



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**STRATEGI PENANGANAN PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KOTA ADMINISTRASI JAKARTA UTARA**

**TESIS**

**TUMPAL HASIROLAN AGUSTINUS  
NPM. 0806430664**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JAKARTA  
JULI 2010**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**STRATEGI PENANGANAN PEDAGANG KAKI LIMA  
DI KOTA ADMINISTRASI JAKARTA UTARA**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Ekonomi (M.E.)**

**TUMPAL HASIROLAN AGUSTINUS  
NPM. 0806430664**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
KEKHUSUSAN MANAJEMEN SEKTOR PUBLIK-INFRASTRUKTUR  
JAKARTA  
JULI 2010**

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan, bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, Juli 2010

TUMPAL HASIROLAN A.

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Tumpal Hasiholan Agustinus**

**NPM : 0806430664**

**Tanda Tangan :**

**Tanggal : Juli 2010**

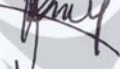

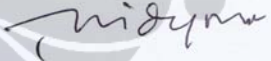


## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Tumpal Hasiholan Agustinus  
NPM : 0806430664  
Program Studi : Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik  
Judul Tesis : Strategi Penanganan Pedagang Kaki Lima Di Kota Administrasi Jakarta Utara.

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Iman Rozani, SE, M.Soc.Sc. (  )  
Penguji : Dr. Muliadi Widjaja, Ph.D (  )  
Penguji : Dr. Ir. Widyono Soetjipto (  )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juli 2010

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatNya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekonomi, Program Studi Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

- 1). Bapak Iman Rozani, SE, M.Soc.Sc., yang telah membimbing saya dan selalu memberikan semangat untuk terus berupaya menyelesaikan penyusunan tesis ini;
- 2). Bapak DR. Andi Fahmi Lubis, selaku Sekretaris Program MPKP yang telah memberikan ilmu dan wawasannya secara cemerlang, sehingga penulis dapat selalu menerima materi perkuliahan yang diberikan;
- 3). Bapak Mandala Manurung, SE, ME, yang telah menyediakan waktu dan tenaganya untuk berdiskusi dan memberikan arahan kepada penulis baik di dalam kelas maupun di luar kelas;
- 4). Para Dosen MPKP yang tidak disebutkan namanya satu persatu, yang telah memberikan pengetahuan dalam perkuliahan dengan dedikasi yang tinggi kepada para mahasiswa;
- 5). Rekan-rekan MPKP Angkatan XVIII A/pagi, yang memiliki jiwa korsa yang tinggi, saling mendukung agar dapat menyelesaikan perkuliahan hingga wisuda nanti;
- 6). Bapak Walikota Administrasi Jakarta Utara, Kepala Bagian Perekonomian Jakarta Utara, Kepala Kanppeko Jakarta Utara, dan Kepala Sudin UKMK dan Perdagangan beserta para staf yang telah membantu penulis memperoleh data primer dan sekunder;
- 7). Para responden dari Komisi B DPRD DKI Jakarta (Bapak H. Tubagus Arif), LSM FAKTA (Bapak Tigor Nainggolan dan mba Iin), APKLI (Ibu Siregar),

Ibu Ruth (Akademisi), dan Bapak Amrien (Pengusaha), yang banyak membantu memberikan informasi serta membantu pengumpulan data primer maupun sekunder;

- 8). Keluarga dan Istri tercinta yang telah memberikan dukungan moril, sehingga Tesis ini dapat terselesaikan;
- 9). Para pimpinan, staf dan karyawan MPKP, Bapak Haris, mba Ira dan mba Siti cs, serta para petugas lainnya), yang telah memberikan bantuan selama saya mengikuti perkuliahan;
- 10). Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik langsung maupun tidak langsung, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan Tesis ini, untuk itu masukan dan saran sangat diharapkan. Akhir kata, saya berharap semoga tesis ini membawa manfaaf bagi semua pihak dan pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, Juli 2010

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tumpal Hasiholan Agustinus  
NPM : 0806430664  
Program Studi : Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik  
Departemen : Ilmu Ekonomi  
Fakultas : Ekonomi  
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

***”Strategi Penanganan Pedagang Kaki Lima  
Di Kota Administrasi Jakarta Utara”***

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini, Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : Juli 2010  
Yang menyatakan

(Tumpal Hasiholan Agustinus)



## ABSTRAK

Nama : Tumpal Hasiholan Agustinus  
Program Studi : Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik  
Judul : Strategi Penanganan Pedagang Kaki Lima Di Kota Administrasi Jakarta Utara.

Kota Adminitrasi Jakarta Utara merupakan pusat industri, perdagangan, pariwisata dan transportasi, memiliki daya tarik yang kuat bagi pelaku usaha termasuk kaki lima. Berkaitan dengan itu, maka sangat penting untuk membuat rumusan strategi bagi penanganan PKL, dengan melibatkan seluruh stakeholders yang ada dalam mewujudkan masyarakat yang sejahtera.

Penelitian ini mencoba menawarkan sebuah rumusan strategi yang didasarkan pada usaha untuk mensinergiskan beberapa pandangan dan preferensi para penilai sebagai *expert* dalam penanganan PKL. Dengan menggunakan pendekatan *Analytical Hierarchy Process (AHP)*, rumusan strategi penanganan PKL selanjutnya yang dijabarkan dalam pelaksanaan program-program dengan memperhatikan kepentingan stakeholders dapat ditentukan berdasarkan skala prioritas. Hasil yang diperoleh dari pendekatan AHP, antara lain : aspek sosial menjadi aspek yang paling penting untuk dipertimbangkan dalam menangani PKL di Kota Administrasi Jakarta Utara dengan nilai pembobotan sebesar 0,281 atau 28,1 persen, yang disusul oleh aspek ketertiban umum yang memiliki bobot 0,247 atau 24,7 persen, dan aspek ekonomi yang memiliki bobot 0,233 atau 23,3 persen. Secara keseluruhan alternatif dengan prioritas tertinggi adalah penentuan lokasi strategis tempat usaha bagi PKL, yang merupakan variabel dari aspek ekonomi, dengan bobot prioritas sebesar 0,071 atau 7,1 persen.

Rekomendasi penelitian ini selanjutnya yaitu berkaitan dengan keterbatasan metode ini, meskipun pendekatan berdasarkan penilaian *expert* ini penting, namun dibutuhkan pendekatan kuantitatif sebagai pembanding. Kedua pendekatan tersebut harus sinergis, sehingga penilaian *expert* tidak terkesan mengutamakan subjektivitasnya saja, tetapi didasarkan pada pengamatan empiris serta analisis yang mendalam khususnya tentang penanganan PKL.

## ABSTRACT

Name : Tumpal Hasiholan Agustinus  
Study Program: Master of Planning and Public Policy  
Title : Management Strategy Of Street Vendors In North Jakarta City

North Jakarta City is a center of industry, commerce, tourism and transport, has a strong appeal for entrepreneurs including street vendors. In connection with that, then it is very important to make the formulation of strategies for the handling of street vendors, by involving all stakeholders in realizing a prosperous society.

This research tries to offer a formula that is based on strategies to synergize some of the views and preferences of the appraiser as an expert in the handling of street vendors. By using the approach of *Analytical Hierarchy Process (AHP)*, the formulation of management strategies outlined in the next street vendor implementation of the programs by taking into account stakeholders' interests can be determined based on the priority scale. Results obtained from the AHP approach, among other : social aspects become the most important aspect to consider in dealing with street vendors in North Jakarta City with a weighting value of 0.281 or 28.1 percent, followed by aspects of public order which has a weighting 0.247 or 24.7 percent, and economic aspects that have weight 0.233 or 23.3 percent. Overall, the alternative with the highest priority is the determination of the strategic location of places for vendors, with a priority weight of 0.071, or 7.1 percent, which is a variable of economic aspects.

Recommendations of this study is related to the limitations of this method, although the approach based on expert assessments are important, but it takes a quantitative approach for comparison. Both approaches should be synergistic, so that expert assessments are not impressed priority to subjectivity, but based on empirical observation and in-depth analysis, especially concerning the handling of street vendors.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	vii
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
<b>1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	8
1.3. Tujuan Penulisan .....	9
1.4. Hipotesa .....	9
1.5. Ruang Lingkup .....	9
1.6. Metodologi .....	10
1.7. Manfaat .....	11
1.8. Sistematika Penulisan .....	12
<b>2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1. Definisi dan Karakteristik Umum Pedagang Kaki Lima .....	13
2.2. Faktor Penyebab Munculnya Pedagang Kaki Lima .....	18
2.3. Aspek Ekonomi .....	20
2.4. Aspek Sosial .....	23
2.5. Aspek Lingkungan .....	26
2.6. Aspek Tata Ruang Kota .....	27
2.7. Aspek Ketertiban Umum .....	27
2.8. Kebijakan Penanganan Pedagang Kaki Lima di Indonesia .....	28
2.9. Pengalaman Penanganan Pedagang Kaki Lima di Negara Lain ....	32
2.9.1. Bangkok (Thailand) .....	32
2.9.2. Singapura .....	33
2.9.3. Manila (Philipina) .....	35
2.9.4. Seoul (Korea Selatan) .....	36
2.9.5. Kuala Lumpur (Malaysia) .....	37
2.10. Studi-studi Tentang Pedagang Kaki Lima di Indonesia .....	38
<b>3. PROFIL DAN KEBIJAKAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KOTA ADMINISTRASI JAKARTA UTARA .....</b>	<b>41</b>
3.1. Tinjauan Lokasi Penelitian .....	41
3.2. Jumlah dan Status Usaha Kaki Lima .....	41
3.3. Lokasi Lahan Usaha .....	43

3.4. Sarana Tempat Usaha .....	44
3.5. Jenis Barang Usaha .....	46
3.6. Luas Lokasi Usaha Yang Digunakan .....	47
3.7. PKL Menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur .....	48
3.8. PKL Menurut Tingkat Pendidikan .....	49
3.9. PKL Menurut Asal Suku dan Jenis KTP .....	50
3.10. Permodalan, Alasan Berusaha, Omset dan Hari Kerja .....	52
3.11. Kendala, Organisasi dan Prospek Usaha .....	55
3.12. Kebijakan Penataan dan Pembinaan Usaha .....	58
3.13. Anggaran dan Penerimaan Retribusi Dari PKL .....	61
<b>4. METODOLOGI .....</b>	<b>65</b>
4.1. Metodologi Analytical Hierarchy Process (AHP) .....	65
4.2. Hirarki Strategi Penanganan PKL Di Kota Administrasi Jakarta Utara .....	68
<b>5. HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>74</b>
5.1. Analisis AHP Strategi Penanganan PKL Di Kota Administrasi Jakarta Utara .....	74
5.2. Beberapa Penyebab Kebijakan Tidak Efektif .....	86
5.3. Kebijakan Yang Perlu Dilakukan .....	88
<b>6. PENUTUP .....</b>	<b>92</b>
6.1. Kesimpulan .....	92
6.2. Saran/Rekomendasi Kebijakan .....	94
6.3. Keterbatasan Studi .....	95

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b>	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Indonesia Menurut Daerah Tahun 1996-2008 .....	2
<b>Tabel 1.2</b>	Jumlah Dan Kepadatan Penduduk per Wilayah/Kota Di DKI Jakarta Bulan : Maret 2009 .....	3
<b>Tabel 1.3</b>	Persentase Pengangguran di Provinsi DKI Jakarta Agustus 2008 – Agustus 2009 .....	4
<b>Tabel 1.4</b>	Jumlah Usaha Kaki Lima di Provinsi DKI Jakarta dan Status Lokasi Usaha Tahun 2005.....	6
<b>Tabel 1.5</b>	Jumlah Dana Bergulir PPMK Menurut Kecamatan Tahun 2002 – 2008 .....	7
<b>Tabel 3.1</b>	Jumlah Dan Status Usaha PKL Di Kota Administrasi Jakarta Utara Tahun 2005 dan 2009 .....	42
<b>Tabel 3.2</b>	Jumlah Usaha Kaki Lima Di Jakarta Utara Menurut Lokasi Lahan Usaha, Tahun 2005 .....	44
<b>Tabel 3.3</b>	Jumlah Usaha Kaki Lima Menurut Sarana Tempat Usaha Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	45
<b>Tabel 3.4</b>	Jumlah Usaha Kaki Lima Menurut Jenis Dagangan Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	46
<b>Tabel 3.5</b>	Jumlah PKL Menurut Luas Lokasi Usaha Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	47
<b>Tabel 3.6</b>	Jumlah PKL Menurut Kelompok Umur Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	49
<b>Tabel 3.7</b>	Jumlah Dan Persentase PKL Menurut Jenis KTP Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	50
<b>Tabel 3.8</b>	Jumlah PKL Menurut Asal Suku Dan Jenis KTP Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	51
<b>Tabel 3.9</b>	Jumlah PKL Menurut Modal Utama Usaha Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	52
<b>Tabel 3.10</b>	Jumlah PKL Menurut Alasan Utama Usaha Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	53
<b>Tabel 3.11</b>	Jumlah PKL Menurut Omset Perhari Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	54
<b>Tabel 3.12</b>	Jumlah PKL Menurut Hari Kerja Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	54
<b>Tabel 3.13</b>	Jumlah PKL Menurut Kendala Usaha Yang Dihadapi Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	55
<b>Tabel 3.14</b>	Jumlah PKL Yang Menjadi Anggota Kelompok/Organisasi Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	57
<b>Tabel 3.15</b>	Jumlah PKL Menurut Kesediaan Ditempatkan Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	58
<b>Tabel 3.16</b>	Jumlah PKL Menurut Alasan Tidak Bersedia Ditempatkan Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	59
<b>Tabel 3.17</b>	Jumlah PKL Menurut Pembinaan Usaha Kaki Lima Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2005 .....	60

<b>Tabel 3.18</b>	Hasil Penertiban Atas Pelanggaran Perda Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2004 – 2008 .....	61
<b>Tabel 3.19</b>	Anggaran Penanganan PKL Di Kota Adm. Jakarta Utara Tahun 2006 s.d April 2010 .....	62
<b>Tabel 3.20</b>	Penerimaan Retribusi Usaha Mikro Di Kota Adm. Jakarta Utara, Tahun 2008 s.d April 2010 .....	63
<b>Tabel 3.21</b>	Potensi Penerimaan Retribusi Usaha Mikro Di Kota Adm. Jakarta Utara .....	64
<b>Tabel 4.1</b>	Random Index pada Berbagai Jumlah Alternatif.....	67
<b>Tabel 5.1</b>	Matriks <i>Pairwise</i> Faktor Yang Dipertimbangkan Dalam Penentuan Strategi Penanganan PKL .....	74
<b>Tabel 5.2</b>	<i>Matriks Priority Vector</i> Faktor Yang Dipertimbangkan Dalam Penentuan Strategi Penanganan PKL .....	76
<b>Tabel 5.3</b>	Bobot <i>Level</i> Pertama Faktor Yang Dipertimbangkan Dalam Penentuan Strategi Penanganan PKL .....	77
<b>Tabel 5.4</b>	Bobot <i>Level</i> Pertama dan <i>Level</i> Kedua Strategi Penanganan PKL .....	79
<b>Tabel 5.5</b>	Rasio Konsistensi (CR) <i>Level</i> Pertama Dan <i>Level</i> Kedua .....	81
<b>Tabel 5.6</b>	Bobot Final Strategi Penanganan PKL .....	82
<b>Tabel 5.7</b>	Alternatif Strategi Penanganan PKL Di Kota Administrasi Jakarta Utara dengan Prioritas Tinggi*.....	85

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 3.1</b>	Persentase PKL Menurut Jenis Kelamin 2005 .....	48
<b>Gambar 3.2</b>	PKL Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2005 .....	49
<b>Gambar 4.1</b>	Hirarki Strategi Penanganan PKL di Kota Administrasi Jakarta Utara .....	73



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1** Kuesioner Strategi Penanganan Pedagang Kaki Lima Di Kota Administrasi Jakarta Utara ..... 99
- Lampiran 2** Jawaban Kuesioner AHP Strategi Penanganan Pedagang Kaki Lima Di Kota Administrasi Jakarta Utara .....105

