

**IMPLEMENTASI KEBEBASAN BERAGAMA MENURUT UUD
REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945**

TESIS

**DIAJUKAN SEBAGAI SALAH SATU SYARAT
UNTUK MEMPEROLEH GELAR MAGISTER HUKUM (MH)**

NAMA : AGUNG ALI FAHMI

NPM : 0806424876



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM MAGISTER HUKUM KENEGARAAN
JULI, 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

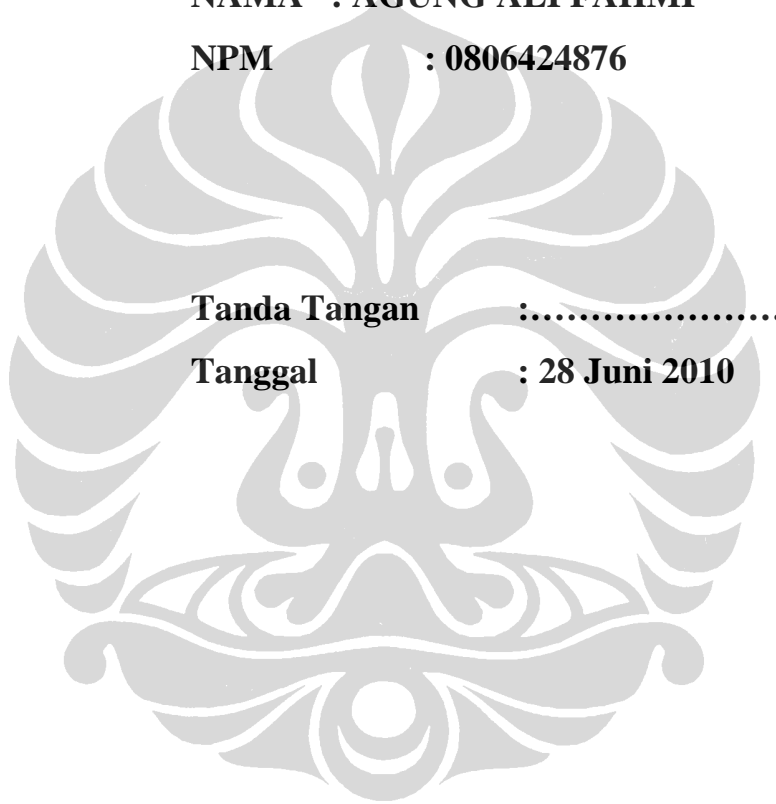
Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

NAMA : AGUNG ALI FAHMI

NPM : 0806424876

Tanda Tangan :

Tanggal : 28 Juni 2010



HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Agung Ali Fahmi
NPM : 0806424876
Program Studi : Magister Hukum Kenegaraan
Judul : Implementasi Kebebasan Beragama Menurut Undang-
Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Kosentrasi Hukum Kenegaraan, Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Ramly Hutabarat, S.H., M.H.. _____

Penguji : Prof. Dr. Satya Arinanto, S.H., M.H.. _____

Penguji : Prof. Dr. Uswatun Hasanah, S.Ag., MA. _____

Ditetapkan : Di Depok

Tanggal : 28 Juni 2010

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Agung Ali Fahmi
NPM : 0806424876
Fakultas : Hukum
Program Studi : Magister Hukum Kenegaraan
Jenis Karya : Tesis
Judul : Implementasi Kebebasan Beragama Menurut Undang-
Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia HAK BEBAS ROYAL NONEKLUSIF (Non-Eksklusif Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBEBASAN BERAGAMA MENURUT UUD REPUBLIK
INDONESIA TAHUN 1945**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta, dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini, saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat : Di Depok,

Pada Tanggal: 28 Juni 2010

Yang menyatakan

(Agung Ali Fahmi)

KATA PENGANTAR

BISMILLAHIRRAHMANIRRAHIM

Syukur Alhamdulillah, hampir dua tahun penulis menyusun tesis sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi di Pasca Sarjana, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia akhirnya tuntas juga. Sejak pertama studi, kata demi kata, lembar demi lembar, diupayakan terus untuk dapat tersusunnya tesis ini. Tesis ini mulai menemukan bentuknya ketika pada tahun ke dua studi, Prof Dr. Satya Arinanto memberikan tugas terstruktur untuk matakuliah Hak Asasi Manusia dan berkenan memberikan arahan, kritik dan saran. Tentu saja, akhirnya Allah jua tempat asal dan usul segala upaya yang telah dilakukan.

Harus penulis akui, bahwa tema penulisan tesis ini tidak bisa dikatakan seratus persen baru, sudah banyak pakar dan ahli yang memulai rintisan dengan tema yang sama “hak asasi manusia terkait dengan kebebasan beragama”. Oleh karenanya, cukuplah jika dikatakan bahwa penulisan ini dilakukan sebagai tonggak awal sekaligus upaya untuk menumbuhkan kepedulian kepada sesama dan komitmen penulis untuk memperjuangkan hak asasi manusia. Teriring harapan, bibit-bibit kepedulian ini akan terus tumbuh dan berkembang dalam koridor norma hukum dan agama seperti yang penulis yakini selama ini.

Telah banyak peristiwa yang penulis alami selama menempuh studi. Tidak berlebihan jika kemudian penulis menghanturkan penghargaan serta terimakasih kepada :

- 1) Allah SWT, karena atas rahmat, hidayah dan kekuatan-Nya penulis mampu melalui berbagai hambatan dan rintangan;
- 2) Prof. Dr. Ramly Hutabarat, S.H.,M.H., atas kritik, saran dan nasehatnya. Atas bimbingan beliau, meski penulis berpikir liberal, tetapi tetap dalam koridor hukum dan agama. Teriring doa semoga Allah senantiasa memberikan kemanfaatn ilmu, keluasan rizki, kesehatan dan umur yang barokah, amin;
- 3) Prof. Dr. Satya Arinanto, S.H., M.H., sebagai penguji yang telah banyak memberikan masukan dan arahan, teriring doa semoga Allah memberikan balasan yang sempurna;
- 4) Prof. Dr. Uswatun Hasanah, S.Ag. MA, sebagai penguji yang telah banyak memberikan masukan dan arahan, teriring doa semoga Allah memberikan balasan yang sempurna;
- 5) Prof Hikmahanto Juwono, S.H., Ph.D, pada saat menjadi Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia telah berkenan memberikan rekomendasi Beasiswa Program Pasca

Sarjana (BPPS) dan nasehat serta dorongan agar penulis mampu menyelesaikan studi dengan baik;

- 6) KH. Dr. A Hasyim Muzadi yang mengizinkan penulis untuk tinggal di rumah beliau dan memanfaatkan segala fasilitas yang ada, serta bimbingan, doa dan tauladan selama ini. Semoga Allah memanjangkan umur, meluaskan rizki, kesabaran, dan keturunan yang mampu melanjutkan cita-cita dan perjuangan selama ini, amin;
- 7) Bpk. Masyukri, Wakil Bupati Kediri Periode 2010-2015 yang telah memberikan bantuan dana untuk melunasi pembayaran pertama untuk dapat studi di Pasca Sarjana Universitas Indonesia, teriring doa semoga Allah memberikan kekuatan kepada *panjenengan* dan keluarga agar mampu mengemban amanat dengan baik, amin;
- 8) Ayahanda tercinta Masruri Ridhwan yang meskipun tidak mampu lagi berbuat banyak setelah secara berturut-turut didera penyakit, cobaan ditinggal istri tercinta dan putra keduanya, senantiasa berdoa untuk anak-anak agar senantiasa selalu dalam bimbingan dan ridlo Allah SWT, ananda hanya mampu berdoa agar *panjenengan* diberikan ketabahan, keikhlasan dan kekuatan iman, amin;
- 9) Alhmarhum Ibunda Siti Ni'mah, yang empat tahun lalu menyampaikan mimpinya telah memberikan selamat kepada penulis saat penulis wisuda untuk kedua kali. Ibu memang tidak pernah melihat secara langsung ananda wisuda, tetapi doa dan restunya senantiasa menjadi cambuk yang mampu membakar semangat penulis. Semoga Allah memberikan ampunan, rahmat dan balasan yang sempurna, amin;
- 10) Mertua penulis, Bapak Drs. H Moh. Saleh dan Ibu Hj. Nur Inajati, yang senantiasa memberikan doa, restu dan bantuan kepada keluarga selama ananda menyelesaikan studi, semoga Allah memberikan kebahagiaan, amin;
- 11) Teristimewa kepada Yuli Nurhayati, istri penulis yang dengan sabar dan ikhlas senantiasa mendorong penulis untuk mencapai cita-cita. Demikian juga dengan kedua putra tercinta, Imam Fasichul Lisan dan Sulthon Ali Wafi yang dengan keceriaan dan tawanya mampu membangkitkan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Teriring doa, semoga ananda berdua diberikan Allah Ilmu yang manfaat, keberkahan dan panjang umur, serta keluasan rizki, amin;

12) Para ustad di Pesantren Al Hikam II Depok, Adzib Minanul Cholik, Mustofa, Hamzah Abdul Majid, dan Sokhibul Anshor, hari-hari bersama kalian, dimasa mendatang akan menjadi saat-saat yang sangat penulis rindukan;

Dan seluruh rekan-rekan satu angkatan; Evy, Ayu, Trypu, Ryan, Anggi, Rizki, Venny, Abdi, Fauzan, Laura, semoga Allah senantiasa mengikatkan persahabatan ini selamanya. Serta kepada seluruhnya yang tidak mampu penulis sebutkan satu persatu, semoga mendapatkan balasan yang sempurna dari Allah SWT.

Kepada Allah SWT semata, penulis menggantungkan harapan semoga tesis ini memberikan manfaat bagi semua pihak, terkhusus bagi penulis. Amin

WALLAHHUL MUWAFIQ ILAA AQWAMITH THORIEQ

Tamberu-Depok

Juli 2010

Agung Ali Fahmi

Daftar Isi

Halam Cover	i
Halaman Pernyataan Orisinalitas	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Persetujuan Publikasi	iv
Abstrak	v
Abstract	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	x

Bab I

Pendahuluan	1
1.1.Latar Belakang Masalah	1
1.2.Rumusan Masalah	15
1.3.Tujuan Penulisan	15
1.4.Manfaat Penelitian	16
1.5.Metode Penelitian	16
A. Metode Pendekatan Masalah	16
B. Sumber Data	16
C. Metode Pengumpulan Data	17
D. Analisis Data	17

Bab II

Fakta, Universalisme, Dan Sejarah Konstitusionalisme	
Kebebasan Beragama	18
2.1. Fakta	18
2.2. Wacana Universal Tentang Kebebasan Beragama	19
2.2.1. Ketentuan Internasional Penghapusan Diskriminasi Kehidupan Beragama	19
2.2.2. Konsep Islam dan Pengalaman Pakistan	27
2.3.. Konstitusi dan Konstitusionalisme	30
2.3.1. Pengertian Konstitusi dan Konstitusionalisme	30
2.3.2. Pandangan HAM BPUPKI Dalam Masa Pembentukan UUD 1945	38
2.3.3. Perkembangan Pengaturan HAM dalam Konstitusi RIS 1949 dan UUDS 1950	45

2.3.4. Perkembangan Pengaturan HAM	
Pasca Amandemen UUD 1045	.....50
2.4. Asas-Asas Hukum Dalam Pembentukan Peraturan	
Perundang-Undangan Yang Patut	.....57
2.5. Fungsi dan Tujuan Hukum Perspektif Roscoe Pound	.....61
Bab III	
Implementasi Kebebasan Beragama Menurut Undang-Undang Dasar	
Republik Indonesia Tahun 1945	.....65
3.1. Pentingnya Kebebasan Beragama Di Indonesia	.....65
3.2. Implementasi Regulasi Kebebasan Beragama Di Indonesia	.....75
A. Pengaturan Aliran Kepercayaan	.....80
B. Pelarangan Terhadap Konghucu	.....91
3.3. Peran Pemerintah Dalam Menjaga Kerukunan Beragama	.....96
A. Kebijakan Preventif	.....98
B. Kebijakan Represif	.....110
Bab IV	
Kesimpulan dan Saran	.....122
4.1. Kesimpulan	.....122
4.2. Saran	.....123
Daftar Pustaka	.....125