



UNIVERSITAS INDONESIA

**EFEKTIVITAS “SUNSET POLICY” DALAM MENINGKATKAN
TINGKAT KEPATUHAN WAJIB PAJAK DAN
PENERIMAAN PAJAK PADA KANTOR PELAYANAN PAJAK
PRATAMA JAKARTA SAWAH BESAR DUA**

TESIS

**EHRMONS FISCA PURWA WINASTYO
0606152554**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EFEKTIVITAS “SUNSET POLICY” DALAM MENINGKATKAN
TINGKAT KEPATUHAN WAJIB PAJAK DAN
PENERIMAAN PAJAK PADA KANTOR PELAYANAN PAJAK
PRATAMA JAKARTA SAWAH BESAR DUA**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Ekonomi (M.E.)**

**EHRMONS FISCA PURWA WINASTYO
0606152554**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI KEUANGAN NEGARA DAN DAERAH
JAKARTA
JULI 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudia hari ternyata saya melakukan tindakan Plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, Juli 2010



(Ehrmons Fisca Purwa Winastyo)

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ehrmons Fisca Purwa Winastyo

NPM : 0606152554

Tanda Tangan : 

Tanggal : Juli 2010

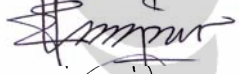

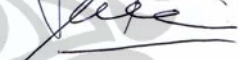
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Ehrmons Fisca Purwa Winastyo
NPM : 0606152554
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Efektivitas “Sunset Policy” Dalam Meningkatkan Tingkat Kepatuhan Wajib Pajak Dan Penerimaan Pajak Pada Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Sawah Besar Dua

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Ir. Hania Rahma, M.Si. ()
Penguji : Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc ()
Penguji : R.H. Achmadi, SE., M.Soc.Sc ()

Ditetapkan di : Salemba

Tanggal : Juli 2010

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu Wata'ala yang menguasai segalanya, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekonomi Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Arindra A. Zainal, Ph.D, selaku Ketua Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik;
2. Bapak Dr. Andi Fahmi, selaku Sekretaris Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik;
3. Ibu Ir. Hania Rahma, M.Si, selaku dosen pembimbing yang dengan kesabarannya telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan memberikan ilmunya bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini dengan baik;
4. Dosen-dosen Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik yang telah memberikan ilmu dan pengalaman yang bermanfaat bagi penulis;
5. Para pegawai administrasi Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik khususnya Pak Haris, Mas Triman, Mas Dedy, Mbak Irma dan Ibu Siti yang selalu siap membantu mahasiswa;
6. Bapak Arfan, Ak., M.B.A. dan Bapak Drs. Agus Mulyono, M.M. selaku Kepala KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua yang telah berkenan memberikan izin penelitian;
7. Bapak Yusuf Arief Effendy, S.E., M.M. dan Bapak Yuswantoro, S.E. selaku Kepala Seksi Pengawasan dan Konsultasi Tiga KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua yang telah memberikan toleransi kepada penulis selama studi dan penelitian;

8. Rekan-rekan KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua khususnya Justriaman, Wakhid, Sulistiyo, Mbak Sari, Monlin, Dede, Hanky, Tasripin, Mas Tono, Chaerul, Aji, Tb. Ari dan rekan-rekan lainnya yang belum tersebut namanya yang telah memberikan dukungan kepada penulis; dan
9. Istriku tercinta Lusita Hermawati dan kedua anakku Ehrlant Kusuma Pratama dan Ehrgi Bhakti Pratama yang telah memberikan semangat dan mengorbankan waktu kebersamaan selama masa kuliah dan penulisan tesis.

Semoga Allah Subhanahu Wata'ala selalu menganugerahkan kesehatan dan kemudahan kepada kita semua. Penulis berharap semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya kebijakan publik.

Salemba, Juli 2010

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ehrmons Fisca Purwa Winastyo
NPM : 0606152554
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen : Ilmu Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Efektivitas “Sunset Policy” Dalam Meningkatkan Tingkat Kepatuhan Wajib Pajak Dan Penerimaan Pajak Pada Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Sawah Besar Dua

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : Juli 2010
Yang menyatakan



(Ehrmons Fisca Purwa Winastyo)

ABSTRAK

Nama : Ehrmons Fisca Purwa Winastyo
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Efektivitas “Sunset Policy” Dalam Meningkatkan
Tingkat Kepatuhan Wajib Pajak Dan Penerimaan Pajak Pada
Kantor Pelayanan Pajak Pratama Jakarta Sawah Besar Dua

Tesis ini menganalisis efektivitas “Sunset Policy” dalam meningkatkan tingkat kepatuhan wajib pajak dan penerimaan pajak pada KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua. Metode penelitian yang digunakan adalah analisa deskripsi sehingga tidak dimaksudkan untuk menguji hipotesis tertentu, tetapi hanya menggambarkan apa adanya tentang suatu variabel. Data yang dipergunakan adalah data primer berupa kuesioner yang dibagikan kepada responden dan data sekunder dari Sistem Informasi Direktorat Jenderal Pajak (SIDJP). Hasil penelitian menunjukkan “Sunset Policy” meningkatkan kepatuhan wajib pajak dalam hal pendaftaran wajib pajak, pelaporan SPT Tahunan PPh dan penyetoran pajak SPT Tahunan PPh kurang bayar. Setoran pajak tersebut menyebabkan penerimaan pajak meningkat.

Kata kunci:

Sunset Policy, SPT Tahunan PPh, Kepatuhan Pajak

ABSTRACT

Name : Ehrmons Fisca Purwa Winastyo
Study Program: Magister of Planning and Public Policy
Title : The Effectivity of Sunset Policy to Increase Tax Payer Compliance Rate and Tax Revenue in Jakarta Sawah Besar Dua Small Tax Payers Office

This thesis is analyzing the effectivity of Sunset Policy to increase tax payer compliance rate and tax revenue in Jakarta Sawah Besar Dua Small Tax Payers Office. Research methods during this research is description analysis, so it doesn't mean to testify the hypothesis, but it is only to describe the variable. Data used in this research are primary data taken from questionnarie which is spread out to the respondent and secondary data from Sistem Informasi Direktorat Jenderal Pajak (SIDJP). The result shows that Sunset Policy could increase compliance rate especially about tax payer registration, reporting income tax and paying income tax. Tax payer who paying their income tax would lead to the increasing of tax revenue.

Key words:

Sunset Policy, annual income tax report, tax compliance

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME | ii |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS | iii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH | vii |
| ABSTRAK/ <i>ABSTRACT</i> | viii |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL..... | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xiii |
| | |
| 1. PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| 1.2 Perumusan Masalah | 4 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 6 |
| 1.5 Ruang Lingkup Penelitian..... | 6 |
| | |
| 2. KERANGKA PEMIKIRAN ANALISIS | 8 |
| 2.1 Landasan Teori | 8 |
| 2.1.1 Definisi Pajak Secara Umum | 8 |
| 2.1.2 Asas-Asas Pemungutan Pajak | 9 |
| 2.1.3 Fungsi Pajak..... | 12 |
| 2.1.4 Sistem Perpajakan | 13 |
| 2.1.4.1 Kebijakan Perpajakan | 14 |
| 2.1.4.2 Undang-Undang Perpajakan | 16 |
| 2.1.4.3 Administrasi Perpajakan | 16 |
| 2.1.5 Kepatuhan Pajak | 18 |
| 2.1.6 Pelaksanaan “Sunset Policy”..... | 22 |
| | |
| 3. METODE PENELITIAN | 28 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian | 28 |
| 3.2 Jenis dan Sumber Data | 28 |
| 3.3 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional Variabel | 29 |
| 3.4 Jumlah Sampel dan Teknik Pengambilan Sampel | 31 |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data..... | 32 |
| 3.6 Teknik Analisis Data..... | 33 |
| 3.7 Pengujian Validitas dan Reliabilitas Data..... | 34 |

| | |
|---|----|
| 4. ANALISIS EFEKTIFITAS “SUNSET POLICY” | 36 |
| 4.1 Pelaksanaan “Sunset Policy” di KPP Pratama Jakarta | |
| Sawah Besar Dua | 36 |
| 4.1.1 Pemahaman Wajib Pajak Terhadap “Sunset Policy” | 38 |
| 4.1.1.1 Peraturan Pelaksanaan..... | 38 |
| 4.1.1.2 Kegiatan Sosialisasi | 39 |
| 4.1.2 Penilaian Wajib Pajak Terhadap Pelaksanaan “Sunset Policy” | 41 |
| 4.1.2.1 Perangkat Memadai..... | 41 |
| 4.1.2.2 Jangka Waktu Pelaksanaan | 42 |
| 4.1.2.3 Fasilitas “Sunset Policy” | 44 |
| 4.2 Efektivitas “Sunset Policy” Dalam Meningkatkan Tingkat Kepatuhan Wajib Pajak | 45 |
| 4.2.1 Pendaftaran Wajib Pajak..... | 45 |
| 4.2.2 Pelaporan SPT Tahunan PPh..... | 48 |
| 4.2.3 Penyetoran SPT Tahunan PPh Kurang Bayar | 52 |
| 4.3 Efektivitas “Sunset Policy” Dalam Meningkatkan Penerimaan Pajak | 55 |
| 5. KESIMPULAN DAN SARAN | |
| 5.1 Kesimpulan | 60 |
| 5.2 Saran..... | 62 |
| DAFTAR REFERENSI | 63 |

DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|--|----|
| Tabel 3.1 | Variabel dan Indikator | 31 |
| Tabel 3.2 | Jumlah Responden | 32 |
| Tabel 4.1 | Pemahaman Wajib Pajak Terhadap Peraturan Pelaksanaan “Sunset Policy” | 38 |
| Tabel 4.2 | Sumber Informasi “Sunset Policy” Menurut Wajib Pajak | 39 |
| Tabel 4.3 | Kesiapan Perangkat Pendukung Pelaksanaan “Sunset Policy” | 41 |
| Tabel 4.4 | Penilaian Wajib Pajak Terhadap Jangka Waktu Pelaksanaan “Sunset Policy” | 42 |
| Tabel 4.5 | Penilaian Wajib Pajak Terhadap Fasilitas “Sunset Policy” | 44 |
| Tabel 4.6 | Pendaftaran NPWP Sebelum dan Setelah “Sunset Policy” .. | 46 |
| Tabel 4.7 | Perkembangan Jumlah NPWP Baru Per Bulan di KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua Tahun 2006 s.d. 2009 | 47 |
| Tabel 4.8 | WP Badan Baru yang Melaporkan SPT Tahunan PPh | 48 |
| Tabel 4.9 | WP Orang Pribadi Baru yang Melaporkan SPT Tahunan PPh | 49 |
| Tabel 4.10 | WP Badan Lama yang Melaporkan Pembetulan SPT Tahunan PPh | 51 |
| Tabel 4.11 | WP Orang Pribadi Lama yang Melaporkan Pembetulan SPT Tahunan PPh | 51 |
| Tabel 4.12 | WP Badan Baru yang Melakukan Penyetoran untuk SPT Tahunan PPh Kurang Bayar | 53 |
| Tabel 4.13 | WP Orang Pribadi Baru yang Melakukan Penyetoran untuk SPT Tahunan PPh Kurang Bayar | 53 |
| Tabel 4.14 | WP Badan Lama yang Melakukan Penyetoran untuk Pembetulan SPT Tahunan PPh Kurang Bayar | 54 |
| Tabel 4.15 | WP Orang Pribadi Lama yang Melakukan Penyetoran untuk Pembetulan SPT Tahunan PPh Kurang Bayar | 55 |
| Tabel 4.16 | SPT Tahunan PPh Kurang Bayar Wajib Pajak Baru | 56 |
| Tabel 4.17 | SPT Tahunan PPh Kurang Bayar Wajib Pajak Lama | 57 |
| Tabel 4.18 | Persentase Penerimaan Pajak SPT Tahunan PPh Kurang Bayar Selama Periode “Sunset Policy” Terhadap Penerimaan KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua..... | 57 |
| Tabel 4.19 | Realisasi Penerimaan PPh Pasal 25/29 Per Tahun KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua..... | 58 |
| Tabel 4.20 | Rencana dan Realisasi Penerimaan Pajak “Sunset Policy” KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua..... | 59 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|------------|---|----|
| Gambar 4.1 | Peta Wilayah Kerja KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua | 37 |
| Gambar 4.2 | Perkembangan Jumlah NPWP Baru Per Bulan di KPP Pratama Jakarta Sawah Besar Dua Tahun 2006 s.d. 2009 | 47 |



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kuesioner

