



UNIVERSITAS INDONESIA

**EFEKTIVITAS PELATIHAN “PROJECT CYCLE”
KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM**

TESIS

**ABDUL AFIF
NPM: 0706181460**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EFEKTIVITAS PELATIHAN “PROJECT CYCLE”
KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi

**ABDUL AFIF
NPM: 0706181460**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN MANAJEMEN SEKTOR PUBLIK INFRASTRUKTUR
JAKARTA
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EFEKTIVITAS PELATIHAN “PROJECT CYCLE” KEMENTERIAN
PEKERJAAN UMUM**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi

**ABDUL AFIF
NPM: 0706181460**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN
PUBLIK
KEKHUSUSAN MANAJEMEN SEKTOR PUBLIK
INFRASTRUKTUR
JAKARTA
JULI 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, Juli 2010

(Abdul Afif)

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Abdul Afif

NPM : 0706181460

Tanda Tangan :

.....

Tanggal : Juli 2010

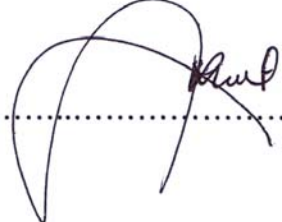
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : Abdul Afif
NPM : 0706181460
Program Studi : Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Efektivitas Pelatihan “Project Cycle”
Kementerian Pekerjaan Umum

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc. ()

Ketua Penguji : Dr. Ir. Widyono Soetjipto ()

Penguji : Dr. Nining I. Soesilo, Ir.MA ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juli 2010

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah s.w.t. atas segala rahmat, taufiq dan hidayahnya, yang telah mengizinkan saya menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini adalah dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk kelulusan studi di Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

Pada kesempatan yang baik ini, perkenankan saya menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah bersusah-payah memberikan bantuan kepada saya pada masa kuliah sampai dengan penyelesaian penulisan tesis ini. Ucapan terima kasih saya tujukan kepada:

1. Ibu Hera Susanti, S.E.,M.Sc. selaku Sekretaris Program Studi yang selalu dengan suka hati memberikan pertimbangan kepada saya setiap kali saya menghadapi kesulitan dalam menempuh perkuliahan.
2. Bapak Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc. selaku Dosen Pembimbing / Anggota Dewan Penguji yang telah berkenan menyediakan waktu, tenaga dan fikiran untuk memberikan bimbingan kepada saya dalam menyusun tesis ini.
3. Bapak Dr. Ir. Widyono Soetjipto selaku Ketua Dewan Penguji dan Ibu Dr. Nining I. Soesilo, Ir., MA selaku Anggota Dewan Penguji yang telah menguji saya dalam Ujian Sidang Tesis dan Komprehensif pada hari Jum'at, tanggal 16 Juli 2010, pukul 09.30 – 11.30 WIB, di MPKP Salemba, Jakarta.
4. Bapak/Ibu para dosen yang telah memberikan kuliah pada MPKP-FEUI Kampus UI Salemba, Jakarta, khususnya pada Konsentrasi Manajemen Sektor Publik Infrastruktur.
5. Bapak Ir. Djoko Kirmanto, Dipl.HE, Menteri Pekerjaan Umum Republik Indonesia beserta Bapak-bapak para Pejabat eselon di bawahnya yang telah berkenan memberikan izin dan dukungan moril dalam penyusunan tesis ini.

6. Para bapak/ibu alumni Pelatihan "Project Cycle" Kementerian Pekerjaan Umum Tahun 2006-2007, Jalan Pattimura Nomor 20, Kebayoran Baru, Jakarta yang telah berpartisipasi sebagai responden dalam penyusunan tesis ini.
7. Para staf Tata Usaha MPKP-FEUI Jalan Salemba Raya Nomor 4, Jakarta, Mas Harris, Mas Dedi, Mas Triman, dan Mas dan Mbak lainnya yang telah memberikan bantuan kemudahan dalam penyusunan tesis ini.
8. Hajjah Ratna Nurlida, isteriku tercinta, anak / menantuku tercinta Ahmad Kibar Wibawa, SE. / Herlina, dan anak / menantu / cucuku tercinta Ahmad Imam Satriya, ST.,M.Hum. / Rizka / Rara yang tercinta yang telah memberikan dorongan semangat yang kuat kepada saya untuk menempuh pendidikan di MPKP-FEUI ini.
9. Semua teman-teman kuliah MPKP-FEUI Angkatan XVII A Sore yang telah memberikan dorongan semangat kepada saya untuk mengikuti kuliah "infrastruktur".

Saya berdoa semoga segala apa yang Bapak/Ibu, Mas dan Mbak, dan teman-teman berikan kepada saya menjadi amal ibadah yang diterima Allah s.w.t. Amin.

Jakarta, Juli 2010

Abdul Afif

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Abdul Afif
NPM : 0706181460
Kekhususan : Manajemen Sektor Publik
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia, Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul “Efektivitas Pelatihan “*Project Cycle*” Kementerian Pekerjaan Umum” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan).

Dengan hak bebas royalti non eksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (data base), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : Juli 2010

Yang menyatakan



(Abdul Afif)

ABSTRAK

Nama : Abdul Afif
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Efektivitas Pelatihan “*Project Cycle*” Kementerian Pekerjaan Umum

Ketersediaan infrastruktur berkualitas merupakan salah satu faktor penentu daya tarik suatu kawasan. Sementara itu, kinerja infrastruktur merupakan faktor kunci dalam menentukan daya saing global. *World Competitiveness Yearbook 2008* menempatkan Indonesia pada peringkat 55 dari 134 negara, yang ketersediaan infrastrukturnya tidak memadai dan birokrasi pemerintah yang tidak efisien. Dengan demikian, tantangan pembangunan infrastruktur ke depan adalah bagaimana untuk terus meningkatkan ketersediaan infrastruktur berkualitas dan kinerja semakin dapat diandalkan agar daya tarik dan daya saing Indonesia dalam konteks global membaik.

Untuk menjawab perkembangan infrastruktur di masa yang akan datang seperti diuraikan di atas, Kementerian Pekerjaan Umum telah melaksanakan program pelatihan bagi aparatnya baik di tingkat pusat maupun di tingkat provinsi dan kabupaten/kota pada tahun 2006-2009 agar supaya dapat melaksanakan pembangunan infrastruktur pekerjaan umum dengan produktif dan memuaskan. Pelatihan tersebut adalah tentang “*Planning, Appraisal and Management of Infrastructure Projects*”, atau disebut “*Project Cycle*”. Pelatihan ini bertujuan untuk memberikan pembekalan kepada para aparat Kementerian Pekerjaan Umum, khususnya yang terlibat langsung dalam proses penyusunan, perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan kegiatan pembangunan infrastruktur pekerjaan umum dan permukiman. Dengan pelatihan ini diharapkan aparat Kementerian Pekerjaan Umum menjadi tenaga yang profesional, sehingga mampu membuat perencanaan yang matang, mampu menilai kelayakan proyek, serta menerapkan manajemen proyek yang modern, supaya proyek selesai tepat waktu, berkualitas tinggi, dengan biaya sesuai yang direncanakan. Sampai saat ini, setelah 3 tahun pelatihan “*Project Cycle*” berjalan, belum pernah dilakukan penilaian apakah pelatihan tersebut tepat mengenai sasaran.

Tujuan tesis ini adalah mengkaji efektivitas pelatihan “*Project Cycle*” Kementerian Pekerjaan Umum. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analitik. Peserta pelatihan “*Project Cycle*” dilibatkan sebagai responden. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan kuesioner.

Dari hasil penelitian diperoleh kesimpulan bahwa pelatihan “*Project Cycle*” Kementerian Pekerjaan Umum ini secara umum cukup efektif. Namun untuk meningkatkan efektivitasnya pada waktu yang akan datang perlu ditempuh langkah-langkah yang konkret sebagai rekomendasi, antara lain: 1) Seleksi peserta pelatihan agar sesuai dengan bidang tugas dan kemampuan; 2) Dukungan dari pimpinan kepada peserta pelatihan pasca pelatihan dalam menunaikan tugas pekerjaan sesuai dengan pengetahuan yang telah diperoleh selama pelatihan supaya lebih diintensifkan; 3) Lama waktu pelaksanaan pelatihan yang hanya satu minggu agar ditambah.

Kata kunci: Infrastruktur yang Berkualitas; Daya Saing Indonesia dalam Konteks Global; Aparat Kementerian Pekerjaan Umum yang Profesional; Pelatihan “*Project Cycle*”; Dukungan Pimpinan Pasca Pelatihan.

ABSTRACT

Name : Abdul Afif
Program of Study : Master of Planning and Public Policy
Title : Effectiveness of Training on "Project Cycle" of
Ministry of Public Works

The availability of qualified infrastructure is one of the decisive factors of attraction power for a region. Besides, infrastructure performance is a key factor to establish global competition power. *World Competitiveness Yearbook 2008* has placed Indonesia on the 55th ranking among 134 countries, which the infrastructure availability is not satisfied and the government bureaucracy is not efficient. Thus, the challenge of infrastructure development in the future is how to increase the qualified infrastructure availability continuously and the performance could be more reliable in order to make better power of attraction and and power of competition of Indonesia in the global context.

To anticipate the infrastructure development in the future as described above, the Ministry of Public Works has run a program of training for its apparatus either in central level or in province and district/city level in 2006-2009 in order to be able to implement the public works and resettlement infrastructure development productively and satisfactorily. The training is regarding "*Planning, Appraisal and Management of Infrastructure Projects*", or so called "*Project Cycle*". The objective of this training is to give provisions to the apparatus of the Ministry of Public Works, particularly for them who are directly involving in the process of arrangement, planning, implementation and supervision of the public works and resettlement infrastructure development. By this training, it is expected that the apparatus of the Ministry of Public Works will become professional expert, that capable to make firm planning, capable to appraise feasibility of project, and applying modern project management, in order to finish the project on time, in high quality, with the cost to meet the plan. Untill now, 3 years after the training of "Project Cycle" has run, it has not conducted evaluation whether the training has achieved the target.

The objective of this thesis is to study the effectiveness of training on "Project Cycle" of Ministry of Public Works. The method to be used in this study is analytical descriptive. The training participants of "Project Cycle" were involved as respondents. Data collection was done by using questionnaires.

From the result of study obtained, it gave conclusion that the training on "Project Cycle" of Ministry of Public Works in general is sufficiently effective. However, for strengthening the effectiveness of training on "Project Cycle" in the future should take real actions as recommendations, among others are: 1) Selection of participants should met the task area and capability; 2) Support from the management to the participants in post-training in the execution of tasks to meet the knowledge obtained during the training course more intensively; 3) The training duration that was only one week should be lengthened.

Key words: Qualified Infrastructure; Power of Competition in Global Context; Professional Apparatus of Ministry of Public Works; Training on "Project Cycle"; Support of Management in Post-Training.

DAFTAR ISI

Halaman

EFEKTIVITAS PELATIHAN “PROJECT CYCLE” KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM -----	I
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME -----	II
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS -----	III
HALAMAN PENGESAHAN -----	IV
KATA PENGANTAR -----	V
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS -----	VII
ABSTRAK -----	VIII
ABSTRACT -----	IX
DAFTAR ISI -----	X
DAFTAR TABEL -----	XIV
DAFTAR GAMBAR -----	XV
DAFTAR LAMPIRAN -----	XVI
1 PENDAHULUAN -----	1
1.1 Latar Belakang -----	1
1.2 Rumusan Masalah -----	7
1.3 Tujuan Penelitian -----	8
1.4 Hipotesis Penelitian -----	8
1.5 Metodologi Penelitian -----	9

1.6 Ruang Lingkup	10
1.7 Manfaat Tesis	10
1.8 Sistematika Penulisan	11
2 PENILAIAN EFEKTIVITAS PELATIHAN: KAJIAN LITERATUR	13
2.1 Pendidikan dan Pelatihan	13
2.2 Organisasi Pemerintah versus Organisasi Swasta	15
2.3 Pelatihan Aparat Pemerintah Manca Negara	16
2.4 Penilaian Ex-ante (sebelum) dan Post-ante (sesudah) Pelatihan	18
2.5 Proses Pelatihan	19
2.6 Kendala Pelaksanaan Pelatihan	20
3 PELATIHAN "PROJECT CYCLE" DI KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM	22
3.1 Rencana Strategis Kementerian Pekerjaan Umum 2010 – 2014	22
3.1.1 Mandat, Tugas, Fungsi, dan Kewenangan Kementerian Pekerjaan Umum	22
3.1.2 Peran Infrastruktur Pekerjaan Umum dan Permukiman	23
3.1.3 Visi, Misi, dan Tujuan Kementerian Pekerjaan Umum	25
3.1.4 Kebijakan dan Strategi Kementerian Pekerjaan Umum	27
3.1.5 Program dan Kegiatan Kementerian Pekerjaan Umum	28
3.2 Pelatihan 'Project Cycle' Kementerian Pekerjaan Umum	30
3.2.1 Tujuan Pelatihan	31
3.2.2 Materi Pelatihan	32
3.2.3 Peserta Pelatihan	33
3.2.4 Pengajar Pelatihan	34
3.2.5 Metode Pengajaran	34

3.2.6	Pengguna Jasa -----	35
3.2.7	Penyelenggaraan Pelatihan -----	35
3.2.8	Lokasi Pelatihan-----	35
3.2.9	Sumber Dana -----	35
3.2.10	Jadwal Pelajaran-----	36
4	EFEKTIVITAS PELATIHAN "PROJECT CYCLE" KEMENTERIAN PEKERJAAN UMUM DARI SUDUT PANDANG PESERTA PELATIHAN -----	37
4.1	Penilaian Peserta Pelatihan terhadap Pelatihan Selama Kegiatan Pelatihan-----	37
4.2	Metode Penelitian-----	38
4.3	Responden Penelitian-----	38
4.4	Sumber Data Responden -----	39
4.5	Isi Kuesioner-----	39
4.6	Operasional Penyebaran Kuesioner-----	41
4.7	Wawancara dengan Responden dan Pimpinan -----	43
5	ANALISIS DATA -----	44
5.1	Jumlah dan Persebaran Responden -----	44
5.2	Data Identitas Responden -----	45
5.3	Pengalaman dan Alasan Mengikuti Pelatihan -----	46
5.4	Pandangan Responden terhadap Pelatihan "Project Cycle" -----	47
5.5	Manfaat Pelatihan "Project Cycle" bagi Peningkatan Karir -----	51
5.6	Pemahaman Responden terhadap Materi Pelatihan "Project Cycle" -----	55
5.7	Manfaat bagi Responden terhadap Materi Pelatihan "Project Cycle" -----	60
5.8	Cross-Check antara Pemahaman terhadap Manfaat Materi Pelatihan -----	63
5.9	Wawancara dengan Responden -----	64
5.10	Wawancara dengan Pimpinan -----	65

5.11 Input dan Proses Data	66
6 KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	67
6.1 Kesimpulan	67
6.2 Rekomendasi dari Responden	69
6.3 Rekomendasi dari Penyusun Tesis	70
REFERENSI	72



DAFTAR TABEL

	Halaman	
Tabel 5.6	Pemahaman Responden terhadap Materi Pelatihan “ <i>Project Cycle</i> ”	48
Tabel 5.7	Manfaat Materi Pelatihan “ <i>Project Cycle</i> ” bagi Responden	52
Tabel 5.8a	<i>Cross-Check</i> Pemahaman terhadap Manfaat Submodul Tertinggi	54
Tabel 5.8b	<i>Cross-Check</i> Pemahaman terhadap Manfaat Submodul Terendah	55



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 <i>"Project Cycle" Diagram</i>	6



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1.5 : Formulir Kuesioner
- Lampiran 3.2.1 : Uraian Materi Pelatihan "Project Cycle"
- Lampiran 3.2.8 : Pelatihan "*Project Cycle*" Tahun 2006 – 2009
- Lampiran 3.2.9 : Jadwal Pelatihan "*Project Cycle*"
- Lampiran 4.6a : Surat Pengantar dari MPKP-FEUI
- Lampiran 4.6b : Surat Permohonan Penelitian kepada Menteri Pekerjaan Umum
- Lampiran 4.6c-4.6h : Surat Persetujuan Penelitian dari Menteri Pekerjaan Umum
- Lampiran 4.7a : Kuesioner Wawancara kepada Responden
- Lampiran 4.7b1-4.7b2: Kuesuioner Wawancara kepada Pimpinan
- Lampiran 5.11 : Tabel Input dan Proses Data