



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERENCANAAN SISTEM PROGRAM
JAMINAN KESEHATAN BALI MANDARA (JKBM)
TAHUN 2010**

TESIS

**Ayu Aprillia Paramitha Krisnayana Putri
NPM : 0806480504**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERENCANAAN SISTEM PROGRAM
JAMINAN KESEHATAN BALI MANDARA (JKBM)
TAHUN 2010**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Ekonomi (M.E.)**

**Ayu Aprillia Paramitha Krisnayana Putri
NPM : 0806480504**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI PERENCANAAN KOTA DAN DAERAH
JAKARTA
JULI, 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan Plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, Juli 2010



(Ayu Aprillia Paramitha K. Putri)

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ayu Aprillia Paramitha K. Putri

NPM : 0806480504

Tanda tangan :



Tanggal : Juli 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Ayu Aprillia Paramitha K. Putri
NPM : 0806480504
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Analisis Perencanaan Sistem Program Jaminan Kesehatan Bali Mandara (JKBM) Tahun 2010

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Andi Fahmi Lubis ()

Penguji : Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc ()

Penguji : Untung Afandi, SE., MM ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juli 2010

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, serta kerja sama dan bantuan berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Analisis Perencanaan Sistem Program Jaminan Kesehatan Bali Mandara (JKBM) Tahun 2010”. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekoomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

Penulis menyadari bahwa penulis tidak akan berhasil menyelesaikan tugas belajar ini tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, mulai dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr Andi Fahmi selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk membantu dan membimbing penyelesaian tesis ini;
2. Pimpinan Program Studi, dosen dan segenap staf MPKP FE UI, untuk semua bantuan dan bimbingannya selama perkuliahan ini hingga penyelesaian tesis ini;
3. BPK RI khususnya Biro SDM dan Star SDP atas kesempatan menawarkan program beasiswa tugas belajar ini sehingga penulis dapat melanjutkan studi ke jenjang yang lebih tinggi;
4. Pemerintah Daerah Provinsi Bali dan Pemerintah Daerah Kota Denpasar atas izin dan bantuan dalam memperoleh data-data yang penulis butuhkan;
5. Orang tua tercinta, papa dan mama, serta adik tersayang yang selalu memberikan perhatian, dukungan, semangat dan doa demi keberhasilan penulis;
6. Haidar Fany, terima kasih masih hadir dan mendukung penulis hingga saat ini;
7. Teman-teman Angkatan XIX MPKP Pagi Depok, teman seperjuangan dari mulai perkuliahan hingga masa-masa penyelesaian tesis, terima kasih atas kerja sama dan bantuan serta kebersamaannya selama satu setengah tahun ini;

8. Bapak Fachry Alusy, yang telah mendukung penulis mulai dari seleksi beasiswa ini hingga saat ini;
9. Sahabat-sahabat (Dwipa, Danti, Diyana, Denta dan Okta), terima kasih dukungan dan doanya;
10. Teman-teman di Kantor Perwakilan BPK RI Provinsi Bali (Bapak Sidhastu, Kumi, Tedy, Mas Arya, Mbak Bevy dan Tante) terima kasih doa dan dukungannya;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis serta memberikan masukan dan dukungan moral baik dalam masa perkuliahan sampai dengan selesainya penulisan tesis ini.

Akhir kata, penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan tesis ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan yang disebabkan karena keterbatasan kemampuan serta pengalaman penulis. Namun, diharapkan semoga tesis ini memberikan manfaat bagi yang berkepentingan.

Jakarta, Juli 2010

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ayu Aprillia Paramitha K. Putri
NPM : 0806480504
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen : Departemen Pascasarjana Ilmu Ekonomi
Fakultas : Fakultas Ekonomi
Jenis karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Analisis Perencanaan Sistem Program
Jaminan Kesehatan Bali Mandara (JKBM) Tahun 2010**

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*dalabase*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencatumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : Juli 2010
Yang menyatakan


(Ayu Aprillia Paramitha K. Putri)

ABSTRAK

Nama : Ayu Aprillia Paramitha K. Putri
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Analisis Perencanaan Sistem Program Jaminan Kesehatan Bali
Mandara (JKBM) Tahun 2010

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana perencanaan sistem Program JKBM Tahun 2010 yang diselenggarakan oleh Pemerintah Provinsi Bali bersama dengan Pemerintah Daerah Kabupaten/ Kota di wilayahnya dan kesesuaian sistem ini dengan *best practice* sistem jaminan kesehatan dari negara lain. Sedangkan tujuan dari penelitian ini adalah untuk (1) menganalisis kesesuaian elemen rencana sistem program ini dengan *best practice* dari negara lain; (2) menganalisis kebutuhan dana; (3) menganalisis pemilihan metode penyelenggaraan pelayanan kesehatan; dan (4) menganalisis pemilihan metode pendistribusian pelayanan kesehatan. Penelitian dilakukan dengan metode analisis secara deskriptif kualitatif dan kuantitatif dan metode komparatif dengan *best practice* dari negara lain.

Hasil pembahasan kesesuaian dengan *best practice*, diperoleh bahwa Program JKBM Tahun 2010 secara umum terdapat kesesuaian dengan seluruh sistem jaminan kesehatan di tujuh negara yang dijadikan komparasi. Perbedaan yang ditemukan yaitu Program JKBM pada kepesertaan tidak diklasifikasikan berdasarkan penghasilan dan pekerjaan, sumber pembiayaan bukan merupakan pungutan pajak pelayanan kesehatan ataupun premi, dan belum mengikutsertakan pemberi pelayanan kesehatan swasta. Perencanaan Program JKBM Tahun 2010 cukup baik karena telah dilakukan perencanaan yang mencakup penentuan kebutuhan dana, pemilihan metode penyelenggaraan pelayanan kesehatan, dan pemilihan metode pendistribusian pelayanan kesehatan. Kekurangan program ini antara lain pada perencanaan penentuan dan pengalokasian jumlah anggaran; penentuan dan pendataan kepesertaan; penentuan tarif klaim; penunjukkan badan penyelenggaraan jaminan kesehatan dan badan pengawas; dan keterlibatan pemberi pelayanan swasta.

Kata kunci :

Perencanaan sistem, program jaminan kesehatan, sistem jaminan kesehatan.

ABSTRACT

Name : Ayu Aprillia Paramitha K. Putri
Study Program : Master of Planning and Public Policy
Title : System Planning Analysis of Jaminan Kesehatan Bali Mandara (JKBM) Program Year 2010

Formulation of the problem in this research is how the planning of JKBM program's system year 2010 which was implemented by Provincial Government of Bali with local governments under Bali's Province jurisdiction and the suitability of this system with best practice from other countries. The purpose of this study was to (1) analyze the suitability of the plan elements of the system with best practice from other countries; (2) analyze the funding requirements, (3) analyze the selection of the health service's methods, and (4) analyze the selection of the health services distribution's methods. This research was conducted using analysis method in qualitative and quantitative descriptive and also using comparative method with the best practices from other countries.

The comparison's results with best practices have found that JKBM's Program Year 2010 in general conforms with all health insurance systems in seven countries which are used as comparison. The differences with the best practice systems are JKBM's Program membership system is not classified the member according to their income and their employment; sources of financing wasn't from a health care levies or premiums of insurance, and not include private health care provider. Planning system of JKBM's Program Year 2010 is good enough because the planning has include the determination of funding needs, the selection method of organizing health services, and the selection method of distribution of health services. Lacks of this program included the determination of planning and allocation of total budget; determination and collection of membership; tariff claims; the appointment of agency administration and health insurance regulatory body, and the involvement of private service providers.

Key words :

Planning system, the health insurance program, the health insurance system.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat	7
1.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	8
1.6 Metodologi Penelitian.....	9
1.6.1 Obyek dan Waktu Penelitian.....	9
1.6.2 Jenis Data	9
1.6.3 Pengumpulan Data	9
1.6.4 Metode Analisis Data.....	9
1.7 Kerangka Penelitian	10
1.8 Sistematika Penulisan	12
2. TINJAUAN PUSTAKA TENTANG SISTEM JAMINAN KESEHATAN, OTONOMI DAERAH DAN PERENCANAAN	14
2.1 Asuransi	14
2.2 Asuransi Kesehatan.....	15
2.3 Sistem Jaminan Sosial Nasional	17
2.4 Jaminan Pemeliharaan Kesehatan Masyarakat	18
2.5 UU RI No. 40 Tahun 2004.....	21
2.6 Otonomi Daerah.....	26
2.6.1 Definisi Otonomi Daerah	26
2.6.2 Prinsip Otonomi	27
2.6.3 Pembagian Urusan Pemerintahan	27
2.6.4 Peranan Pemerintah Daerah	30
2.7 Perencanaan	32
2.7.1 Definisi Perencanaan.....	32
2.7.2 Manfaat Rencana.....	33
2.7.3 Proses Perencanaan	33
2.7.4 Perencanaan yang Baik	34
2.7.5 Unsur Rencana	35

3. SISTEM JAMINAN KESEHATAN DI BEBERAPA NEGARA	36
3.1 Taiwan.....	36
3.2 Norwegia.....	42
3.3 Jepang	47
3.4 Kanada	51
3.5 Inggris	54
3.6 Kolombia.....	57
3.7 Chili.....	59
4. GAMBARAN UMUM PROGRAM JKBM.....	61
4.1 Latar Belakang Program JKBM.....	61
4.2 Tujuan Program JKBM.....	62
4.3 Sasaran Program JKBM.....	62
4.4 Kebijakan Operasional Program JKBM	62
4.5 Organisasi	63
4.6 Kepesertaan.....	63
4.7 Pendanaan	66
4.8 Prosedur Pelayanan.....	67
4.9 Manfaat yang Diperoleh Peserta Program JKBM	71
4.10 Cakupan Penyelenggaraan Program JKBM Tahun 2010	75
4.10.1 Cakupan Peserta JKBM Tahun 2010	75
4.10.2 Pendanaan Program JKBM Tahun 2010.....	76
4.10.3 PPK Program JKBM Tahun 2010.....	77
4.10.4 Sistem Pembayaran	78
5. ANALISIS TENTANG SISTEM PROGRAM JKBM TAHUN 2010.....	79
5.1 Komparasi <i>Best Practice</i> Sistem Jaminan Kesehatan.....	79
5.2 Analisis Penentuan Kebutuhan dan Alokasian Pendanaan Program JKBM Tahun 2010.....	88
5.2.1 Deskripsi Alur Perhitungan Pendanaan dan Pengalokasian Anggaran Program JKBM Tahun 2010	88
5.2.2 Data Simulasi di Kota Denpasar	92
5.2.3 Simulasi Perhitungan Biaya Utilisasi Pelayanan Kesehatan	95
5.2.4 Analisis Perbandingan Hasil Simulasi dengan Anggaran Program JKBM Tahun 2010	97
5.3 Analisis Metode Penyelenggaraan Program JKBM Tahun 2010	99
5.4 Analisis Metode Pendistribusian Pelayanan Kesehatan Program JKBM Tahun 2010.....	104
6. PENUTUP.....	107
6.1 Kesimpulan	107
6.2 Saran	108

**DAFTAR REFERENSI
LAMPIRAN**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kerangka Pikir Penelitian.....	11
Gambar 1.2	Tahapan Metodologi Penelitian.....	12
Gambar 3	Struktur NHS di Inggris.....	56
Gambar 4.1	Alur Registrasi dan Distribusi Kartu Peserta JKBM	66
Gambar 4.2	Alur Pendanaan Program JKBM.....	70
Gambar 4.3	Alur Pelayanan Kesehatan Program JKBM	71



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Kondisi Pencapaian Target Jaminan Kesehatan di Indonesia Sampai Tahun 2009	2
Tabel 1.2	Pembagian Penduduk Provinsi Bali Berdasarkan Kepemilikan Jaminan Kesehatan	4
Tabel 3.1	Klasifikasi Peserta Jaminan dan Organisasi Pendaftar Jaminan	38
Tabel 3.2	Formula Premi NHI.....	40
Tabel 3.3	Rasio Kontribusi NHI.....	40
Tabel 3.4	Pembagian Fungsi dan Wewenang di Norwegia.....	44
Tabel 3.5	Sejarah Asuransi Kesehatan Publik di Jepang.....	47
Tabel 3.6	<i>Outline</i> Sistem Asuransi Kesehatan di Jepang	49
Tabel 4.1	Perkiraan Jumlah Peserta JKBM Tahun 2010.....	75
Tabel 4.2	Pengalokasian Dana Program JKBM Tahun 2010.....	77
Tabel 4.3	PPK Program JKBM	78
Tabel 5.1	Pembagian Alokasi Provinsi Untuk JKBM Kabupaten Jembrana kepada 7 Kabupaten dan Kotamadya.....	90
Tabel 5.2	Alokasi Akhir Pemprov. Bali kepada Pemkab dan Pemkot.....	91
Tabel 5.3	Alokasi <i>Sharing</i> Pemkab dan Pemkot	91
Tabel 5.4	Daftar Peserta JKBM Tahun 2010 di Kota Denpasar per 1 Maret 2010	92
Tabel 5.5	Alokasi Dana JKBM pada Puskesmas-puskesmas di Pemerintah Kota Denpasar Tahun 2010.....	93
Tabel 5.6	Jumlah Penerimaan Puskesmas Denpasar Utara I Tahun 2009.....	94
Tabel 5.7	Jumlah Penerimaan Puskesmas Denpasar Barat II Tahun 2009.....	95

Tabel 5.8	Alokasi Dana Hibah JKBM pada Puskesmas di Kota Denpasar	98
-----------	---	----



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Bagan Struktur Organisasi NHI.
- Lampiran 2 Sistem Asuransi Kesehatan Publik di Jepang.
- Lampiran 3 Naskah Perjanjian Hibah Daerah Gubernur Bali dengan Kepala Puskesmas Kabupaten Buleleng, Tabanan, Badung, Gianyar, Klungkung, Bangli, Karangasem dan Kota Denpasar Nomor : 900/433/SEKRET-KEU 441.7/05/PUSK I DT tentang Belanja Hibah Daerah Pelayanan Kesehatan Bagi Peserta Program Jaminan Kesehatan Bali Mandara (JKBM) di Puskesmas Kabupaten dan Kota di Bali Tahun 2010.
- Lampiran 4 Panduan Wawancara
- Lampiran 5 Matriks Perbandingan Sistem Jaminan Kesehatan.
- Lampiran 6 Hasil Komparasi *Best Practice* Sistem Jaminan Kesehatan Dengan Sistem Program JKBM
- Lampiran 7 Alokasi Dana Jaminan Kesehatan Bali Mandara (JKBM) Kabupaten dan Kota Se-Bali Tahun 2010.
- Lampiran 8 Tahapan-Tahapan Simulasi Perhitungan Biaya Utilisasi Pelayanan Kesehatan di Puskesmas
- Lampiran 9 Tahapan-Tahapan Simulasi Perhitungan Biaya Utilisasi Pelayanan Kesehatan di Rumah Sakit
- Lampiran 10 Cara Perhitungan Biaya Kapitasi
- Lampiran 11 Simulasi Perhitungan Biaya Utilisasi Pelayanan Kesehatan per Orang di Puskesmas Denut I (tanpa rawat inap)
- Lampiran 12 Simulasi Perhitungan Biaya Utilisasi Pelayanan Kesehatan per Orang di Puskesmas Denbar II (dengan rawat inap)
- Lampiran 13 Simulasi Perhitungan Biaya Utilisasi Pelayanan Kesehatan per Orang di Rumah Sakit.