



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYEDIAAN
PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA NUKLIR
SEBAGAI ENERGI ALTERNATIF**

TESIS

**QIQI ASMARA
0706186285**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
PROGRAM ILMU ADMINISTRASI
JAKARTA
DESEMBER 2009**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYEDIAAN
PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA NUKLIR
SEBAGAI ENERGI ALTERNATIF**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar M.Si

**QIQI ASMARA
0706186285**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
DESEMBER 2009**

HALAMAN PERTANYAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Qiqi Asmara

NPM : 0706186285

Tanda Tangan :

Tanggal : 17 Desember 2009

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Qiqi Asmara

NPM : 0706186285

Program Studi : Ilmu Administrasi

Judul Tesis : Evaluasi Implementasi Kebijakan Pembangunan
Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir Sebagai Energi
Alternatif

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA (.....)

Penguji : Prof. Dr. Martani Huseini (.....)

Penguji : .Dr. Waluyo I. Iswara, M.Ec (PA) (.....)

Penguji : Drs. Heri Fathurahman, M.Si (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 17 Desember 2009

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Program Pasca Sarjana Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

- (1) Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (2) Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Departemen Ilmu Administrasi Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (3) Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (4) Lina Miftahul Jannah, M.Si, Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Departemen Ilmu Administrasi Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (5) Seluruh staf pengajar dan staf sekretariat Program Studi Ilmu Administrasi Departemen Ilmu Administrasi Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (6) Orang tua dan istri serta keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan moril dan doa yang tiada putus selama mengikuti pendidikan hingga selesai.
- (7) Rekan dan sahabat yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan teknologi.

Jakarta, 17 Desember 2009

Penulis



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Qiqi Asmara
NPM : 0706186285
Program Studi : Ilmu Administrasi
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demikian demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Evaluasi Implementasi Kebijakan Pembangunan Pembangkit Listrik
Tenaga Nuklir Sebagai Energi Alternatif**

Berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 17 Desember 2009

Yang Menyatakan

(Qiqi Asmara)

**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK**

TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : Qiqi Asmara
NPM : 0706186285
**Judul : Evaluasi Implementasi Kebijakan Penyediaan
Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir Sebagai Energi
Alternatif**

Pembimbing Tesis

(Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA)

ABSTRAK

Nama : Qiqi Asmara
Program Studi: Ilmu Administrasi
Judul : Evaluasi Implementasi Kebijakan Penyediaan Pembangkit Listrik
Tenaga Nuklir Sebagai Energi Alternatif

Bagi Indonesia, fenomena krisis energi yang sedang melanda saat ini setidaknya telah menyadarkan bahwa seharusnya untuk selalu mengikuti kemajuan dan perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi yang melaju sangat cepat. Dimana kecenderungan masyarakat dunia sekarang adalah untuk lebih banyak menggunakan ilmu pengetahuan dan teknologi dalam memperoleh energi. Salah satunya dengan pemanfaatan pengembangan nuklir sebagai bahan energi alternatif.

Pokok permasalahan yang berusaha diketengahkan dalam penelitian ini adalah sebagai berikut: Bagaimanakah kebijakan PLTN di Indonesia, serta apa hambatan implementasi rencana pembangunan PLTN di Jepara, sehingga dapat dilakukan penelitian evaluasi implementasi kebijakan penyediaan PLTN sebagai energi alternatif dengan harapan dapat memperoleh informasi yang menyeluruh. Sementara tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui implementasi kebijakan PLTN di Indonesia dan mengidentifikasi hambatan implementasi rencana pembangunan PLTN di Jepara.

Penelitian ini dilakukan dengan metode penelitian kualitatif dengan desain deskriptif, dimana data yang dipergunakan pada penulisan penelitian ini menggambarkan realitas sosial yang muncul dilapangan. Dimana data kualitatif yang diperoleh kemudian berbentuk data kuantitatif.

Sehubungan dengan kebijakan pembangunan PLTN di Indonesia, maka pemerintah tidak akan dapat melaksanakan fungsinya dengan efisien dan efektif tanpa mempertimbangkan keuntungan apa saja yang dapat diperoleh apabila Indonesia memiliki Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir. Pertanyaan seperti ini cukup wajar dikemukakan mengingat kenyataan bahwa Indonesia, walaupun telah mengoperasikan tiga reaktor nuklir sejak beberapa dekade dan memiliki fasilitas penelitian dan pengembangan nuklir sejak tahun 1980-an, masih terbatas kemampuan teknologinya, bahwa PLTN harus dibangun dengan bantuan pemasok teknologi nuklir dari luar negeri, bahwa PLTN harus dibangun dengan bantuan pemasok teknologi nuklir dari luar negeri, dan bahkan tahap awal PLTN terpaksa dioperasikan dengan bahan nuklir yang di import.

ABSTRACT

Name : Qiqi Asmara
Study Program : Administration Science
Title : Evaluation on the Implementation of the Policy for
Nuclear Power Plant as an Alternative Energy Source

For Indonesia, the phenomenon of an energy crisis that happens nowadays at least have made us realize that we should always keep up with the technology and science's advancement and improvement that rapidly developing, with the current trend of the world community to maximize the utilization of science and technology to get energy. One of them is the development of nuclear power as an alternative source of energy.

The main problems that would like to be featured in this research are as follows: How is the policy for Nuclear Power Plant in Indonesia, and what are the challenges for the implementation of the plan to build a Nuclear Power Plant in Jepara, so a research on the evaluation of the policy implementation for Nuclear Power Plant as an Alternative Energy Source with the hope that a complete information can be gathered. As for this research aim are to understand the implementation of the policy for the Nuclear Power Plant in Indonesia and to identify the challenges for the implementation of the plan to build a Nuclear Power Plant in Jepara.

This research is done by qualitative research method using descriptive design, where the data that used in this paper describe the social reality that present in the field. Qualitative data that gathered will be in quantitative data format.

In relation with the policy to build a Nuclear Power Plant in Indonesia, the government cannot perform its function efficiently and effectively without considering the benefits that will be gained if Indonesia has its own Nuclear Power Plant. Questions like this will be surfacing, considering that Indonesia, even though has operating three nuclear reactors for several decades and has the research and development facility since the 80's still has limited technological capabilities, that the Power Plant has to be build with the assistance from foreign nuclear technology supplier, and even in the early stage the Power Plant has to be operated with imported nuclear materials.

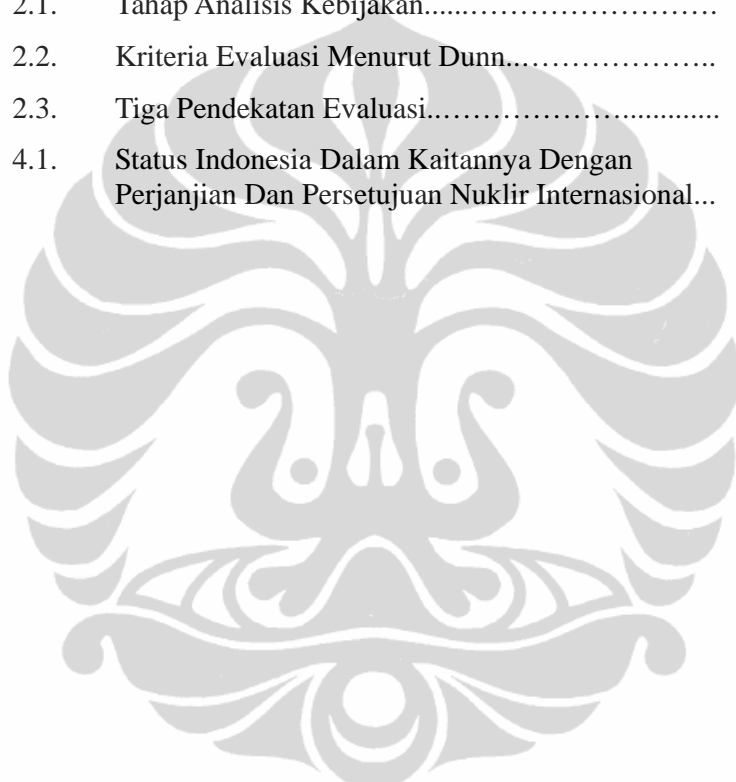
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB 1 : PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Signifikansi Penelitian.....	7
1.5. Sistematika Penulisan.....	8
BAB 2 : TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	10
2.2. Implementasi kebijakan.....	26
2.3. Evaluasi Kebijakan.....	35
BAB 3 : METODOLOGI	
3.1. Metode Penelitian.....	47
3.2. Pengumpulan Data.....	48
3.3. Informan (Sumber Data).....	49
3.4. Analisis Data.....	50
BAB 4 : Gambaran Umum Objek Penelitian Implementasi Kebijakan Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir	
4.1. Gambaran Umum Kebijakan PLTN.....	53

	4.2.	Kebijakan Pengembangan Energi Nuklir di Indonesia	56
	4.3.	Kebijakan Pembangunan PLTN.....	58
	4.4.	Evaluasi Implementasi Kebijakan Penyediaan PLTN Sebagai Energi Alternatif.....	61
BAB 5	:	ANALISIS DAN PEMBAHASAN	
	5.1.	Analisis dan Pembahasan Evaluasi Implementasi Kebijakan Penyediaan Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir.....	65
	5.2.	Analisis Keterkaitan Pembahasan.....	100
BAB 6	:	KESIMPULAN DAN SARAN	
	6.1.	KESIMPULAN	108
	6.2.	SARAN.....	112
DAFTAR PUSTAKA			
LAMPIRAN			
DAFTAR RIWAYAT HIDUP			

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Kebutuhan Tenaga Listrik berdasarkan Rencana Umum Ketahanan Nasional (RUKN) 2006 – 2026.....	2
Tabel 1.2.	Sumberdaya Energi Nasional 2004.....	2
Tabel 2.1.	Tahap Analisis Kebijakan.....	19
Tabel 2.2.	Kriteria Evaluasi Menurut Dunn.....	40
Tabel 2.3.	Tiga Pendekatan Evaluasi.....	41
Tabel 4.1.	Status Indonesia Dalam Kaitannya Dengan Perjanjian Dan Persetujuan Nuklir Internasional...	55



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Lima Jenjang Administrasi Publik.....	13
Gambar 2.2.	Proses Kebijakan Publik.....	18
Gambar 2.3.	Tahap Analisis Kebijakan.....	19
Gambar 2.4.	Proses Kebijakan yang Ideal.....	20
Gambar 2.5.	Hubungan Tiga Elemen Sistem Kebijakan.....	21
Gambar 2.6.	Kebijakan Publik Menurut Pendekatan Sistem.....	22
Gambar 2.7.	Sekuensi Implementasi Kebijakan.....	29
Gambar 2.8.	Dimensi Kebijakan Publik Sebagai Fokus Evaluasi Kebijakan.....	44

