel.....	74
3.5 Teknik Analisis Data	75

BAB 4 SIKLUS PENGANGGARAN DIREKTORAT JENDERAL PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH	77
4.1. Perencanaan.....	78
4.1.1. Tahap Perencanaan Program Tahunan	80
4.1.2. Tahap Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Tahunan....	81
4.1.3 Tahap Penetapan Rencana Kerja dan Anggaran Tahunan.....	83
4.2. Penganggaran	87
4.3 Pengawasan	94
4.4 Pelaporan.....	99
BAB 5 FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENYERAPAN ANGGARAN DI DIREKTORAT JENDERAL PENDIDIKAN DASAR DAN MENENGAH	101
5.1. Efektivitas Penyerapan Anggaran Di Direktorat Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah	101
5.2. Perencanaan.....	103
5.3. Penganggaran	113
5.4. Pengawasan	117
5.5 Pelaporan.....	119
BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN	127
6.1. Kesimpulan.....	127
6.2. Saran	127
DAFTAR PUSTAKA.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Realisasi Anggaran Satuan Kerja Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah	10
Tabel 1.2	Realisasi Anggaran Pemerintah pusat	11
Tabel 1.3	Realisasi Pemerintah Pusat Menurut Fungsi.....	12
Tabel 2.1	Perbedaan Sifat dan Karakteristik Organisasi Sektor Publik.....	17
Tabel 2.2	Perbandingan Anggaran Tradisional dengan Anggaran Berbasis Pendekatan NPM.....	48
Tabel 5.1	Laporan Keuangan Ditjen Mandikdasmen Tahun 2007.....	105
Tabel 5.2	Laporan Keuangan & LAKIP Ditjen Mandikdasmen	107
Tabel 5.3	Perbandingan Sumber Daya Manusia, Terbentuknya Provinsi dan Geografis.....	108
Tabel 5.4	Revisi Perencanaan Direktorat Pembinaan SMP Tahun 2007.....	110
Tabel 5.5	Revisi Perencanaan Direktorat Pembinaan SMP Tahun 2008.....	111
Tabel 5.6	Perbandingan Anggaran Beberapa Provinsi	114
Tabel 5.7	Revisi Anggaran Ditjen Mandikdasmen.....	116
Tabel 5.8	Laporan Perkembangan/Kemajuan Pelaksanaan Program/Kegiatan Depdiknas Bahan Rapim	121
Tabel 5.9	Laporan Format B 051, Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah	123
Tabel 5.10	Laporan Format PP 39 tahun 2006.....	124

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Siklus Anggaran	19
Bagan 4.1 Alur Proses Penyusunan Dokumen Perencanaan	86
Bagan 4.2 Bagan Proses Penyusunan Dokumen Anggaran	90
Bagan 4.3 Alur Proses Perubahan Dokumen Perencanaan	93
Bagan 4.4 Bagan Struktur Organisasi Inspektorat Jenderal Departemen Pendidikan Nasional	95
Bagan 4.5 Alur Proses Evaluasi Pelaksanaan Rencana dan Program	98



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1: Wawancara 1
- Lampiran 2: Wawancara 2
- Lampiran 3: Wawancara 3
- Lampiran 4: Wawancara 4
- Lampiran 5: Wawancara 5
- Lampiran 6: Wawancara 6
- Lampiran 7: Wawancara 7
- Lampiran 8: Wawancara 8
- Lampiran 9: Wawancara 9
- Lampiran 10: Wawancara 10
- Lampiran 11: Wawancara 11
- Lampiran 12: Wawancara 12
- Lampiran 13: Wawancara 13

