



UNIVERSITAS INDONESIA

**STUDI PERBANDINGAN AUDIT KINERJA PADA BADAN
PEMERIKSA KEUANGAN DENGAN LEMBAGA
PEMERIKSA KEUANGAN NEGARA LAIN**

TESIS

**AYUDYA DHENY ARFIANTO
0806480523**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JUNI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**STUDI PERBANDINGAN AUDIT KINERJA PADA BADAN
PEMERIKSA KEUANGAN DENGAN LEMBAGA
PEMERIKSA KEUANGAN NEGARA LAIN**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Ekonomi (M.E.)**

**AYUDYA DHENY ARFIANTO
0806480523**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI PERENCANAAN KOTA DAN DAERAH
JAKARTA
JUNI 2010**

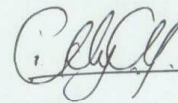
Universitas Indonesia

Surat Pernyataan

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan Universitas Indonesia kepada saya.

Depok, Juli 2010



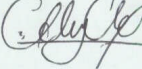
Ayudya Dheny Arfianto

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Ayudya Dheny Arfianto

NPM : 0806480523

Tanda Tangan : 

Tanggal :

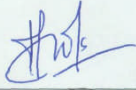

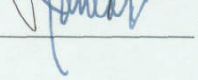
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Ayudya Dheny Arfianto
NPM : 0806480523
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Studi Perbandingan Audit Kinerja Pada Badan Pemeriksa
Keuangan Dengan Lembaga Pemeriksa Keuangan Negara
Lain

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing	Dr. Andi Fahmi Lubis	()
Penguji	Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc.	()
Penguji	Sugiyanto, SH., MPA.	()

Ditetapkan di Jakarta
Tanggal Juli 2010

KATA PENGANTAR

Ucap syukur kepada Tuhan Yesus Kristus karena atas kebaikanNya penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Studi Perbandingan Audit Kinerja Pada Badan Pemeriksa Keuangan Dengan Lembaga Pemeriksa Keuangan Negara Lain” tepat waktu. Penulis menyadari bahwa hanya karena kasih anugerahNya saja penulis dapat menyelesaikan persyaratan terakhir guna menyelesaikan studi pasca sarjana ini.

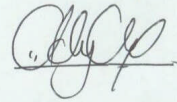
Dalam penulisan tesis ini penulis menghadapi kesulitan dan tantangan, namun berkat dorongan semangat dan bantuan dari orang-orang di sekitar penulis maka penulis dapat melalui hambatan itu semua. Pada saat ini secara khusus penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Lina dan Laskar, atas semangat dan pengertian yang tiada henti buat suami dan bapakmu ini.
2. Bapak Andi Fahmi selaku dosen pembimbing, maaf jika sering merepotkan. Terima kasih atas bimbingan dan pengarahan dalam penulisan tesis ini.
3. Ibu Tum, Bapak Gokma dan Ibu Lolita, selaku atasan penulisan yang mendukung penulis untuk mengikuti studi ini.
4. Bapak Arindra selaku Ketua Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik.
5. Mbak Siti, Mbak Warni dan Mbak Keke, bantuan yang kalian berikan memberikan pengaruh besar dalam penyelesaian tesis ini.
6. Bapak Janter Simanjutak, Bapak Yudi Ramdan, Bapak Abi, terima kasih untuk waktu yang diluangkan bagi penulis.
7. BPK RI yang telah memberikan beasiswa studi pada penulis.
8. Dosen-dosen MPKP yang telah mengajarkan ilmu baru bagi penulis, walau diakui bahwa penulis masih perlu terus belajar.
9. Orang tua dan saudara-saudara yang memberikan dukungan penyelesaian tesis ini.
10. Mbak Rani, Mbak Vivien, Mbak Itas, Mas Eko, Daniel dan Edi serta teman-teman angkatan XIX Pagi Depok atas masukan dan kebersamaan selama studi.

Pada akhirnya penulis menyadari masih adanya kekurangan dalam penulisan tesis ini. Oleh karena itu, penulis ucapkan terima kasih sebelumnya atas masukan dan saran yang membangun guna peningkatan kualitas karya tulis penulis di masa depan.

Depok, Juli 2010.

Penulis,



(Ayudya Dheny Arfianto)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ayudya Dheny Arfianto
NPM : 0806480523
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul

**Studi Perbandingan Audit Kinerja Pada Badan Pemeriksa Keuangan
Dengan Lembaga Pemeriksa Keuangan Negara Lain**

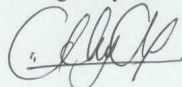
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di _____

Pada tanggal _____

Yang menyatakan,



(Ayudya Dheny Arfianto)

ABSTRAK

Nama : Ayudya Dheny Arfianto
 Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
 Judul : Studi Perbandingan Audit Kinerja Pada Badan Pemeriksa Keuangan Dengan Lembaga Pemeriksa Keuangan Negara Lain

Tesis ini membahas tentang kesesuaian standar/manual audit kinerja BPK dengan standar/manual audit kinerja lembaga pemeriksa (SAI) negara lain. Metode penelitian yang digunakan adalah studi pustaka dan bersifat deskriptif. Hasil penelitian secara umum tidak ada perbedaan yang mendasar dalam hal perbandingan standar/manual audit kinerja yang dimiliki oleh BPK dengan SAI negara lain. Hasil penelitian menyarankan bahwa BPK perlu menyusun rencana strategis audit kinerja, membuat sebuah tim khusus untuk melakukan manajemen audit kinerja, dan melakukan evaluasi atas dampak dan nilai tambah yang diberikan oleh audit kinerja yang dilakukan.

Kata kunci:

Audit kinerja, standar audit kinerja.

ABSTRACT

Name : Ayudya Dheny Arfianto
 Study Program : Master of Planning and Public Policy
 Title : Comparison Study of Performance Audit Practice between Audit Board of the Republic of Indonesia and other Supreme Audit Institution.

This thesis is a literature and descriptive study that discusses about the appropriateness between performance audits standard/manual used by BPK and other SAI's. In general, there is no significant difference between performance audits standard/manual used by BPK and other SAI's. This study recommends BPK to arrange a performance audits strategic plan, make a team to manage performance audits, and evaluate the impact and value added brought by performance audits that have been done.

Keywords:

performance audits, performance audits standard/manual.

DAFTAR ISI

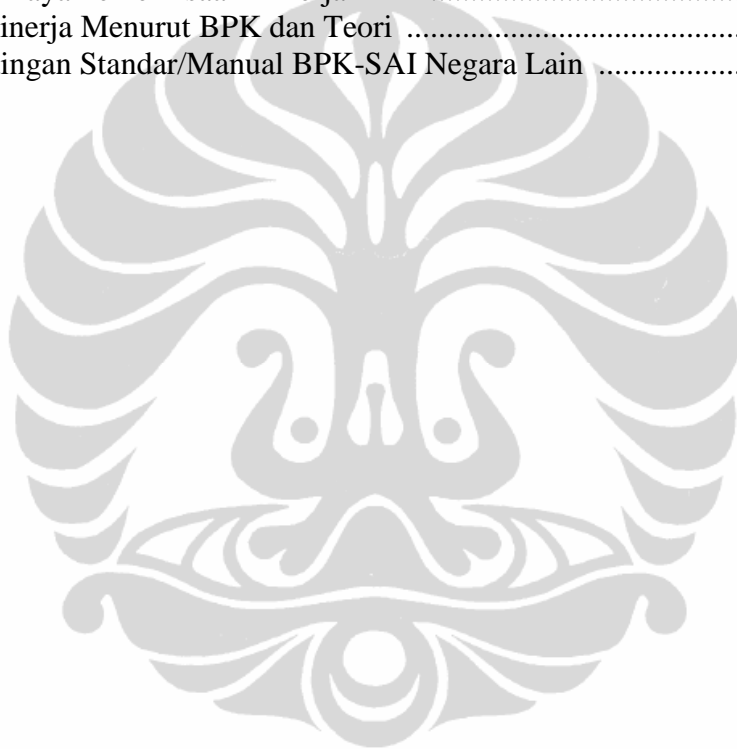
HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Pendekatan dan Data	9
1.4.1 Ruang Lingkup Penelitian	9
1.4.2 Metode Penelitian	9
1.4.3 Jenis dan Sumber Data	9
1.5 Manfaat Penelitian	9
1.6 Sistematika Penulisan	9
2. KERANGKA TEORITIS	11
2.1 Pengukuran Kinerja Sektor Publik	11
2.2 Audit Kinerja Sektor Publik	15
2.2.1 Pengertian Audit Kinerja	16
2.2.2 Konsep Ekonomi, Efisiensi, Efektivitas	19
2.2.3 Pelaksanaan Audit Kinerja	21
3. STANDAR AUDIT KINERJA DI BEBERAPA NEGARA	30
3.1 Government Auditing Standards dari Government Accountability Office/GAO (Amerika Serikat)	30
3.2 Performance Audit Manual dari Office of the General Auditor of Canada/OAG (Kanada)	41
3.3 Value for Money Handbook dari National Audit Office/NAO (Inggris)	46
3.4 Performance Audit Guide dari Australian National Audit Office/ANAO (Australia)	54
3.5 Petunjuk Pelaksanaan Pemeriksaan Kinerja Badan Pemeriksa Keuangan	62
4. ANALISA DAN PEMBAHASAN	73
4.1 Kondisi Kapasitas BPK Untuk Melaksanakan Audit Kinerja	73
4.2 Perbandingan Teori Audit Kinerja dan Audit Kinerja di BPK	80
4.3 Praktik Penetapan Indikator Kinerja Untuk Mengukur 3E	81
4.3.1 Indikator Ekonomis	81
4.3.2 Indikator Efisiensi	82
4.3.3 Indikator Efektivitas	82
4.4 Perbandingan Petunjuk Pelaksanaan Audit Kinerja di BPK	
4.5 Dengan Negara Lain	83

4.6 Analisis Hasil Perbandingan	98
5. KESIMPULAN DAN SARAN	102
5.1 Kesimpulan	102
5.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perkembangan Jumlah Anggaran Belanja Negara Tahun Anggaran 2007 s.d. Tahun Anggaran 2010	1
Tabel 1.2	Jumlah Obyek Pemeriksaan BPK	8
Tabel 2.1	Tipe Bukti dan Teknik Pemeriksaannya	29
Tabel 3.1	Gambaran Umum SAI Benchmark	72
Tabel 4.1	Jumlah Pegawai BPK Berdasarkan Jurusan Pendidikan	74
Tabel 4.2	Jumlah Pegawai BPK Berdasarkan Tingkat Pendidikan	78
Tabel 4.3	Jumlah Biaya Pemeriksaan Kinerja BPK	79
Tabel 4.4	Audit Kinerja Menurut BPK dan Teori	80
Tabel 4.5	Perbandingan Standar/Manual BPK-SAI Negara Lain	89



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Kerangka Pikir Penelitian	10
Gambar 2	The Accountability Organization Maturity Model	100

