



UNIVERSITAS INDONESIA

**DETERMINAN KEMISKINAN ABSOLUT
DI KABUPATEN/KOTA PROPINSI SUMATERA UTARA
TAHUN 2005 - 2007**

TESIS

**ROY HENDRA
NPM : 0706306005**

**FAKULTAS EKONOMI
MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
MANAJEMEN SEKTOR PUBLIK-KEMISKINAN
JUNI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**DETERMINAN KEMISKINAN ABSOLUT
DI KABUPATEN/KOTA PROPINSI SUMATERA UTARA
TAHUN 2005 - 2007**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan studi pada Program
Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik
Universitas Indonesia

ROY HENDRA

NPM : 0706306005

**FAKULTAS EKONOMI
MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
MANAJEMEN SEKTOR PUBLIK-KEMISKINAN
UNIVERSITAS INDONESIA
2010**

PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**



**Nama : Roy Hendra
NPM : 0706306005
Tanda Tangan :**

Tanggal : Juni 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Roy Hendra
NPM : 0706306005
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Determinan Kemiskinan Absolut Di Kabupaten/Kota
Propinsi Sumatera Utara Tahun 2005-2007

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Sartika Djamaluddin S.E, M.Si ()

Ketua Penguji : Arindra A. Zainal S.E., M.Sc., Ph.D ()

Anggota Penguji: Dr. Ir. Riyanto M.Si ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juni 2010

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekonomi pada Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Sartika Djamaluddin S.E, M.Si selaku pembimbing yang telah memberikan banyak waktu serta pemikirannya dalam proses penyelesaian tesis ini.
2. Kepada Bapak Arindra A. Zainal S.E., M.Sc., Ph.D dan Dr. Ir. Riyanto M.Si, terimakasih atas segenap arahannya baik dalam rangka penyempurnaan tesis maupun dalam rangka peningkatan keilmuan.
3. Ibu Wiwiek SE, MM selaku Kepala Bagian perpustakaan dan dokumentasi statistik Badan Pusat Statistik yang telah memberikan kesempatan kepada Saya untuk memperoleh data yang berhubungan dengan penelitian ini.
4. Seluruh staf Badan Pusat Statistik Propinsi Sumatera Utara yang telah memberikan kesempatan kepada Saya untuk memperoleh data yang berhubungan dengan penelitian ini.
5. Pak Andri Yudhi selaku pengajar asistensi ekonometrika yang selama ini membantu saya dalam hal pengerjaan ekonometrika.
6. Keluargaku tercinta, Papa dan Mama atas semua kasih sayang, perhatian, bimbingan serta dukungan baik moril maupun materil yang membuat saya bisa jadi seperti ini.
7. Buat adek-adekku, Nesia dan Leo terima kasih atas semangat dan dukungan yang telah kalian berikan. Selalulah berikan yang terbaik sama Papa dan Mama.
8. Buat Uda dan Nanguda Salemba yang tiada henti memberi dukungan dan semangat kepada saya.
9. Keluarga besar saya yang telah memberikan dorongan secara langsung selama masa perkuliahan hingga tahapan penulisan tesis ini selesai.

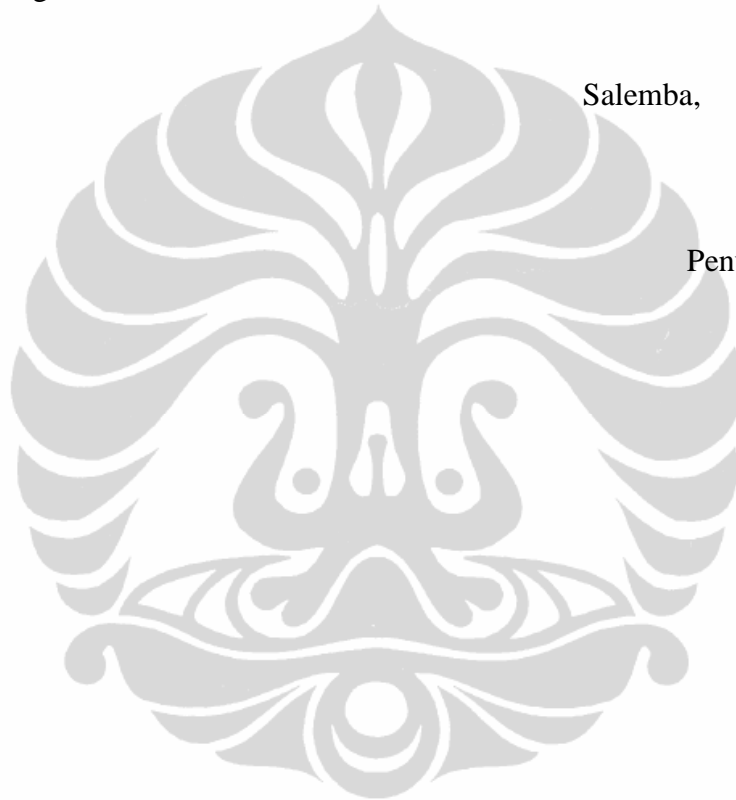
10. Rekan-rekan MPKP angkatan XVIII, terima kasih buat kebersamaan selama ini didalam perkuliahan yang kita jalani.

11. Seluruh civitas akademika Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam proses penyelesaian tesis ini.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Salemba, Juni 2010

Penulis



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Roy Hendra
NPM : 0706306005
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen : Ilmu Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas ilmiah saya yang berjudul :

**DETERMINAN KEMISKINAN ABSOLUT DI
KABUPATEN/KOTA PROPINSI SUMATERA UTARA TAHUN
2005-2007**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : Juni 2010
Yang menyatakan

(.....)

ABSTRAK

Nama : Roy Hendra
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Determinan Kemiskinan Absolut Di Kabupaten/Kota Propinsi Sumatera Utara Tahun 2005-2007

Tesis ini bertujuan untuk mengetahui faktor penyebab kemiskinan absolut di 25 kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara selama periode 2005-2007. Data yang digunakan adalah data panel kabupaten/kota. Pengukuran kemiskinan yang digunakan dalam penelitian ini adalah *Foster-Greer-Thorbecke (FGT) Poverty Index* yang terdiri dari *Head Count Index* (P_0), *Poverty Gap Index* (P_1) dan *Distributionally Sensitive Index* (P_2) sebagai variabel terikat dan lima variabel bebas yang mewakili variabel kesejahteraan masyarakat. Dengan menggunakan model *fixed effect*, hasil penelitian menunjukkan bahwa variabel angka melek huruf, usia harapan hidup dan pengeluaran per kapita penduduk untuk makanan terbukti mengurangi P_0 , P_1 dan P_2 . Sedangkan variabel tingkat pengangguran terbuka penduduk umur 15 tahun keatas hanya terbukti mengurangi P_0 . Oleh karena itu perlu dilakukan peningkatan kualitas pendidikan, kesehatan serta pengeluaran dan konsumsi rumah tangga oleh pemerintah untuk mengurangi kemiskinan absolut.

Kata kunci:

Kemiskinan absolut, Indeks *Foster-Greer-Thorbecke*, indikator kesejahteraan rakyat, model *fixed effect*

ABSTRACT

Name : Roy Hendra
Study Program : Magister of Public Planning and Policies
Title : Determinant of Absolute Poverty in District North
Sumatera Province 2005-2007

This research aims to analyze determinant factor of absolute poverty in 25 regency/city North Sumatera Provinces from 2005 until 2007. It used panel data of regency/city. In this research, poverty measurement used Foster-Greer-Thorbecke (FGT) Index of Poverty Head Count Index (P_0), Poverty Gap Index (P_1) and Distributionally Sensitive Index (P_2) as the dependent variable and five independent variables representing welfare indicators. By using a fixed effect model, the results showed that the variable rates of literacy, life expectancy and per capita expenditure for food are proven to reduce the P_0 , P_1 and P_2 . While the open unemployment rate population aged 15 years or older only been shown to reduce P_0 . Therefore important to improve the quality of education, health and household consumption expenditure by government to eliminate absolute poverty.

Key word:

Absolute poverty, Index Foster-Greer-Thorbecke, welfare indicators, fixed effect model

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
PERNYATAAN ORISANILITAS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.5. Kerangka Penelitian.....	9
1.6. Hipotesis.....	11
1.7. Metode Penelitian.....	13
1.8. Ruang Lingkup Penelitian.....	13
1.9. Kerangka Analisa.....	14
1.10. Kontribusi Penelitian.....	15
1.11. Sistematika Penulisan.....	16
2. LANDASAN TEORI.....	18
2.1. Konsep Kemiskinan.....	18
2.1.1. Kemiskinan Absolut.....	20
2.1.2. Kemiskinan Relatif.....	22
2.1.3. Faktor-Faktor Penyebab Kemiskinan.....	23
2.2. Ukuran Kemiskinan.....	29
2.3. Variabel Kesejahteraan Masyarakat Yang Mempengaruhi Kemiskinan.....	32
2.3.1. Pendidikan.....	33
2.3.2. Ketenagakerjaan.....	34
2.3.3. Kesehatan.....	35
2.3.4. Fertilitas dan Keluarga Berencana.....	36
2.3.5. Konsumsi dan Pengeluaran Rumah Tangga.....	37
3. TINGKAT KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DAN KEMISKINAN DI KAB/KOTA PROPINSI SUMATERA UTARA...	39
3.1. Karakteristik Kemiskinan Propinsi Sumatera Utara.....	39
3.2. Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Propinsi Sumatera Utara.....	45
3.2.1. Pendidikan.....	46
3.2.2. Ketenagakerjaan.....	53
3.2.3. Kesehatan.....	61
3.2.4. Fertilitas dan Keluarga Berencana.....	65
3.2.5. Konsumsi dan Pengeluaran Rumah Tangga.....	69

4. METODOLOGI PENELITIAN.....	73
4.1. Data.....	73
4.2. Rancangan Model.....	75
4.3. Model Ekonometrik.....	80
4.3.1. Model Indeks Kemiskinan (P_0).....	81
4.3.2. Model Indeks Kedalaman Kemiskinan (P_1).....	84
4.3.3. Model Indeks Keparahan Kemiskinan (P_2).....	86
4.4. Tahapan Penelitian.....	87
4.5. Metode Estimasi.....	89
4.6. Pengujian Dasar Asumsi OLS.....	93
4.6.1. Masalah Multikolinieritas.....	93
4.6.2. Masalah Heteroskedastisitas.....	94
4.6.3. Masalah Autokorelasi.....	95
5. HASIL ESTIMASI DAN ANALISIS MODEL.....	97
5.1. Hasil Estimasi Model Persentase Penduduk Miskin Absolut (P_0).....	97
5.1.1. Analisis Model Persentase Penduduk Miskin Absolut (P_0).....	100
5.1.2. Kondisi Kemiskinan Absolut (P_0) Di Kabupaten/Kota Propinsi Sumatera Utara.....	103
5.2. Hasil Estimasi Model Indeks Kedalaman Kemiskinan (P_1).....	104
5.2.1. Analisis Model Indeks Kedalaman Kemiskinan (P_1).....	108
5.2.2. Kondisi Indeks Kedalaman Kemiskinan (P_1) Di Kabupaten/Kota Propinsi Sumatera Utara.....	111
5.3. Hasil Estimasi Model Indeks Keparahan Kemiskinan (P_2).....	112
5.3.1. Analisis Model Indeks Keparahan Kemiskinan (P_2).....	116
5.3.2. Kondisi Indeks Keparahan Kemiskinan (P_2) Di Kabupaten/Kota Propinsi Sumatera Utara.....	118
5.4. Kondisi Kemiskinan Berdasarkan Karakteristik Daerah.....	120
6. KESIMPULAN DAN SARAN.....	122
6.1. Kesimpulan.....	122
6.2. Saran Kebijakan.....	124
6.3. Keterbatasan Penelitian.....	125
DAFTAR PUSTAKA.....	126
LAMPIRAN.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah dan persentase penduduk miskin Propinsi Sumatera Utara menurut kabupaten/kota.....	5
Tabel 1.2	Garis kemiskinan Propinsi Sumatera Utara.....	6
Tabel 2.1	Jumlah dan persentase penduduk miskin Indonesia Tahun 1996-2008.....	18
Tabel 2.2	Penghitungan P_0 , P_1 dan P_2	31
Tabel 3.1	Persentase penduduk miskin (P_0) kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	40
Tabel 3.2	Persentase indeks kedalaman kemiskinan (P_1) kab/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	42
Tabel 3.3	Persentase indeks keparahan kemiskinan (P_2) kab/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	44
Tabel 3.4	Persentase penduduk melek huruf kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	47
Tabel 3.5	Persentase penduduk umur 10 tahun keatas yang tidak/belum pernah sekolah tahun 2005-2007.....	49
Tabel 3.6	Persentase penduduk umur 10 tahun keatas berdasarkan pendidikan yang ditamatkan tahun 2005-2007.....	51
Tabel 3.7	Persentase tingkat pengangguran terbuka penduduk umur 15 tahun keatas menurut kab/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	55
Tabel 3.8	Persentase penduduk umur 15 tahun keatas dengan status pekerjaan menurut kabupaten/kota tahun 2005-2007.....	57
Tabel 3.9	Persentase penduduk umur 15 tahun keatas dengan sektor pekerjaan menurut kabupaten/kota tahun 2005-2007.....	60
Tabel 3.10	Usia harapan hidup menurut kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	63
Tabel 3.11	Persentase penduduk yang mempunyai keluhan kesehatan menurut kabupaten/kota tahun 2005-2007.....	65

Tabel 3.12	Persentase wanita 15-49 tahun berstatus kawin yang masih menggunakan alat KB menurut kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	67
Tabel 3.13	Rata-rata anak yang pernah dilahirkan per wanita 15-49 tahun menurut kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	69
Tabel 3.14	Pengeluaran per kapita penduduk miskin untuk makanan menurut kabupaten/kota Propinsi Sumatera Utara tahun 2005-2007.....	71
Tabel 4.1	Kabupaten/kota di Propinsi Sumatera Utara yang menjadi daerah penelitian.....	74
Tabel 4.2	Variabel yang digunakan dalam model indeks kemiskinan (P_0).....	82
Tabel 4.3	Variabel yang digunakan dalam model indeks kedalaman kemiskinan (P_1).....	85
Tabel 4.4	Variabel yang digunakan dalam model indeks keparahan kemiskinan (P_2).....	87
Tabel 5.1	Output regresi model persentase penduduk miskin absolut (P_0).....	97
Tabel 5.2	Output regresi model indeks kedalaman kemiskinan (P_1).....	105
Tabel 5.3	Output regresi model indeks keparahan kemiskinan (P_2).....	113