

[Type text]



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH DI  
KECAMATAN KALIDERES KOTAMADYA JAKARTA BARAT**

**TESIS**

**FINNA RIZQINA  
0806441150**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINISTRASI KEKHUSUSAN  
ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN**

**JAKARTA  
FEBRUARI 2010**

[Type text]



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH DI  
KECAMATAN KALIDERES KOTAMADYA JAKARTA BARAT**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk untuk memperoleh gelar magister**

**FINNA RIZQINA  
0806441150**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA ILMU ADMINISTRASI KEKHUSUSAN  
ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN**

**JAKARTA  
FEBRUARI 2010**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Finna Rizqina  
NPM : 0806441150  
Tanda Tangan :  
Tanggal : 15 Februari 2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Finna Rizqina  
NPM : 0806441150  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi  
Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah di  
Kecamatan Kalideres Kotamadya Jakarta Barat

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Amy S.Rahayu, M.Si (.....)  
Pembimbing : Prof. Dr.Azhar Kasim, MPA (.....)  
Penguji : Dr. Roy V.Salomo, M.Soc,Sc (.....)  
Penguji : Dra. Retno Kusumastuti, M.Si (.....)

Ditetapkan di : .....

Tanggal : .....

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI  
KEKHUSUSAN ADMINSTRASI DAN KEBIJAKAN PENDIDIKAN**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

NAMA : Finna Rizqina  
NPM : 0806441150  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Kebijakan  
Manajemen Berbasis Sekolah di Kecamatan Kalideres  
Kotamadya Jakarta Barat

Telah Disetujui  
Pembimbing

(Prof.Dr Azhar Kasim, MPA)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah Yang Maha Esa yang karena berkat serta penyertaan-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu saya, mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Indonesia.
2. Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ, selaku Ketua Program Pascasarjana Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Indonesia.
3. Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA, selaku pembimbing tesis yang dengan pengertian, semangat dan kesabarannya telah mendukung saya untuk menyelesaikan tesis ini.
4. Tim Penguji tesis yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menguji tesis ini.
5. Seluruh dosen Program Pasca Sarjana Ilmu Administrasi Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Pendidikan yang telah memberikan tambahan ilmu dan wawasan.
6. Bapak Kepala sekolah SMP Negeri 278 Jakarta Barat, Bapak Drs. S. Darwin Nainggolan dan Kepala Sekolah SMP Negeri 225 Jakarta Barat, Bapak Drs. Rahmat Hidayat, MM dan Sekretaris Direktorat Jenderal Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah, Bapak Dr. Bambang Indriyanto yang telah memberikan waktu berharganya demi penyelesaian tesis ini.

Akhir kata, saya mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu hingga selesainya penulisan tesis ini. Semoga tesis yang sederhana ini membawa manfaat bagi yang memerlukannya.

Jakarta, 15 Februari, 2010

(Finna Rizqina)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, aya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Finna Rizqina  
NPM : 0806441150  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Kekhususan : Ilmu Adminstrasi dan Kebijakan Pendidikan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia ***Hak Bebas Royalti Noneksklusif ( Non-exclusive Royalty- Free Right)*** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah di Kecamatan Kalideres Kotamadya Jakarta Barat”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royati Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama ini tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 15 Februari 2010  
Yang menyatakan

(Finna Rizqina)

## ABSTRAK

Nama : Finna Rizqina  
Program Studi : Ilmu Administrasi  
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah di Kecamatan Kalideres Kotamadya Jakarta Barat

Tesis ini membahas tentang bentuk dan derajat partisipasi masyarakat dalam implementasi kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah dan faktor-faktor yang menghambat partisipasi masyarakat dalam implementasi kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah di Kecamatan Kalideres. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan desain deskriptif. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa bentuk partisipasi masyarakat dalam implementasi kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah di Kecamatan Kalideres terutama dikaitkan dengan delapan standar nasional pendidikan sudah ada namun partisipasi masyarakat masih rendah. Derajat partisipasi masyarakat (*Degree of Tokenism*) pada tangga ke lima atau *Placation*. Faktor-faktor yang menghambat partisipasi masyarakat dalam implementasi kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah adalah faktor sosial dan ekonomi, faktor opini masyarakat dan pemahaman masyarakat yang kurang terhadap Manajemen Berbasis Sekolah. Upaya untuk mengatasi hambatan dengan mengundang orang tua siswa, komite sekolah, dan ketua RW dalam sebuah diskusi tentang bagaimana cara meningkatkan program sekolah dan sekolah menjelaskan kepada masyarakat bahwa tanggung jawab pendidikan bukan hanya pada pemerintah, melainkan juga masyarakat.

**Kata kunci : Partisipasi Masyarakat, Manajemen Berbasis Sekolah**

## ABSTRACT

Name : Finna Rizqina  
Study Program : Administration Studies  
Title : Community Participation in School-based Management Policy Implementation in Kalideres District, West Jakarta

This thesis discusses on form and degree of community participation in school-based management policy implementation and factors that hamper community participation in policy implementation in Kalideres District. This research uses qualitative method with descriptive design. This research shows that form of community participation in policy implementation in Kalideres District, especially if it is linked to eight national education standards has already been available, but community participation is still low. Some factors that hamper community participation are social and economic factors as well as public opinion and their limited information on school-based management. There are some efforts to overcome these factors by inviting student's parents, school committee, community leader, and school explains to community that community education's responsibility is not solely in the government's hand, but also in community's hand.

**Key words : Community Participation, School-based Management**



## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Penyataan Orisinalitas .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Lembar Persetujuan .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Halaman Pernyataan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir untuk Kepentingan Akademis .....	vi
Abstrak .....	vii
Daftar Isi .....	viii
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.5 Batasan Penelitian .....	11
1.6 Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB 2 TINJAUAN LITERATUR .....</b>	<b>14</b>
2.1 Partisipasi Masyarakat .....	14
2.1.1 Pengertian Partisipasi .....	14
2.1.2 Jenis Partisipasi .....	20
2.1.3 Derajat Partisipasi Masyarakat.....	22
2.1.4 Faktor-faktor yang Menghambat Partisipasi Masyarakat .....	25
2.2 Kebijakan Publik dan Kebijakan Pendidikan .....	26
2.2.1 Kebijakan Publik .....	26
2.2.2 Kebijakan Pendidikan.....	30
2.3 Manajemen Berbasis Sekolah.....	31
2.3.1 Pengertian Manajemen Berbasis Sekolah .....	31
2.3.2 Prinsip Manajemen Berbasis Sekolah .....	37
2.3.3 Karakteristik Manajemen Berbasis Sekolah .....	39
2.4 Penelitian Terdahulu .....	42
2.4.1 Pengaruh Karakteristik Sekolah, Partisipasi Masyarakat, Iklim Sekolah, dan Kemampuan Manajemen terhadap Keefektifan Sekolah pada SMP Negeri di DKI Jakarta.....	43
2.4.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah .....	44
2.5 Operasionalisasi Konsep .....	46

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>50</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	50
3.2 Jenis Penelitian .....	50
3.3 Jenis Data .....	51
3.3.1 Data Primer .....	51
3.3.2 Data Sekunder .....	51
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	52
3.4.1 Studi Dokumen/Kepustakaan.....	52
3.4.2 Wawancara .....	52
3.5 Narasumber/Informan .....	53
3.6 Lokasi dan Waktu Penelitian .....	55
3.7 Keterbatasan Penelitian .....	55
3.7 Analisis Data.....	56
<b>BAB 4 GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN DAN PROGRAM MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH DIREKTORAT PEMBINAAN SEKOLAH MENENGAH PERTAMA .....</b>	<b>58</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	58
4.1.1 Keadaan Geografis .....	58
4.1.2 Keadaan Pemerintahan .....	59
4.1.3 Keadaan Demografis .....	60
4.1.4 Pendidikan .....	66
4.1.5 Profil Sekolah .....	68
4.1.5.1 SMP Negeri 278 Jakarta Barat .....	68
4.1.5.2 SMP Negeri 225 Jakarta Barat .....	71
4.2 Program Manajemen Berbasis Sekolah Direktorat Pembinaan Sekolah Menengah Pertama .....	75
4.2.1 Sejarah singkat .....	75
4.2.2 Pengertian MPMBS .....	77
4.2.3 Fakta dan Permasalahan Pengelolaan Sekolah .....	79
4.2.4 Implementasi MBS pasca pelaksanaan MPBS .....	80
<b>BAB 5 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>83</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	83
5.2 Pembahasan .....	90
5.2.1 Bentuk dan Derajat Partisipasi Masyarakat Kecamatan Kalideres dalam Implementasi Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah.....	97
5.2.1.1 Bentuk Partisipasi Masyarakat Kecamatan Kalideres dari segi Standar Nasional Pendidikan (SNP).....	97
5.2.1.2 Bentuk Partisipasi Masyarakat Kecamatan Kalideres dari Segi Hubungan dan Wujudnya .....	104
5.2.1.3 Derajat Partisipasi Masyarakat Kecamatan Kalideres.....	107

5.2.2	Faktor-faktor yang Menghambat Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah di Kecamatan Kalideres.....	109
5.2.2.1	Faktor Sosial dan Ekonomi .....	111
5.2.2.2	Faktor Opini Masyarakat .....	111
5.2.2.3	Pemahaman masyarakat yang kurang terhadap Manajemen Berbasis Sekolah.....	113
5.2.3	Upaya-upaya untuk Mengatasi Hambatan dalam Partisipasi Masyarakat .....	113
5.2.4	Implikasi Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah .....	120
 <b>BAB 6 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>123</b>
6.1	Kesimpulan .....	123
6.2	Saran .....	124
 <b>DAFTAR REFERENSI .....</b>		<b>126</b>
 <b>LAMPIRAN</b>		
Lampiran 1 : Pedoman wawancara dan transkrip wawancara		
Lampiran 2 : PP No.39 Tahun 1992		
 <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Operasionalisasi Konsep .....	46
Tabel 2 : Luas Wilayah, Jumlah RT,RW,KK, Penduduk dan Kepadatan Penduduk .....	59
Tabel 3 Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin, Sex Rasio .....	61
Tabel 4 : Banyaknya Penduduk menurut Kewarganegaraan dan Jenis Kelamin .....	61
Tabel 5 : Banyaknya Penduduk menurut Agama yang Dianut .....	62
Tabel 6 : Banyaknya Penduduk yang Lahir dan Mati menurut Jenis Kelamin .....	63
Tabel 7 : Banyaknya Penduduk yang Datang dan Pindah menurut Jenis Kelamin ..	64
Tabel 8 : Banyaknya Penduduk Musiman menurut Daerah Asal .....	64
Tabel 9 : Banyaknya Kepala keluarga menurut Lapangan Pekerjaan .....	65
Tabel 10 : Banyaknya Gedung dan Sekolah TK .....	66
Tabel 11 : Banyaknya Gedung dan Sekolah SD Menurut Status Sekolah .....	67
Tabel 12 : Banyaknya Gedung dan Sekolah SMP Menurut Status Sekolah .....	67
Tabel 13 : Banyaknya Gedung dan Sekolah SMA Menurut Status Sekolah .....	67
Tabel 14 : Banyaknya jumlah siswa SD dan SMP menurut status sekolah .....	68
Tabel 15 : Data Hasil Belajar Siswa kelas IX dari Ujian Nasional .....	71
Tabel 16 : Data Rata-rata Nilai UAN siswa selama 5 tahun (2004 – 2009) .....	75
Tabel 17 : Hasil Operasionalisasi Konsep Partisipasi Masyarakat dalam Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah .....	117

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	: Tangga partisipasi dari Sherry R. Arnstein .....	23
Gambar 2	: Analisis data model interaktif .....	56

