



UNIVERSITAS INDONESIA

KONTRIBUSI PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
PROVINSI DKI JAKARTA

TESIS

SUDJARWOKO
0606148462

FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
JAKARTA
AGUSTUS 2010



UNIVERSITAS INDONESIA

**KONTRIBUSI PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH DAN ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
PROVINSI DKI JAKARTA**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi


SUDJARWOKO
0606148462

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER AKUNTANSI
JAKARTA
AGUSTUS 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Sudjarwoko
NPM : 0606148462

Tanda Tangan : 

Tanggal : 07 Juli 2010



HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Sudjarwoko
NPM : 0606148462
Program Studi : Magister Akuntansi
Judul Tesis : Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi DKI Jakarta

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi pada Program Studi Magister Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Dwi Martani

()

Penguji : Prof. Dr. Gunadi

()

Penguji : Dr. Ronny K. Moentoro

()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 4 Agustus 2010

Mengetahui,
Ketua Program

Dr. Lindawati Gani
NIP. 196205041987012001

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

Saya menyadari bahwa untuk menyelesaikan pendidikan pada program Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia sangatlah sulit dan penuh tantangan serta hambatan, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, rasanya sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikannya. Proses penyelesaian tulisan ini melibatkan begitu banyak pihak, oleh karena itu saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Dwi Martani, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
2. pihak program Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia yang telah memberikan kelonggaran waktu;
3. pihak Pemerintah DKI Jakarta yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mengikuti pendidikan ini dan banyak membantu dalam upaya memperoleh data yang saya perlukan;
4. para Dosen dan staf sekretariat program Magister Akuntansi;
5. isteri saya yang terus menerus memberikan dukungan untuk penyelesaian pendidikan ini;
6. orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral; dan
7. teman-teman yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, 07 Juli 2010



Sudjarwoko

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sudjarwoko
NPM : 0606148462
Program Studi : Magister Akuntansi
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah dan Anggaran Pendapatan dan belanja Daerah Provinsi DKI Jakarta

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan).

Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 07 Juli 2010

Yang menyatakan



(Sudjarwoko)

ABSTRAK

Nama : Sudjarwoko
Program Studi : Magister Akuntansi
Judul : Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi DKI Jakarta

Otonomi Provinsi DKI Jakarta berbeda dengan daerah lainnya karena berada pada tingkat provinsi. Seluruh sumber penerimaan baik pajak daerah maupun retribusi daerah diberlakukan pada tingkat provinsi. Kontribusi penerimaan Pajak Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah antara tahun anggaran 2004-2009 rata-rata mencapai 83,28% per tahun. Tingkat pertumbuhan Pajak Daerah rata-rata 9,69% per tahun. Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor memberi sumbangan terbesar terhadap total penerimaan Pajak Daerah dengan rata-rata mencapai 33,69% per tahun. Tingkat pertumbuhan penerimaan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor rata-rata sebesar 5,35% per tahun. Pendapatan Asli Daerah mendapatkan kontribusi sebesar 28,06% dari Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor. Pajak Kendaraan Bermotor memberikan kontribusi sebesar 31,90% terhadap rata-rata total penerimaan Pajak daerah antara tahun anggaran 2004-2009. Pajak Kendaraan Bermotor memiliki tingkat pertumbuhan 10,28% per tahun. Pajak ini memberi sumbangannya terhadap Pendapatan Asli Daerah sebesar 26,57%. Penerimaan Retribusi Daerah rata-rata memberikan kontribusi sebesar 5,39% per tahun terhadap penerimaan Pendapatan Asli Daerah. Kontribusi penerimaan Pajak Daerah terhadap penerimaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah dalam kurun waktu tahun anggaran 2004-2009 adalah rata-rata sebesar 45,50% per tahun, sedangkan penerimaan Retribusi Daerah memberikan kontribusi sebesar 2,94% per tahun. Pendapatan Asli Daerah rata-rata memberikan kontribusi sebesar 54,64% per tahun terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

Kata kunci: Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Pendapatan Asli Daerah

ABSTRACT

Name : Sudjarwoko
Study Program : Magister Accountancy
Title : Contribution of Local Tax and User Charges to Local Own Revenue and Government Budget of Jakarta

The autonomy of the Province of Jakarta is different approach when compare with the other regions. Its implementated at provincial level and the entire source of revenue from both local taxes and user charges are imposed on the provincial level. The contribution of the Local Tax revenue to the Local Own Revenue for the budget year 2004-2009 accounted for on an average 83.28% per annum. The Local Tax growth was on an average 9.69% per annum. Vehicle Registration Fee (usually called BBNKB) had given the largest contribution to the total revenue of Local Tax which reached on an average 33.69% per annum. The growth of the Vehicle Registration Fee was on an average 5.35% per annum. The Local Own Revenue acquired a contribution of 28.06% from the Vehicle Registration Fee. Vehicle Tax (usually called PKB) had a contribution of 31.90% to the total average of the Local Tax revenue for budget year 2004-2009. The Vehicle Tax had a growth of 10.28% per annum which gave a contribution of 26.57% to the Local Own Source Revenue. The User Charges revenue contributed on an average 5.39% per annum to the Local Own Revenue. The contribution of the Local Tax revenue to the Local Government Budget revenue in budget year 2004-2009 was on an average 45.50% per annum, while revenue of the User Charges had a contribution of 2.94% per annum. The Local Own Revenue contributed on an average 54.64% per annum to the Local Government Budget.

Keywords: Local Taxes, User Charges, Local Own Revenue

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	x
I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian	9
F. Sistematika Penulisan	10
II. LANDASAN TEORI	11
A. Desentralisasi dan Otonomi Daerah	11
B. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	15
C. Sumber Pendapatan Daerah	17
D. Pendapatan Asli Daerah	19
1. Pajak Daerah	19
2. Fungsi Pajak	22
3. Syarat Pemungutan Pajak	23
4. Tolok Ukur Pajak	24
5. Jenis Pajak Daerah	25
6. Retribusi Daerah	31
III GAMBARAN UMUM PROVINSI DKI JAKARTA	38
A. Umum	38
1. Sejarah Perkembangan Jakarta	38
2. Kondisi Geografi	40
3. Jumlah Penduduk	40
4. Indikator Ekonomi	41
5. SDM Pemerintahan	42
B. Pelaksanaan Otonomi di DKI Jakarta	43
C. Pendapatan Asli daerah Provinsi DKI Jakarta	44
a. Pajak Daerah yang Dipungut di DKI Jakarta	45
b. Retribusi Daerah DKI Jakarta	48
D. Unit Kerja Pemungut Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	52
E. Sistem Pengenaan dan Mekanisme Pemungutan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	57
1. Sistem Pengenaan	57

2. Mekanisme Pemungutan	57
3. Pengakuan Pendapatan	61
4. Pengakuan Piutang	61
IV. HASIL PENELITIAN	62
A. Realisasi Penerimaan Pajak Daerah dan Masing-Masing Jenisnya	63
B. Realisasi Penerimaan Retribusi Daerah dan Per Golongannya	89
C. Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah	97
D. Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	104
V. KESIMPULAN DAN SARAN	112
A. Kesimpulan	112
B. Saran	113
DAFTAR REFERENSI	xiii
LAMPIRAN	



DAFTAR GAMBAR

TABEL

Tabel I.1	Persentase Distribusi Rata-Rata Sumber Pendapatan Daerah Provinsi di Indonesia Tahun 2003-2008	4
Tabel I.2	Persentase Distribusi Rata-Rata Sumber Pendapatan Daerah Kabupaten/Kota di Indonesia Tahun 2003-2008	4
Tabel III.1	Jumlah dan Laju Pertumbuhan Penduduk Hasil Sensus Penduduk dan Survei Sosial Ekonomi Nasional (SUSENAS) Menurut Kotamadya	40
Tabel III.2	Gambaran Indikator Ekonomi Provinsi DKI Jakarta Tahun 2004-2009	41
Tabel III.3	Komposisi Pegawai Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin Tahun 2009	42
Tabel IV.1	Perolehan Penerimaan Pajak Daerah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	64
Tabel IV.2	Perkembangan Penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	72
Tabel IV.3	Perkembangan Penerimaan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	74
Tabel IV.4	Perkembangan Penerimaan Pajak Bahan Bakar Kendaraan Bermotor Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	76
Tabel IV.5	Perkembangan Penerimaan Pajak Hotel Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	78
Tabel IV.6	Perkembangan Penerimaan Retribusi Jasa Usaha Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	93
Tabel IV.7	Perkembangan Penerimaan PAD Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	98
Tabel IV.8	Perkembangan Penerimaan PAD selain Pajak Daerah Dan Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2003-2008	104
Tabel IV.9	Perkembangan Penerimaan APBD Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	104
Tabel IV.10	Kontribusi PAD terhadap APBD Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	105
Tabel IV.11	Kontribusi Penerimaan Per Jenis Pajak terhadap APBD Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	106
Tabel IV.12	Kontribusi Penerimaan Retribusi Daerah per Golongan terhadap APBD Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	107

Tabel IV.13	Kontribusi Penerimaan PAD selain Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap APBD DKI Jakarta Tahun Anggaran 2003-2008	108
Tabel IV.14	Perkembangan Penerimaan Bukan PAD Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2003-2008	110

DIAGRAM

Diagram III.1	Alur Mekanisme Gabungan <i>Self Assesment System dan Witholding System</i>	58
Diagram III.2	Alur Mekanisme <i>Official Assesment System</i>	59
Diagram III.3	Alur Mekanisme Pemungutan Retribusi Daerah	60
Diagram IV.1	Proporsi Rata-Rata Realisasi Penerimaan per Jenis Pajak Daerah Terhadap Total Penerimaan Pajak Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	66
Diagram IV.2	Proporsi Rata-Rata Penerimaan per Jenis Pendapatan Asli Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	99
Diagram IV.3	Proporsi Penerimaan per Jenis Pajak dan Penerimaan PAD Lainnya Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	101
Diagram IV.4	Proporsi Penerimaan Retribusi Daerah berdasarkan Golongan terhadap Penerimaan PAD Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	103

GRAFIK

Grafik IV.1	Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	63
Grafik VI.2	Realisasi Penerimaan per Jenis Pajak Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	65
Grafik IV.3	Perkembangan Penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	70
Grafik IV.4	Penerimaan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	73
Grafik IV.5	Perkembangan Anggaran dan Realisasi Pajak Bahan Bakar Kendaraan Bermotor Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	75
Grafik IV.6	Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	77
Grafik IV.7	Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Restoran Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	80
Grafik IV.8	Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Hiburan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	81
Grafik IV.9	Perkembangan Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Reklame Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran	

	2004-2009	82
Grafik IV.10	Perkembangan Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	84
Grafik IV.11	Perkembangan Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Pengambilan dan Pemanfaatan Air Bawah Tanah dan Air Permukaan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	86
Grafik IV.12	Perkembangan Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pajak Parkir Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	88
Grafik IV.13	Perkembangan Rata-Rata Realisasi Penerimaan Retribusi Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	90
Grafik IV.14	Perkembangan Penerimaan Retribusi Jasa Umum Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	92
Grafik IV.15	Perkembangan Penerimaan Retribusi Jasa Usaha Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	94
Grafik IV.16	Perkembangan Penerimaan Retribusi Perizinan Tertentu Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2004-2009	96