



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERJANJIAN KERJASAMA OPERASI
SARANA PERKERETAAPIAN
DALAM RANGKA REVITALISASI PERKERETAAPIAN
DI WILAYAH JABODETABEK**

TESIS

Oleh

**Santoswana
0806426010**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA UNIVERSITAS INDONESIA
Salemba
Juli 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERJANJIAN KERJASAMA OPERASI
SARANA PERKERETAAPIAN
DALAM RANGKA REVITALISASI PERKERETAAPIAN
DI WILAYAH JABODETABEK**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Magister Hukum**

**Santoswana
0806426010**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
KEKHUSUSAN HUKUM EKONOMI
Salemba
Juli 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Santoswana

NPM : 0806426010

Tanda Tangan : (.....)

Tanggal : 28 Juni 2010

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh,

Nama : Santoswana
NPM : 0806426010
Program Studi : Hukum Ekonomi
Judul Tesis : Analisis Perjanjian Kerjasama Operasi Sarana
Perkeretaapian dalam Rangka Revitalisasi
Perkeretaapian di Wilayah Jabodetabek

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Kekhususan Hukum Ekonomi, Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Rosa Agustina, SH, MH (.....)

Penguji : Suharnoko, SH., MLI (.....)

Penguji : Ahmad Budi Cahyono, S.H., M.H. (.....)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “Analisis Perjanjian Kerjasama Operasi Sarana Perkeretaapian Dalam Rangka Revitalisasi Perkeretaapian di Wilayah Jabodetabek” ini.

Penyusunan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister dalam Program Kekhususan Hukum Tentang Kegiatan Ekonomi Program Pasca Sarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

Penyusun telah berusaha menampilkan tesis ini dalam kondisi yang terbaik dan setepat mungkin, namun karena keterbatasan dan kelemahan yang ada, pasti terbuka kemungkinan kesalahan. Untuk itu penyusun mengharap masukan positif dari semua pihak untuk perbaikan tesis ini.

Dengan penuh kerendahan hati, penyusun menyampaikan terima kasih yang tidak terhingga kepada semua pihak yang langsung maupun tidak langsung, turut andil dan memotivasi penyelesaian tesis ini, antara lain kepada :

1. Rektor Universitas Indonesia, Bapak Prof. Dr. der Soz. Gumilar Rusliwa Somantri, yang telah memberi kesempatan kepada penyusun untuk dapat belajar dan menggali ilmu pada almamater yang beliau pimpin
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia, Bapak Prof. Safri Nugraha, S.H., LL.M, Ph.D., yang telah mendorong mahasiswa pada umumnya agar mampu mengembangkan keilmuan khususnya tentang hukum bisnis.
3. Prof. Dr. Rosa Agustina, S.H., M.H., selaku Ketua sekaligus selaku Pembimbing yang telah berusaha dengan sabar dan cermat membimbing dan mengarahkan penyusun untuk menyelesaikan penelitian ini., dan kepada Sekretaris Program Pascasarjana Universitas Indonesia, Bapak Heru Susetyo, S.H., M.Si., LL.M., yang telah ikut mengarahkan dan inspirasi keilmuan kepada penyusun.

4. Seluruh Dosen Pada Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia yang telah berkenan mentransfer dan membuka cakrawala ilmu pengetahuan kepada penyusun
5. Teman-teman dan Sahabat Mahasiswa Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia Program Kekhususan Hukum Bisnis yang sering berbagi wacana
6. Pimpinan dan seluruh Karyawan PT KAI Commuter Jabodetabek, terutama Bapak Makmur Syaheran, SH., MH., yang telah ikut memberikan bimbingan dan arahan kepada penyusun.
7. Seluruh karyawan dan Petugas Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Indonesia
8. Orang Tuaku, Bapak Djoko Santoso dan Ibu Utju Anggara yang telah memberikan dorongan dan doanya kepada penyusun untuk menyelesaikan studi ini.
9. Alm. Bapak Ahlan I. Sjarif, yang selama masa pendidikan penyusun tiada hentinya mendorong dan membimbing penyusun untuk menyelesaikan pendidikan ini dan kepada Ibu Surini A. Sjarif atas bimbingan, bantuan dan doanya yang tiada hentinya pula sehingga penyusun dapat menyelesaikan studi ini.
10. Istriku tercinta Fitriani A. Sjarif atas segala jerih payah, dorongan, kesabaran dan perhatiannya selama ini serta yang terpenting kebersamaan yang terbaik dalam situasi yang paling buruk yang pernah dihadapi dan anak-anaku tercinta Safira, Safina dan Naufal yang tak henti-hentinya mendukung penyusun secara materiil maupun spirituil agar segera menyelesaikan tesis.
11. Kepada semua pihak yang membantu terlaksananya tesis ini, terima kasih atas dukungan dan doanya selama ini.

Akhir kata penulis mengucapkan banyak terima kasih dan semoga tesis ini dapat berguna bagi kita semua.

Jakarta, Juni 2010

Penulis

Santoswana

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Santoswana
NPM : 0806426010
Program Studi : Ilmu Hukum
Konsentrasi : Hukum Ekonomi
Fakultas : Hukum
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Analisis Perjanjian Kerjasama Operasi Sarana Perkeretaapian dalam Rangka Revitalisasi Perkeretaapian di Wilayah Jabodetabek

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 28 Juni 2010

Yang menyatakan

(Santoswana)

ABSTRAK

Nama : Santoswana
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul : Analisis Perjanjian Kerjasama Operasi Sarana Perkeretaapian Dalam Rangka Revitalisasi Perkeretaapian di Wilayah Jabodetabek.

Perkeretaapian sebagai salah satu moda transportasi memiliki karakteristik dan keunggulan khusus, terutama dalam kemampuannya untuk mengangkut, baik orang maupun barang secara massal, menghemat energi, menghemat penggunaan ruang, mempunyai faktor keamanan yang tinggi, memiliki tingkat pencemaran yang rendah, serta lebih efisien dibandingkan dengan moda transportasi jalan untuk angkutan jarak jauh dan untuk daerah yang padat lalu lintasnya, seperti angkutan perkotaan. Dengan adanya perkembangan teknologi perkeretaapian dan perubahan lingkungan strategis yang semakin kompetitif dan tidak terpisahkan dari sistem perekonomian internasional yang menitikberatkan pada asas keadilan, keterbukaan, dan tidak diskriminatif, dipandang perlu melibatkan peran pemerintah daerah dan swasta guna mendorong kemajuan penyelenggaraan perkeretaapian nasional. Diterbitkannya Undang-Undang Perkeretaapian No. 23 tahun 2007 (UUKA) diharapkan akan membawa angin segar perkembangan pelayanan jasa perkeretaapian di seluruh Indonesia karena undang-undang itu memungkinkan keterlibatan pihak lain, selain PT KA (Persero), untuk ikut serta menyelenggarakan perkeretaapian nasional yang lebih kompetitif. Salah satu imbas diberlakukannya UUKA adalah ikut memaksa PT KA (Persero) ikut serta dalam kancah persaingan usaha perkeretaapian dan segera menerapkan langkah-langkah persiapan menyongsong era persaingan dalam jasa perkeretaapian. Salah satu usaha yang dilakukan adalah dengan pembentukan anak perusahaan (PT KCJ) yang khusus menyelenggarakan sarana perkeretaapian di wilayah Jabodetabek yang dibentuk dalam kondisi adanya keterbatasan-keterbatasan tertentu. Mengingat kekhasan karakteristik pola perjalanan maupun operasi kereta di wilayah Jabodetabek maka membutuhkan pengaturan khusus dalam perjanjian antara PT KA (Persero) dan PT KCJ agar terjadi keselarasan operasi dan pelayanan sehingga pada akhirnya tujuan sebagaimana digariskan pemerintah dalam pembentukan anak perusahaan dapat segera tercapai.

Kata kunci:

Perjanjian, Kerjasama Operasi, Revitalisasi

ABSTRACT

Name : Santoswana
Study Program : Legal studies
Title : Analysis of the Railways Operational Agreement in accordance to Railways Revitalization Program in Jabodetabek Area

Railways as one of transportation mode has special and eminent characteristic, especially in its ability to transport mass passengers and commodities, energy savings, space savings and high level of security, low contamination level and more efficient compares to other mode of land transportation for long distance transport and for area with high level of density such as commuter transportation. With the railways technology development and the transformation of strategic environment that becomes more competitive and not be able to be separated from the international economic system that emphasize in the foundation of fairness, transparency and non discriminative, it is consider necessary to involve the province or region government and private owned company in order to stimulate the enforcement of the national railways development. The issuance of the Law No.23/2007 in regards to the Railways Regulation is expected to convey fresh atmosphere for the development of the railways services in Indonesia, since such Law/Regulation make it possible for the involvement of other party besides PT. KA (Persero) to accede in the more competitive national railways. One of the implication due to the implementation of Railways Regulation is to coerce PT.KA (Persero) to involve in the term of railways business competition and to implement the necessary preparation to support the business competition era in railway services. One of the effort performed in by the establishment of the new subsidiary of PT.KA (PT.KCJ) that specilized to operate the railways within the area of Jabodetabek that was established in the condition with certain limitation. In accordance to the characteristic of rout pattern as well as the train operation in Jabodetabek area, therefore it requires special arrangement in the Agreement between PT.KA (Persero) and PT.KCJ in order to invent the harmony in operation and services terms which at the end, the purpose as stipulated by the Government in the establishment of PT.KA's subsidiary can be achieved.

Key Words:
Cooperation, Operation Agreement, Revitalization

DAFTAR ISI

		Hal
	Tanda Persetujuan	i
	Tesis	
	Persembahan	iii
	Kata Pengantar	iv
	Abstrak	vii
	Daftar Isi	ix
Bab 1	PENDAHULUAN	
1.1.	Latar Belakang.....	1
1.2.	Pokok Permasalahan.....	8
1.3.	Tujuan Penelitian.....	8
1.4.	Manfaat Penelitian	
	a. Manfaat teoritis.....	9
	b. Manfaat praktis.....	9
1.5.	Kerangka Teoritis dan Definisi Operasional	
	1. Kerangka Teoritis.....	10
	2. Definisi Operasional.....	15
1.6.	Metode Penelitian	
	1. Metode Pendekatan.....	17
	2. Jenis Penelitian.....	17
	3. Lokasi Penelitian.....	17
	4. Sumber Data.....	18
	5. Metode Pengumpulan Data.....	18
1.7.	Sistematika Penulisan.....	19
Bab 2	PT KERETA API (PERSERO) DAN PENDIRIAN PT KAI COMMUTER JABODETABEK	
2.1.	Perkeretaapian Indonesia Masa Pendudukan Hindia Belanda.....	21
2.2.	Masa Pendudukan Jepang.....	24
2.3.	Setelah Kemerdekaan.....	25
2.4.	Hak dan Kewajiban PT. PT KA (Persero) sebagai Badan Penyelenggara berdasarkan Undang-Undang No. 13 tahun 1992 tentang Perkeretaapian.....	28
2.5.	Berlakunya Undang-Undang No. 23 tahun 2007 tentang Perkeretaapian.....	29
2.6.	Revitalisasi Perkeretaapian.....	35
2.7.	Pendirian Anak Perusahaan PT KAI Commuter Jabodetabek.....	37
Bab 3	PERJANJIAN KERJASAMA PERKERETAAPIAN ANTARA PT KERETA API (PERSERO) DAN PT KAI COMMUTER JABODETABEK	
3.1.	Latar Belakang Perjanjian.....	47
3.2.	Perjanjian Kerjasama Operasi.....	50
3.3.	Permasalahan dalam Pelaksanaan Perjanjian.....	69

	3.4.	Perubahan Pola Kerjasama.....	78
Bab 4		PENUTUP	
	4.1.	Kesimpulan.....	83
	4.2.	Saran.....	87
Lampiran 1		Perjanjian Kerjasama Operasi Sarana dan Prasarana Kereta Rel Listrik (KRL)	
Lampiran 2		Addendum I Perjanjian Kerjasama Penyelenggaraan Angkutan Penumpang Komuter Jabodetabek	



DAFTAR GAMBAR

		Hal
Tabel 1	Perkembangan Aset Perkeretaapian Indonesia.....	22
Tabel 2	Kelebihan Anak Perusahaan dibanding BUMN.....	39
Tabel 3	Kekurangan Anak Perusahaan dibanding BUMN.	40
Skema 1	Skema Bisnis Masa Transisi.....	44
Skema 2	Skema Bisnis Masa Stabil.....	45
Tabel 5	Tabel Aktifitas Perubahan.....	79
Skema 3	Pola Kerjasama 2009	80
Skema 4	Pola Kerjasama Usulan.....	81