



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**OPTIMALISASI KINERJA MAJELIS PENGAWAS NOTARIS  
SEBAGAI UPAYA MENGURANGI  
PELANGGARAN-PELANGGARAN YANG DILAKUKAN  
NOTARIS**

**(STUDI KASUS DI MAJELIS PENGAWAS WILAYAH  
DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA)**

**TESIS**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Kenotariatan

**SHINTA MARINA**

**0806427902**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JUNI 2010**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, data semua sumber baik yang dikutip maupun rujukan telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Shinta Marina**

**NPM : 0806427902**

**Tanda Tangan :**

**Tanggal : 22 Juni 2010**



## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
 Nama : Shinta Marina  
 NPM : 0806427902  
 Program Studi : Magister Kenotariatan  
 Judul Tesis : Optimalisasi Kinerja Majelis Pengawas Notaris  
 Sebagai Upaya Mengurangi Pelanggaran-  
 pelanggaran Yang Dilakukan Notaris (Studi  
 Kasus di Majelis Pengawas Wilayah Notaris  
 Daerah Khusus Ibukota Jakarta)

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Program Studi Magister Kenotariatan, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr.Drs.Widodo Suryandono, S.H., M.H.

Penguji : Chaerunnisa S. Selenggang, S.H., M.Kn.

Penguji : Wismar 'Ain Marzuki, S.H., M.H.



Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 22 Juni 2010

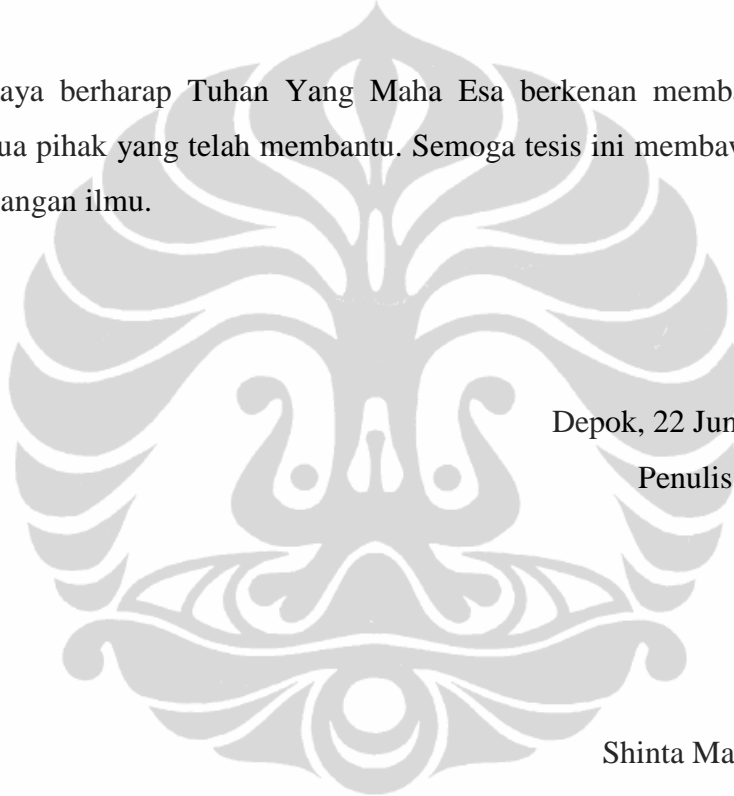
## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Kenotariatan Jurusan Magister Kenotariatan pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Bapak Dr.Drs.Widodo Suryandono, S.H., M.H., selaku Ketua Program Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia dan pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Ibu Chaerunnisa Said Selenggang, S.H., M.Kn. dan ibu Wismar 'Ain Marzuki, S.H., M.H., yang telah menguji penulisan dan memberikan pengarahan kepada saya;
- (3) Para dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama menjalankan studi di Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
- (4) Seluruh staff perpustakaan, administrasi, dan pengurus Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
- (5) Bapak Muhammad Ramdan, selaku Sekertaris Majelis Pengawas Wilayah Notaris DKI Jakarta, yang telah membantu memberikan waktu untuk dapat saya wawancara, ilmu dan data yang saya perlukan;
- (6) Bapak Akhlar Salmi, selaku anggota Majelis Pengawas Pusat Notaris, yang telah menyediakan waktunya untuk dapat saya wawancara dan memberikan ilmu-ilmu dan pendapat untuk tesis saya;
- (7) Bapak Agus Suryadi, selaku anggota Majelis Pengawas Wilayah Notaris DKI Jakarta, yang telah menjawab pertanyaan atas wawancara saya;

- (8) Bapa, Mama, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menambah satu gelar lagi didalam nama saya dan seluruh anggota keluarga saya, yang telah mendoakan, memberi semangat penuh untuk saya menyelesaikan tugas saya di Kampus ini;
- (9) Rudolf Cristons Hamonangan Sihombing, untuk perhatian, dukungan serta doanya;
- (10) Seluruh teman-teman Magister Kenotariatan Fakultas Hukum Universitas Indonesia khususnya angkatan 2008 yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.



Depok, 22 Juni 2010

Penulis

Shinta Marina

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Shinta Marina  
NPM : 0806427902  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Optimalisasi Kinerja Majelis Pengawas Notaris Sebagai Upaya Mengurangi Pelanggaran-pelanggaran Yang Dilakukan Notaris (Studi Kasus di Majelis Pengawas Wilayah Notaris Daerah Khusus Ibukota Jakarta).**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada Tanggal : 22 Juni 2010

Yang menyatakan,

(Shinta Marina)

## ABSTRAK

Nama : Shinta Marina  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul : Optimalisasi Kinerja Majelis Pengawas Notaris Sebagai Upaya Mengurangi Pelanggaran-pelanggaran Yang Dilakukan Notaris (Studi Kasus di Majelis Pengawas Wilayah Notaris Daerah Khusus Ibukota Jakarta)

Tesis ini mengenai kinerja dari Majelis Pengawas Notaris sebagai lembaga yang diberi tugas kepada Pemerintah untuk mengawasi dan membina profesi Notaris di Indonesia berdasarkan Undang-undang Nomor 30 Tahun 2004 tentang Jabatan Notaris. Notaris sebagai pejabat umum yang diberikan kewenangan yang sangat besar oleh Negara, untuk membuat akta-akta yang mempunyai kekuatan pembuktian sempurna ataupun mengesahkan akta dibawah tangan, sebagaimana yang diatur dalam Undang-undang Nomor 30 Tahun 2004 tersebut, akan tetapi didalam praktek masih banyak ditemukan pelanggaran yang dilakukan oleh Notaris, banyak hal tersebut tidak dipermasalahkan karena tidak dilaporkan oleh masyarakat, yaitu masyarakat yang berkepentingan dalam akta tersebut, ataupun tidak ditemukan secara langsung dalam pemeriksaan oleh Majelis Pengawas Notaris. Penulis membahas mengenai cara mengoptimalkan kinerja dari Majelis Pengawas Notaris agar pelanggaran Notaris setidaknya berkurang jumlahnya dari tahun ke tahun, baik yang dilaporkan ataupun ditemukan dalam praktek. Metode penulisan yang dipakai adalah metode normatif, Data diperoleh dari penelitian kepustakaan (*library research*) dan melakukan penelitian lapangan (*field research*) dengan mengadakan wawancara dengan 3 (tiga) responden sebagai alat bantu. Penulis menarik kesimpulan yang salah satunya ditemukan dalam penelitian lapangan, dan hal tersebut kurang lebih sama sebagaimana pendapat dari para responden, dan hal tersebut menjadi salah satu cara untuk mengoptimalkan kinerja dari anggota Majelis Pengawas Notaris, yaitu Majelis Pengawas Daerah, Majelis Pengawas Wilayah serta Majelis Pengawas Pusat, sebagai satu kesatuan, yaitu memperbaiki administrasi. Karena suatu pekerjaan dapat dilihat baik apabila administrasi telah berjalan dengan baik dan hal tersebut hanya salah satu cara selain meningkatkan anggaran, koordinasi dan kontrol kerja antar tingkatan majelis, serta sumber daya manusia itu sendiri datang dari dirinya untuk meningkatkan kinerjanya.

Kata kunci:

Notaris, Pelanggaran, Pengawasan, Kinerja, Majelis Pengawas Notaris, Undang-undang Nomor 30 Tahun 2004 tentang Jabatan Notaris.

## ABSTRACT

Name : Shinta Marina  
Program Studi : Magister of Notary  
Title : Optimize the Performance of Majelis Pengawas Notaris as Effort Decrease the Ellegality Collision Conductud by Notary (Case study in Majelis Pengawas Wilayah Notaris Daerah Khusus Ibukota Jakarta)

This Thesis hits performance from Majelis Pengawas Notaris as [the] institute that given duty to Government to observe and construct profession Notary in Indonesia according to the laws of legislation Number 30/2004 about Jabatan Notaris. Notary as [the] public functionary that given very big infroma by country, to make official documents that have perfect verification strength, as the same manner as that arranged in legislation Number 30/2004 are referred [as], however in practices still many are found collision that conducted by Notary, many that not taken as problem because not reported by society, that is society that have interest in official document referred [as], or not found directly in inspection by Majelis Pengawas Notaris. Then writer discusses procedural Optimize the performance of Majelis Pengawas Notaris in order to collision Notary at least decreases the number from year to year, both for reported or found in practice. Writing Method that weared is normative method, Datas is obtained/got from bibliography research (library research) and conduct field research (field research) by perform interview with 3 (three) responder as a means of helps. Writer draw a conclusions wrong ones are the other one found in field research, and that more or less same as the same manner as opinion from responders, and that become one of way for Optimize the performance from councilor Pengawas Notaris, that is Majelis Pengawas Daerah, Majelis Pengawas Wilayah and Majelis Pengawas Pusat, as one unity, that is correct administration. Because a job can be seen good if administration has walked properly and that only one of way besides improve budget, coordination and [job/activity] control between ceremony level, and itself human resource comes from he/she to improve its performance.

Keyword:

Notary, Collision, Observation, Performance, Majelis Pengawas Notaris, [code/law] Legislation Number 30/2004 about Jabatan Notaris.



## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pernyataan Orisinalitas .....	ii
Lembar Pengesahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Lembar Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah .....	vi
Abstrak .....	vii
Daftar Isi .....	ix
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Pokok Permasalahan .....	9
1.3 Metode Penelitian .....	9
1.4 Sistematika Penulisan .....	10
<b>BAB 2 TUGAS DAN WEWENANG MAJELIS PENGAWAS NOTARIS.....</b>	<b>12</b>
2.1 PELAKSANAAN TUGAS JABATAN NOTARIS .....	12
2.1.1 Pengertian Notaris.....	13
2.1.2 Kewenangan Notaris.....	15
2.1.3 Kewajiban Notaris .....	20
2.1.4 Larangan Notaris.....	26
2.2 PELANGGARAN-PELANGGARAN NOTARIS YANG SERING TERJADI DALAM PRAKTEK .....	27
2.2.1 Jumlah dan jenis Pelanggaran .....	27
2.2.2 Indikator Terjadinya Pelanggaran.....	30
2.2.3 Analisis dan Contoh Kasus .....	32
2.3 TINDAKAN ATAS PELANGGARAN-PELANGGARAN YANG DILAKUKAN OLEH NOTARIS.....	40

2.3.1 Pengawasan dari Majelis Pengawas Notaris.....	40
2.3.2 Pemeriksaan Notaris oleh Majelis Pengawas Notaris.....	43
2.3.3 Wewenang Majelis Pengawas Notaris dalam menjatuhkan sanksi .....	47
2.4 UPAYA UNTUK MENGATASI PELANGGARAN OLEH NOTARIS .....	50
2.4.1 Ruang Lingkup Tugas Majelis Pengawas Notaris .....	50
2.4.2 Sanksi-sanksi yang diberikan Majelis Pengawas kepada Notaris.....	71
2.4.3 Kendala Majelis Pengawas Dalam Melakukan Tugasnya .....	89
2.5 ANALISA TERHADAP KINERJA MAJELIS PENGAWAS NOTARIS DALAM MENJALANKAN FUNGSI .....	91
2.5.1 Kinerja Majelis Pengawas Notaris dalam menjalankan fungsinya dalam praktek .....	91
2.5.2 Tindakan untuk Mengoptimisasi Tugas dan Fungsi Majelis Pengawas Notaris .....	93
2.5.3 Dampak dari tidak terlaksananya optimalisasi tersebut.....	98
<b>BAB 3 PENUTUP .....</b>	<b>99</b>
3.1 SIMPULAN .....	99
3.2 SARAN .....	100