



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENURUNAN
TARIF BEA MASUK GULA SEBAGAI SALAH
SATU INSTRUMEN STABILISASI PERSEDIAAN
(STOK) GULA DOMESTIK PERIODE OKTOBER
2009 S/D DESEMBER 2009**

SKRIPSI

Oleh:

**Endy Jupriansyah
0706213784**

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM SARJANA EKSTENSI

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi
Depok, 2010



UNIVERSITAS INDONESIA

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENURUNAN TARIF BEA MASUK
GULA SEBAGAI SALAH SATU INSTRUMEN STABILISASI
PERSEDIAAN (STOK) GULA DOMESTIK PERIODE OKTOBER
2009 S/D DESEMBER 2009

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi

ENDY JUPRIANSYAH
0706213784

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK

JULI 2010
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Endy Jupriansyah

NPM : 0706213784

Tanda Tangan :

Tanggal : 3 Juli 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Endy Jupriansyah
NPM : 0706213784
Program Studi : Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Kebijakan Penurunan Tarif Bea Masuk Gula Sebagai
Salah Satu Instrumen Stabilitas Persediaan (Stok)
Gula Domestik Periode Oktober 2009 s/d Desember
2009

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Panitia Penguji Skripsi

Ketua Sidang : Dra. Afiati I.W, MSi ()

Sekretaris : Erwin Harinurdin, S.Sos, M.SAk ()

Penguji Ahli : Ali Purwito M, SH, MM. ()

Pembimbing : Dra. Rini Gufraeni, M.Si. ()

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 3 Juli 2010

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT. Semata-mata hanya karena izin dan rahmat-Nyalah penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Kebijakan Penurunan Tarif Bea Masuk Gula Sebagai Salah Satu Instrumen Stabilitas Persediaan (Stok) Gula Domestik Periode Oktober 2009 s/d Desember 2009”. Penulisan Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi Fiskal.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak terdapat kekurangan karena terbatasnya kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Baik kekurangan dalam materi maupun kekurangan dalam penggunaan tata bahasa dalam penyusunan skripsi ini. Dalam penyusunan skripsi ini tidak mungkin dilakukan tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak, untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Drs. Asrori, MA, FLMI, selaku Ketua Program Sarjana Ekstensi Departemen Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Dr. Ning Rahayu, MSi selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal Ekstensi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
4. Dra. Rini Gufraeni, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan perhatiannya untuk membimbing dan memberikan dukungan selama proses penulisan skripsi ini.
5. Ali Purwito, SH, MM, Si selaku Penguji Ahli, Dra. Afiati I.W, MSi selaku Ketua Sidang, Erwin Harinurdin, S.Sos, M.SAk selaku Sekretaris Sidang,

6. Nasrudin Djoko Suryono selaku Kepala Bidang Analisis Kepabeanaan dan Cukai II, Pusat Kebijakan Pendapatan Negara (PKPN) Badan Kebijakan Fiskal, Departemen Keuangan dan Ahmad Dimiyati selaku staff Pengajar Pusdiklat Bea dan Cukai Eka Nusa selaku Kasubid Impor Gula Departemen Perdagangan dan Dewi Sastika selaku Kasi Litbang Perdagangan Luar Negeri, Departemen Perdagangan, serta Dwi Purnomo Putranto, selaku Sekertaris korporasi, PT Rajawali Nusantara Indonesia, Colo Sewoko selaku Sekretaris Asosiasi Gula Indonesia (AGI). Terima kasih kepada bapak dan ibu sekalian yang telah banyak menolong penulis dalam memberikan data yang penulis butuhkan serta bersedia meluangkan waktu ditengah-tengah kesibukan pekerjaannya untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan penulis dengan ramah.
7. Papa, Mama, Ade Ijal serta seluruh keluarga yang selalu memberikan dukungan, kasih sayang yang tidak ada habis-habisnya serta semangat dan doa yang tulus.
8. Theanirta Kumala yang telah memberikan semangat dan dukungannya selama ini.
9. Teman-teman yang telah membantu perkuliahan secara materi Billy, Ranny, Fahri, Chandra, Firmansyah, dan Dohari dan Rani. Terima kasih atas bantuannya. Sahabat-sahabat penulis, yaitu Agust Fernando dan Yuri Amalia terima kasih atas dukungan dan dorongannya selama ini.

Pada akhirnya penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan. Kritik dan saran merupakan masukan yang sangat berharga bagi kesempurnaan skripsi ini.

Depok, 3 Juli 2010

Endy Jupriansyah

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Endy Jupriansyah
NPM : 0706213784
Program Studi : Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Kebijakan Penurunan Tarif Bea Masuk Gula Sebagai Salah Satu Instrumen Stabilitas Persediaan (Stok) Gula Domestik Periode Oktober 2009 s/d Desember 2009

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : 3 Juli 2010
Yang menyatakan

(Endy Jupriansyah)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Endy Jupriansyah
Tempat, tanggal lahir : Jakarta, 02 November 1984
Nomor Telepon : (021) 7941329
(021) 99714427
Agama : Islam
Alamat : Jl. Mampang Prapatan II No. 77
Jakarta Selatan 12790
Alamat Email : endy_jupri@yahoo.com
Nama Orang Tua : Diding Bin Dahlan
Enok Ruhiyati
Riwayat Pendidikan Formal :
SD : 1990 – 1996 SDN 05 Mampang Prapatan
SMP : 1996 – 1999 SLTP 238 Duren Tiga
SMA : 1999 – 2002 SMAN 2 Cimahi Kabupaten Bandung
D3 : 2003 – 2007 D-3 Administrasi Perpajakan FISIP UI
S1 : 2007 – Sekarang S-1 Ekstensi Administrasi Fiskal FISIP UI

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	v
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Pokok Permasalahan	8
1.3. Tujuan dan Signifikasi Penulisan	9
1.3.1. Tujuan Penelitian	9
1.3.2. Signifikansi Penelitian.....	10
1.3.3. Sistematika Penulisan	11
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN DAN METODE PENELITIAN	
2.1. Tinjauan Pustaka	12
2.2. Kerangka Penelitian	15
2.2.1. Kebijakan Publik	15
2.2.2. Kebijakan Fiskal	21
2.2.3. Kebijakan Pajak	21
2.2.4. Fungsi Pajak.....	21
2.2.5. Impor dalam Perdagangan Internasional	22
2.2.6. Bea Masuk	24
2.2.7. Tarif dalam Kepabeanan	24
2.2.7.1. Pengertian Umum	24
2.2.7.2. Jenis-jenis Tarif	25
2.2.7.3. Efek Tarif	27
2.2.7.4. Pengenaan Tarif sebagai Proteksi	27
2.2.8. Harga	28
2.3. Metode Penelitian	29
2.3.1. Pendekatan Penelitian	29
2.3.2. Jenis Penelitian	30
2.3.3. Metode dan Strategi Penelitian	31
2.3.3.1. Studi Literatur	31
2.3.3.2. Studi Lapangan	31
2.3.3.3. Informan	32

2.3.3.4. Proses Penelitian	32
2.3.4. Keterbatasan Penelitian	33

BAB 3 GAMBARAN UMUM IMPOR GULA INDONESIA, PERKEMBANGAN KEBIJAKAN GULA INDONESIA DAN KEBIJAKAN BEA MASUK ATAS GULA

3.1. Impor	34
3.1.1. Dasar Kebijakan	34
3.1.2. Pengertian Impor.....	35
3.1.3. Persyaratan Impor	36
3.2. Pengelompokan Barang.....	37
3.2.1. Barang Yang Diatur Tata Niaganya	37
3.2.1.1. Gula	37
3.2.1.1.1. Latar Belakang.....	37
3.2.1.1.2. Tujuan	37
3.2.1.1.3. Dasar Hukum.....	37
3.2.1.1.4. Pokok Pokok Pengaturan.....	38
3.2.1.1.5. Jenis Gula Yang Dapat Di Impor.....	38
3.2.1.1.6. Pelaksanaan Impor.....	40
3.2.1.1.7. Tata Cara Pelaksanaan Impor.....	42
3.3. Tarif Bea Masuk	42
3.3.1. Dasar Pertimbangan	42
3.3.2. Dasar Hukum.....	43
3.3.3. Klasifikasi Dan Struktur Tarif Bea Masuk.....	43
3.4. Kebijakan Pergulaan di Indonesia.....	43
3.4.1. Periode Kebijakan Stabilisasi (1971-1996)	44
3.4.2. Periode Perdagangan Bebas/Liberalisasi (1997-2001)	45
3.4.3. Periode Pengendalian Impor (2002-sekarang)	47
3.4.4. Penurunan Tarif Bea Masuk	53

BAB 4 KEBIJAKAN PENURUNAN TARIF BEA MASUK GULA SEBAGAI SALAH SATU INSTRUMEN STABILISASI PERSEDIAAN (STOK) GULA DOMESTIK PERIODE OKTOBER 2009 S/D DESEMBER 2009

4.1. Implementasi Kebijakan Penurunan Tarif Bea Masuk Impor Gula Sebagai Salah Satu Instrumen Stabilitas Persediaan (Stok) Gula Domestik.....	55
4.1.1. Harga Gula Internasional Tinggi	55
4.1.2. Pemakaian Gula Konsumsi Langsung Rumah Tangga oleh Industri Makanan dan Minuman	59
4.1.3. Pasar Gula Indonesia yang Oligopolistik	63
4.1.3. Melindungi Industri Gula Dalam Negeri	75

4.2. Permasalahan–Permasalahan yang Timbul dari Implementasi Kebijakan Penurunan Tarif Bea Masuk Impor Gula Sebagai Salah Satu Instrumen Stabilitas Persediaan (Stok) Gula Domestik	84
4.2.1. Kuota impor gula tidak terserap oleh pabrik gula yang berbahan baku tebu	85
4.2.2. Kebijakan penurunan tarif impor gula menyebabkan petani tebu tidak termotivasi untuk menanam tebu	85
4.2.3. Jauhnya impor gula yang didatangkan dari negara Brazil menyebabkan ongkos yang tinggi yang pada akhirnya menyebabkan harga gula lebih tinggi dari pada harga gula domestik	87
4.2.4. Pengolahan gula mentah (<i>raw sugar</i>) pada akhir musim giling menyebabkan biaya produksi yang tinggi	88
BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN	
5.1. Simpulan	90
5.2. Saran	91
DAFTAR REFERENSI	92
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

	Halaman
TABEL 1.1. Penduduk Usia 15 Tahun ke Atas yang Bekerja menurut Lapangan Pekerjaan Utama Agustus 2007 - Februari 2009 (juta orang).....	2
TABEL 1.2. Luas Areal dan Produksi Perkebunan Tebu Seluruh Indonesia Menurut Pengusahaan	3
TABEL 1.3. Neraca Gula Indonesia	5
TABEL 1.4. Harga Rata-rata Gula Nasional 2008-2009	6
TABEL 2.4. Tinjauan Pustaka Penelitian Terdahulu	11
TABEL 3.1. Kebijakan Pergulaan Negara Lain	43
TABEL 3.2. Sejarah Kebijakan Pergulaan Indonesia	44
TABEL 4.1. Impor Gula Kristal Rafinasi (untuk Industri Makanan Dan Minuman dan Farmasi)	54
TABEL 4.2. Alokasi Impor Tahun 2009.....	66
TABEL 4.3. Harga Rata Rata Gula Dalam negeri Periode November 2009 – Desember 2009.....	68

DAFTAR BAGAN

	Halaman
BAGAN 2.1. Kedekatan Prosedur Analisis Kebijakan Dengan Tipe-tipe Pembuatan Kebijakan.....	19
BAGAN 4.1. Pasar Gula Indonesia yang Oligopolistik	62
BAGAN 4.2. Perumusan Tarif	64



DAFTAR GRAFIK

	Halaman
GRAFIK 2.1. Perkembangan Harga FOB Rata-rata Bulanan Gula Dunia 2009.....	49
GRAFIK 2.2. Perkembangan Harga FOB Rata-rata Tahunan Gula Dunia 1998-2009	50



DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1

LAMPIRAN 3

LAMPIRAN 4

