

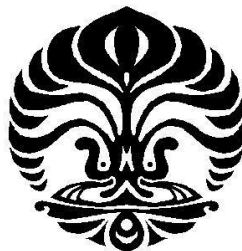
**PERANAN BPOM DALAM MELAKUKAN TINDAKAN  
HUKUM TERHADAP PRODUK MAKANAN IMPOR YANG  
MENGANDUNG MELAMIN**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)**

**Oleh:**

**Kartika Ajeng. K  
NPM: 0806425512**



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PASCASARJANA  
JAKARTA  
2010**

## ABSTRAK

Nama : Kartika Ajeng  
NPM : 0806425512  
Judul : Peranan BPOM Dalam Melakukan Tindakan Hukum Terhadap Produk Makanan Impor Yang Mengandung Melamin

Maraknya penyalahgunaan bahan kimia melamin dalam suatu produk makanan impor dewasa ini bukanlah merupakan hal yang baru lagi. Penggunaan melamin tersebut terbukti berdampak buruk bagi kesehatan konsumen, seperti mengakibatkan gagal ginjal hingga yang paling parah adalah menyebabkan kematian. Tentunya hal ini tidak boleh dibiarkan terus berlanjut, melihat telah menyebar dan maraknya penyalahgunaan bahan kimia tersebut di tanah air, sedangkan pengawasan yang dilakukan oleh pemerintah dirasakan belum efektif. Untuk itu penulis mencoba melakukan penelitian dalam hal ini. Penulisan ini dibuat dengan menggunakan metode penelitian hukum yuridis normatif, yaitu suatu penelitian terhadap norma atau hukum, Cara pengumpulan data yaitu dengan menggunakan metode studi pustaka, dan menggunakan metode analisis data secara kualitatif. Penggunaan melamin yang ditemukan pada produk-produk makanan impor belakangan ini, menimbulkan keresahan masyarakat sebagai konsumen. hal ini disebabkan karena apabila kandungan melamin yang masuk kedalam tubuh manusia, melebihi ambang batas, maka akan menyebabkan kematian. Namun hingga saat ini pemerintah Indonesia, belum menetapkan kadar toleransi untuk melamin, sehingga masih wajar apabila dikonsumsi oleh manusia. Penetapan ambang batas tersebut, tidak terlepas dari adanya perbandingan dengan negara-negara lain. Sehingga dapat ditemukan ambang batas yang selaras. Selain itu juga, kewenangan BPOM dalam melakukan penyidikan terhadap kasus pelanggaran produk makanan bermelamin ini perlu ditegakkan. Hal ini mengingat bahwa BPOM merupakan lembaga yang memahami mengenai maraknya peredaran produk makanan bermelamin, sebagai pengawas obat dan makanan. Dalam hal penyidikan ini, tentu saja BPOM bekerjasama dengan instansi kepolisian serta kejaksaan.

Kata Kunci: Melamin, BPOM, Tindakan Hukum.

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
Dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk  
Telah saya nyatakan dengan benar



Nama : Kartika Ajeng. K

NPM : 0806425512

Tanda Tangan :

Tanggal : 7 Januari 2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis Ini Diajukan Oleh :  
Nama : Kartika Ajeng. K  
NPM : 0806425512  
Program Studi : Hukum Ekonomi  
Judul Tesis : Peranan BPOM Dalam Melakukan Pengawasan  
Terhadap Produk Makanan Impor Yang  
Mengandung Melamin

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Ekonomi Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing :  
(Dr. Nurul Elmiyah, S.H.,M.H.)

Penguji :  
(Ahmad Budi Cahyono, S.H., M.H.)

Penguji :  
(Abdul Salam, S.H., M.H.)

Ditetapkan di :  
Tanggal :

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kartika Ajeng. K

NPM : 0806425512

Program Studi : Hukum Ekonomi

Departemen :

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Peranan BPOM Dalam Melakukan Pengawasan Terhadap Produk Makanan Impor Yang Mengandung Melamin”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 7 Januari 2010

Yang menyatakan

(Kartika Ajeng. K)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas karunia dan rahmatNya hingga penulisan tesis yang berjudul Peranan BPOM Dalam Melakukan Tindakan Hukum Terhadap Produk Makanan Impor Yang Mengandung Melamin ini dapat terselesaikan. Penulisan tesis ini merupakan persyaratan akhir untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tidak terhindar dari kekurangan dan masih jauh dari sempurna mengingat keterbatasan pengetahuan, pengalaman dan kemampuan penulis. Namun demikian, penulis tetap berusaha sesuai kemampuan penulis dengan bantuan baik berupa data maupun informasi dari berbagai pihak terutama kepada Ibu Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H., yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan serta koreksi selama masa bimbingan. Ucapan terimakasih juga disampaikan kepada:

1. Prof. Dr. Rosa Agustina, S.H., M.H. selaku ketua Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
2. Ahmad Budi Cahyono, S.H., M.H., selaku dosen penguji;
3. Abdul Salam, S.H., M.H., selaku dosen penguji;
4. Bapak dan ibu dosen / staf pengajar Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia yang telah memberikan ilmunya dan membantu penulis selama menjalani masa perkuliahan;
5. Ibu Tiodora Sirait Dari Badan Pengawas Obat Dan Makanan, yang telah banyak memberikan bimbingan serta dapat meluangkan waktu untuk berdiskusi masalah pengawasan yang dilakukan oleh BPOM terhadap produk makanan impor yang mengandung melamin;
6. Staf karyawan di Sekretariat Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu telah membantu dalam menyelesaikan tesis ini;

7. Rekan-rekan seangkatan di Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia yang telah membantu penulis secara moril dalam menyelesaikan tesis ini;
8. Sahabat-sahabatku (Andrew, Migo, Maya, Oliph, Nadya) yang selalu memberikan dukungan serta semangat kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.

Tak lupa penulis sampaikan rasa terimakasih yang mendalam kepada Ayahanda Mohammad Zein dan Ibunda Kusmiati Mutia yang dengan penuh kasih sayang tiada henti mendoakan dan memberi semangat kepada penulis serta kepada Mbak Wid serta Tommy yang tiada lelah memberikan dorongan selama penulis mengikuti Program Magister hingga penulisan tesis ini selesai. Sungguh semuanya merupakan pengertian dan ketulusan yang tak ternilai.

Akhir kata, penulis berharap karya tulis ini dapat bermanfaat bagi pihak yang terkait utamanya pemerintah dalam menerapkan kebijakan Perlindungan Konsumen.

Jakarta, 7 Januari 2010  
Penulis,

Kartika Ajeng. K

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Identifikasi Masalah.....	8
I.3 Tujuan Penelitian.....	8
I.4 Metode Dan Teknik.....	9
I.5 Kerangka Teori.....	10
I.6 Sumber Data.....	14
I.7 Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II REGULASI DAN PERAN PEMERINTAH BERKAITAN DENGAN PERLINDUNGAN KONSUMEN DAN PRODUK MAKANAN IMPOR</b>	
II.1 Kewenangan Badan Pengawas Obat Dan Makanan (BPOM) Berdasarkan Keputusan Presiden Nomor 103 Tahun 2001.....	17
II.2 Peraturan Yang Mengatur Tentang Produk Pangan Dan Tentang Keamanan, Mutu Dan Gizi Pangan.....	28
II.3 Bentuk-bentuk Pengawasan Dan Tindakan Hukum Yang Dapat Dilakukan Oleh	



	Pemerintah.....	32
II.4	Standar Atau Peraturan Mengenai Melamin Yang Diakui Oleh Internasional.....	40
II.5	Hak-hak Konsumen Yang Diatur Dalam Undang- undang Perlindungan Konsumen.....	46
<b>BAB III</b>	<b>TINDAKAN PEMERINTAH DALAM MELAKUKAN PENGAWASAN PRODUK MAKANAN IMPOR DARI UNSUR MELAMIN MELALUI BPOM</b>	
III.1	Aturan Mengenai Penggunaan Melamin Pada Makanan.....	53
III.2	Pengawasan Terhadap Produk Makanan Impor Yang Mengandung Melamin Dan Beredar Di Masyarakat.....	64
III.3	Tindakan Hukum Yang Dilakukan Oleh Pemerintah Terhadap Produk Makanan Impor Yang Mengandung Melamin Melalui BPOM.....	73
III.3.1	Upaya Pemerintah Untuk Segera Membentuk Aturan Mengenai Penggunaan Melamin Pada Makanan.....	76
III.3.2	Upaya Pemerintah Dalam Hal Melakukan Tindakan Hukum Terhadap Produk Makanan Impor Yang Mengandung Melamin Dan Beredar Di Masyarakat.....	80

**BAB IV PENUTUP**

IV.1 Kesimpulan.....	93
IV.2 Saran.....	94

