

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Nurhasanah

NPM : 0806438692

Tanda Tangan :

Tanggal : 14 Juni 2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Nurhasanah  
NPM : 0806438692  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul Tesis : Persepsi Ancaman dan Alokasi Anggaran  
Indonesia Periode 2000-2004

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.**

Ketua Sidang : Dr. Makmur Keliat ( ..... )

Sekretaris Sidang : Utaryo Santiko, S.Sos., M.Si ( ..... )

Pembimbing : Andi Widjajanto, MS, M.Sc ( ..... )

Penguji Ahli : Prof. Dr. Ikrar Nusa Bhakti ( ..... )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 22 Juni 2010

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Andi Widjajanto, MS, M.Sc, selaku dosen pembimbing yang telah berjasa dalam memberikan pemahaman, menyediakan waktu, dan pemikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini.
- (2) Dr. Makmur Keliat, selaku Ketua Program Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia, yang telah memberikan saya kesempatan dalam menyelesaikan tesis ini.
- (3) Prof. Dr. Ikrar Nusa Bhakti, selaku penguji ahli tesis ini, saran serta masukan positif dan membangun dari beliau telah menjadikan tesis ini menjadi lebih baik lagi.
- (4) Orang tua saya, H. Muhamad Harun Kardaya dan Hj. Sarimah yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melanjutkan pendidikan dan yang telah memberikan dukungan baik moral maupun material selama ini.
- (5) Kakak-kakak saya, Miftah Aryana, SE, Subhan Hadinata, SE, dan Ratih Raksanagari, SE yang selalu memberikan dukungan dan doa.
- (6) Irwan Juliyanto, S.IP, yang selalu menjadi sumber inspirasi dan semangat saya, yang tidak pernah lelah dan selalu sabar untuk menjadi teman diskusi, memberikan pendapat serta perhatian, membantu mencari data dan mengajarkan saya untuk berfikir sistematis dengan cara yang sederhana, sangat membantu dalam menyelesaikan penulisan tesis ini. Terima kasih Hunn, tesis ini aku persembahkan untuk hadiah ulang tahun-mu, kamu sangat berarti, semoga tidak hanya untuk saat ini tetapi untuk masa depanku dan selamanya.

- (7) Sahabat-sahabat saya yaitu Adriani, Desy, Annisa, Yugo, Uus, Diah, Tata, Yosie, Artha, Alfina, Helmi, dan lainnya, yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan tesis ini.
- (8) Sahabat-sahabat saya yaitu Desy, Intan, Budi, Kahfi dan Reza yang memberikan dukungan dan doanya.
- (9) Seluruh dosen, staf dan pimpinan FISIP Universitas Nasional khususnya Drs. Hasto Atmojo Suroyo, Zulkarnain, S.IP, M.Si, Dr. Sigit Rohadi, Drs. Suhanto M.Si yang selalu memberikan dukungan hingga gelar Magister Sains ini dapat diraih.
- (10) Seluruh karyawan serta pimpinan PT. Ensiklopedia Nasional Indonesia, khususnya Bapak Dwi Joko Pamungkas, Karmelia dan Devita, yang telah memberikan kesempatan untuk saya melanjutkan pendidikan dan selalu memberikan dukungan baik moral maupun material sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan tesis ini. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya Ilmu Hubungan Internasional.

Jakarta, 4 Juli 2010

Penulis

Nurhasanah

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurhasanah

NPM : 0806438692

Program Studi : Pascasarjana

Departemen : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Persepsi Ancaman dan Alokasi Anggaran Pertahanan Indonesia  
Periode 2000-2004**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Jakarta

Pada Tanggal: 4 Juli 2010

Yang menyatakan

(.....)

## ABSTRAK

Nama : Nurhasanah

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Judul : Persepsi Ancaman dan Alokasi Anggaran Pertahanan Indonesia  
Periode 2000-2004

Fokus dari tesis ini adalah mengenai faktor-faktor apa saja yang menyebabkan minimnya alokasi anggaran pertahanan Indonesia periode 2000-2004 dilihat dari persepsi ancaman. Penelitian yang digunakan dalam penulisan tesis ini adalah penelitian kualitatif. Untuk menganalisa hal tersebut, penelitian ini menggunakan *Alternative Hypotheses About The Growth-Military Expenditures Relationship* dengan memilih pendekatan *Fear* yang terdiri dari empat indikator persepsi ancaman dalam melihat besaran anggaran pertahanan yaitu *aggregate capabilities of the other states*, *geography*, *offense-defense balance* dan *perception of intentions*. Penelitian ini menghasilkan temuan bahwa penyebab minimnya alokasi anggaran pertahanan Indonesia adalah *offense-defense balance* yang berimbang dan *perception of intention* yang jelas dalam melihat perkiraan ancaman.

Kata kunci:

Persepsi ancaman, anggaran pertahanan, Indonesia, *aggregate capabilities*, *geography*, *offense-defense balance*, *perception of intentions*.

## ABSTRACT

Name : Nurhasanah

Study Program : International Relations Studies

Title : Indonesia's Perception of Threat and Defense Budget Allocation Period 2000-2004

This Thesis focuses on factors which are causing low allocation of Indonesia's defense budget in 2000-2004 period, seen from its perception of threat. Qualitative research method is used in this research. To analyze, this research uses Alternative Hypothesis About the Growth-Military Expenditures Relationship by selecting Fear Approach that consist of four indicators of threat perceptions in seeing quantity of defense budget, such as: aggregate capabilities of other states, geography, offense-defense balance and perception of intentions. This research finds that Indonesia's low defense budget is caused by the balance in offense-defense balance and clear perception of intention in seeing threat.

Keywords:

Perception of threat, defense budget, Indonesia, aggregate capabilities, geography, offense-defense balance, perception of intentions.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Permasalahan.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Signifikansi Penelitian.....	9
1.5. Kerangka Teori.....	9
1.6. Hipotesa.....	19
1.7. Model Analisa.....	20
1.8. Operasionalisasi Konsep.....	20
1.9. Metode Penelitian.....	21
1.10. Sistematika Penulisan.....	23
<b>BAB 2. ANGGARAN PERTAHANAN INDONESIA TAHUN 2000-2004.....</b>	<b>24</b>
2.1. Alokasi Anggaran Pertahanan Tahun 2000-2004 Terhadap Produk Domestik Bruto (PDB).....	25
2.2. Alokasi Anggaran Pertahanan Tahun 2000-2004 Terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN).....	28



2.3. Alokasi Anggaran Pertahanan Dibandingkan Dengan Sektor Pendidikan dan Kesehatan Tahun 2000-2004.....	31
2.4. Besaran Anggaran Belanja Pertahanan Tahun 2000-2004.....	35
2.5. Anggaran Belanja Rutin Dan Pembangunan Tahun 2000-2004.....	44
2.6. Rincian Belanja Anggaran Pertahanan Berdasarkan Kredit Ekspor Tahun 2000-2004.....	47
2.7. Proyeksi Anggaran Pertahanan Tahun 2005-2009.....	56
2.8. Kesimpulan.....	63
<b>BAB 3. FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB MINIMNYA ALOKASI ANGGARAN PERTAHANAN INDONESIA TAHUN 2000-2004.....</b>	<b>66</b>
3.1. Aggregate Capabilities of Other States.....	67
3.2. Geography.....	81
3.3. Offense-Defense Balance.....	91
3.4. Perception of Intention.....	101
3.5. Kesimpulan.....	116
<b>BAB 4. PENUTUP.....</b>	<b>118</b>
4.1. Kesimpulan.....	118
4.2. Implikasi Teoritis.....	122
4.3. Implikasi Bagi Indonesia.....	123
4.4. Rekomendasi.....	124
<b>DAFTAR REFERENSI.....</b>	<b>125</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>131</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Perbandingan Kenaikan/Penurunan Anggaran 2000-2004.....	32
Tabel 2.2.	Rincian Program Pembangunan Materil TNI Tahun 2001-2004.....	38
Tabel 2.3.	Pinjaman Luar Negeri Untuk Belanja Departemen Pertahanan Tahun 2000-2004.....	50
Tabel 3.1.	Man Power Indonesia, Singapura, Malaysia dan Thailand Tahun 2000-2004.....	74
Tabel 3.2.	<i>Active Forces</i> dan <i>Reserve Forces</i> Indonesia, Singapura, Malaysia dan Thailand Tahun 2000-2004.....	75
Tabel 3.3.	Perimbangan Kekuatan Militer Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand berdasarkan Karakter Offense dan Defense (2004).....	94
Tabel 3.4.	Indeks Perimbangan Kekuatan Militer Indonesia, Singapura, Malaysia dan Thailand Berdasarkan Karakter Offense dan Defense (2004).....	92
Tabel 3.5.	Indeks Kekuatan Militer Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Yang Berkarakter Offense Tahun 2004.....	98
Tabel 3.6.	Indeks Kekuatan Militer Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Yang Berkarakter Offense Tahun 2004.....	99
Tabel 3.7.	Perkiraan Ancaman dan Gangguan Terhadap Kepentingan Pertahanan Indonesia.....	105
Tabel 3.8.	Serangkaian Serangan Terorisme di Indonesia.....	107
Tabel 3.9.	Kerjasama Pertahanan Indonesia Dengan Beberapa Negara di Kawasan Asia Tenggara.....	111

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Aggregate Capabilities.....	14
Gambar 1.2.	Geography.....	15
Gambar 1.3.	Offense-defense Balance.....	17
Gambar 1.4.	Level Analisis Perception of Intentions.....	18
Gambar 1.5.	Teori Fear.....	19
Gambar 1.6.	Model Analisa.....	20
Gambar 1.7.	Operasionalisasi Konsep.....	21
Gambar 3.1.	Strategi Pertahanan Nusantara.....	86
Gambar 3.2.	Penataan Daerah Operasi Laut.....	88
Gambar 3.3.	Medan Perang Laut.....	89



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1.	Perkembangan PDB Indonesia Tahun 2000-2004.....	26
Grafik 2.2.	Persentase Peningkatan PDB Indonesia Tahun 2000-2004.....	26
Grafik 2.3.	Persentase Anggaran Pertahanan Indonesia Dari PDB Tahun 2000-2004.....	27
Grafik 2.4.	Perkembangan APBN Indonesia Tahun 2000-2004.....	29
Grafik 2.5.	Persentase Peningkatan APBN Indonesia Tahun 2000-2004.....	30
Grafik 2.6.	Persentase Anggaran Pertahanan Terhadap APBN Indonesia Tahun 2000-2004.....	31
Grafik 2.7.	Perbandingan Kenaikan/Penurunan Anggaran Tahun 2000-2004.....	32
Grafik 2.8.	Belanja Pemerintah Pusat Menurut Organisasi APBN Tahun 2004.....	33
Grafik 2.9.	Perbandingan Dalam Persen Anggaran Masing-Masing Sektor Dengan Total APBN Tahun 2000-2004.....	34
Grafik 2.10.	Perkembangan Anggaran Pertahanan Indonesia Tahun 2000-2004.....	36
Grafik 2.11.	Persentase Peningkatan Anggaran Pertahanan Indonesia Tahun 2000-2004.....	37
Grafik 2.12.	Anggaran Belanja Rutin dan Pembangunan Tahun 2000-2004.....	46
Grafik 2.13.	Proporsi Anggaran Pembangunan dan Anggaran Rutin Terhadap Anggaran Pertahanan Indonesia Tahun 2000-2004.....	47
Grafik 2.14.	Anggaran Kredit Ekspor Pertahanan Tahun 2000-2004.....	49
Grafik 2.15.	Persentase Negara Pemilik Lembaga Kredit Ekspor Untuk Pengadaan Peralatan Militer Indonesia.....	55
Grafik 2.16.	Kebutuhan Anggaran Pertahanan Negara TA 2005 S.D TA 2009 (Dalam Milyar Rupiah).....	57
Grafik 2.17.	Kesenjangan Ekonomi Pertahanan Indonesia 2005-2009.....	58
Grafik 2.18.	Perkembangan Anggaran Pertahanan TA 2004 s.d Pagu Sementara 2009 Menurut Jenis Belanja (Dalam Milyar Rupiah).....	60

Grafik 2.19.	Perkembangan Anggaran UO TNI AD TA 2004 s.d Pagu Sementara 2009 Menurut Jenis Belanja (Dalam Milyar Rupiah).....	61
Grafik 2.20.	Perkembangan Anggaran UO TNI AL TA 2004 s.d Pagu Sementara 2009 Menurut Jenis Belanja (Dalam Milyar Rupiah).....	62
Grafik 2.21.	Perkembangan Anggaran UO TNI AU TA 2004 s.d Pagu Sementara 2009 Menurut Jenis Belanja (Dalam Milyar Rupiah).....	63
Grafik 3.1.	Tingkat Pertumbuhan Ekonomi (% PDB) Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Tahun 2000-2004.....	69
Grafik 3.2.	PDB Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand (Dalam Juta Dolar AS) Tahun 2000-2004.....	71
Grafik 3.3.	PDB per Kapita Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand (Dalam Dolar AS) Tahun 2000-2004.....	72
Grafik 3.4.	Penduduk Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Tahun 2000-2004 (Estimasi Nasional, dalam ribuan).....	72
Grafik 3.5.	Jumlah Man Power Indonesia, Singapura, Malaysia dan Thailand Tahun 2000-2004.....	76
Grafik 3.6.	Persentase Jumlah Personil dari Jumlah Penduduk Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Tahun 2000-2004.....	78
Grafik 3.7.	Belanja Militer Indonesia, Singapura, Malaysia & Thailand Tahun 2000-2004 (Dalam Milyar Dolar).....	79
Grafik 3.8.	Alokasi Anggaran Pertahanan Indonesia, Singapura, Malaysia & Thailand Dari GDP Periode Tahun 2000-2004.....	80
Grafik 3.9.	Indeks Kekuatan Militer Indonesia Per Matra Tahun 2004.....	95
Grafik 3.10.	Indeks Kekuatan Militer Singapura Per Matra Tahun 2004.....	95
Grafik 3.11.	Indeks Kekuatan Militer Malaysia Per Matra Tahun 2004.....	96
Grafik 3.12.	Indeks Kekuatan Militer Thailand Per Matra Tahun 2004.....	96
Grafik 3.13.	Nilai Indeks Offense-Defense Balance Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Tahun 2004.....	103

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Perimbangan Kekuatan Militer Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Beserta Karakter Offense dan Defense (2004).....	131
Lampiran II	Index Perimbangan Kekuatan Militer Indonesia, Singapura, Malaysia, dan Thailand Beserta Karakter Offense dan Defense (2004).....	138

