



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**STRATEGI PERTAHANAN INDONESIA  
DI SELAT MALAKA:  
TAWARAN *PROLIFERATION SECURITY INITIATIVE*  
PERIODE 2006-2008**

**TESIS**

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Gelar Magister Sains Dalam  
Ilmu Hubungan Internasional

**ANNISA LESTARI**

**0806438414**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
JAKARTA  
JUNI 2010**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Annisa Lestari

NPM : 0806438414

Tanda Tangan :

Tanggal : 14 Juni 2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Annisa Lestari  
NPM : 0806438414  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul Tesis : Strategi Pertahanan Indonesia di Selat Malaka:  
Tawaran *Proliferation Security Initiative*  
Periode 2006-2008

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.**

Ketua Sidang : Dr. Makmur Keliat (.....)

Sekretaris Sidang : Utaryo Santiko, S.Sos., M.Si (.....)

Pembimbing : Andi Widjajanto, MS, M.Sc (.....)

Penguji Ahli : Edy Prasetyono, Ph.D (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 23 Juni 2010

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah hirobbil ‘alamin

Kepada Allah SWT, segala puji syukur tidak akan cukup peneliti haturkan, dan juga atas segala rezeki dan rahmat-Nya. Terima kasih juga untuk segala kesabaran dalam mendengarkan suara hati peneliti ketika mengalami kebuntuan dan kesulitan saat mengerjakan tesis yang berjudul **”Strategi Pertahanan Indonesia di Selat Malaka: Tawaran *Proliferation Security Initiative* Periode 2006-2008”**.

Tak terasa tiga bulan berlalu dengan cepatnya peneliti berjibaku dalam pengerjaan tesis yang disusun melalui penelusuran berbagai macam bentuk data dan fakta. Penyusunan tesis ini dikerjakan ditengah derap langkah peneliti dalam menyosong hari bahagia menuju pernikahan dengan sambil bekerja di sebuah lembaga pemerintah. Tesis ini disusun melalui pengumpulan dari berbagai macam bentuk dokumentasi yang masih ‘berserakan’. Memang proses yang cukup melelahkan. Namun, itu semua tidak menyurutkan peneliti untuk dapat merampungkan tesis ini.

Peneliti menganggap tesis sebagai tugas akhir yang harus dikerjakan dengan sungguh-sungguh. Tesis dianggap sebagai tolak ukur kepantasan seorang mahasiswa pascasarjana untuk menyandang gelar kemagisteran. Oleh karena itu, segala peluh dan daya usaha pun peneliti kerahkan untuk menyelesaikan tesis ini. Bagaimanapun, peneliti sadar tesis ini masih jauh dari sempurna.

Selain itu, tesis ini juga tidak dapat dipisahkan dari bimbingan, dorongan, dan bantuan dari semua pihak yang telah berpartisipasi dalam proses penyelesaian tesis ini. Oleh karena itu, peneliti ingin sekali mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Andi Widjajanto, MS, M.Sc, selaku dosen pembimbing yang telah berjasa dalam memberikan pemahaman, menyediakan waktu, dan pemikiran *’out of the box’*, untuk mengarahkan peneliti dalam penyusunan tesis ini.
- (2) Dr. Makmur Keliat, selaku Ketua Program Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia, yang telah memberikan peneliti kesempatan dalam menyelesaikan tesis ini.
- (3) Edy Prasetyono, Ph.D selaku penguji ahli tesis ini, saran serta masukan

positif dan membangun dari beliau telah menjadikan tesis ini menjadi lebih baik lagi.

- (4) Orang tua peneliti, Drs. H. Sutadji dan Hj. Nurlaila yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk melanjutkan pendidikan dan telah memberikan dukungan baik moral maupun material selama ini.
- (5) Adik-Adik peneliti, Satriadji Lesmana, Sakinah, dan Imanniar Fitria yang selalu memberikan dukungan dan doa.
- (6) Irfan Danial, S.E., yang selalu menjadi *trigger* bagi peneliti. Pantang mengeluh dan selalu sabar untuk menjadi teman diskusi, memberikan nasihat serta perhatian, membantu mencari data dan mengajarkan peneliti untuk berfikir sistematis dengan cara yang sederhana dan lebih berani. Hal tersebut sangat berperan besar dalam penyelesaian tesis ini ditengah derap langkah kami dalam persiapan untuk disandingkan dalam pelaminan. Terima kasih ya *bang*, tesis ini dipersembahkan untuk hadiah pernikahan kita, kamu sangat berarti, lebih dari sebagai pendamping hidup.
- (7) Teman-teman Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia Angkatan XVI yaitu, Desy, Hana, Adriani, Uus, Diah, Tata, Yosie, Artha, Alfina, Yunita Helmi dan lainnya, yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan tesis ini, baik itu berupa diskusi atau informasi data. Terima kasih atas saran dan kritiknya.
- (8) Sahabat-sahabat peneliti yaitu Mona, Aida, dan Mey yang memberikan dukungan dan doanya.
- (9) Seluruh pejabat struktural dan pimpinan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia yang telah memberikan kesempatan bagi peneliti melanjutkan pendidikan sehingga dapat menyelesaikan tesis ini.

Banyak sekali orang-orang yang mungkin tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu. Namun, peneliti berterima kasih terhadap siapa pun yang telah membantu dan memberikan kontribusinya pada tesis ini. Terima Kasih.

Jakarta, 14 Juni 2010

Peneliti

Annisa Lestari

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Annisa Lestari

NPM : 0806438414

Program Studi : Pascasarjana

Departemen : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Strategi Pertahanan Indonesia di Selat Malaka:  
Tawaran *Proliferation Security Initiative* Periode 2006-2008**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Jakarta

Pada Tanggal: 14 Juni 2010

Yang menyatakan

(Annisa Lestari)

## ABSTRAK

Nama : Annisa Lestari  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul : Strategi Pertahanan Indonesia di Selat Malaka:  
Tawaran *Proliferation Security Initiative* Periode 2006 – 2008

Secara keseluruhan tesis ini bertujuan untuk mengetahui strategi pertahanan Indonesia di Selat Malaka terhadap adanya tawaran *Proliferation Security Initiative* selama kurun waktu 2006 hingga 2008. Hal ini dilakukan dengan terlebih dahulu menjelaskan faktor-faktor yang membuat Indonesia menolak *Proliferation Security Initiative* di Selat Malaka periode 2006-2008. Lalu berlanjut pada alasan pemilihan strategi pertahanan Indonesia di Selat Malaka selama kurun waktu dimaksud. Analisis strategi tersebut dilakukan dengan menggunakan *command of the sea* untuk mengetahui fungsi kemampuan angkatan laut Indonesia sesungguhnya. Selain itu, juga dilihat mengenai perkembangan jumlah *piracy/ armed robbery* yang terjadi di Selat Malaka. Kemudian setiap bentuk gelar operasi, kapabilitas militer dan kerjasama pertahanan yang dilakukan Indonesia dianalisis sesuai dengan ciri *balancing, bandwagoning, dan hedging*. Penelitian ini dilakukan secara kualitatif dengan studi dokumen yang berkaitan dengan strategi pertahanan Indonesia di Selat Malaka selama kurun waktu 2006 hingga 2008. Penelitian ini telah membuktikan bahwa strategi *hedging* yang dilakukan Indonesia merupakan upaya untuk meningkatkan keamanan di Selat Malaka selama kurun waktu 2006 hingga 2008. Strategi *hedging* yang dilakukan Indonesia yaitu berupa pengumpulan kekuatan (*power*) di kawasan, baik itu mengadakan patkor dengan dua negara pantai lainnya dan negara di kawasan (Thailand dan India), atau menjalin kerjasama pertahanan dalam hal teknis atau teknologi dengan negara-negara besar seperti Cina, AS, Jepang, Korsel, atau Australia. Melalui hal tersebut juga dapat dibuktikan bahwa kapabilitas militer Indonesia di Selat Malaka masih memiliki kelemahan berkaitan dengan anggaran pertahanan, *manpower*, dan alutsista.

Kata kunci: strategi pertahanan, *command of the sea, balancing, bandwagoning, hedging*, kapabilitas militer, Selat Malaka, *Proliferation Security Initiative*.

## ABSTRACT

Name : Annisa Lestari  
Field of Study : International Relations Study  
Title : Indonesian Defense Strategy in the Strait of Malacca:  
An Offer of *Proliferation Security Initiative* between 2006 – 2008

This thesis is generally proposed to observe Indonesian defense strategy on Malacca Strait upon the bidding of *Proliferation Security Initiative* between period of 2006 to 2008. This research is conducted by firstly elaborating some factors as Indonesia refuses the *Proliferation Security Initiative* on Malacca Strait between 2006-2008, subsequently analyzing the reason of Indonesian defense strategy choice along the period. The strategy analysis above is conducted by utilizing *command of the sea* in order to dismantle the real capacity and function of Indonesian Marine. Besides, the analysis covers also the development of *piracy/armed robbery* amounts that happened on Malacca Strait. Furthermore, every military operations, capability and defense cooperation accomplished by Indonesia are analyzed in accordance with the characteristic of *balancing, bandwagoning, and hedging*.

This research is descriptively conducted by studying documents related to Indonesian defense strategy on Malacca Strait between the period of 2006 to 2008. This research revealed the *hedging* strategy carried out by Indonesia is the effort to increase the security on Malacca Strait between period of 2006 to 2008. *Hedging* strategy carried out by Indonesia are power assemblance (*power*) in territory, as to conduct bilateral coordinating meeting between both coastal states and state in territory (Thailand and India), or as to establish defense cooperation in terms of technical or technological trait with big countries like China, United States of America, Japan, South Korea, or Australia. By this facts also it is proven that Indonesian Military capability on Malacca Strait still bear weaknesses related to defense budget, manpower, and primary defense weapon system (*alutsista*).

Keywords: defense strategy, command of the sea, balancing, bandwagoning, hedging, military capability, Malacca Strait, Proliferation Security Initiative.



## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pernyataan Orisinalitas .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Lembar Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah .....	vi
Abstrak .....	vii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
 <b>BAB I Pendahuluan</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.1.1 Kondisi Keamanan Selat Malaka .....	1
1.1.2 Kerjasama <i>Littoral State</i> di Selat Malaka .....	4
1.1.3 Tawaran <i>Proliferation Security Initiative</i> di Selat Malaka .....	5
1.1.4 Kapabilitas Militer Indonesia .....	8
1.2 Rumusan Permasalahan .....	10
1.3 Pertanyaan Penelitian .....	10
1.4 Tujuan Penelitian .....	10
1.5 Signifikansi Penelitian .....	11
1.6 Kerangka Teori dan Tinjauan Pustaka .....	11
1.6.1 Formasi Konsep .....	11
1.6.2 Teori .....	13
1.6.2.1 Strategi <i>Balancing</i> .....	17
1.6.2.2 Strategi <i>Bandwagoning</i> .....	20
1.6.2.3 Strategi <i>Hedging</i> .....	24
1.7 Hipotesis .....	28
1.8 Metodologi Penelitian .....	29
1.9 Sistematika Penulisan .....	30

<b>BAB II Kondisi Pengamanan Selat Malaka Periode 2006-2008</b>	
2.1 Kondisi Keamanan di Selat Malaka Periode 2006-2008 .....	31
2.2 Pelaksanaan Pengamanan di Selat Malaka Periode 2006-2008 .....	43
2.2.1 Pengamanan Selat Malaka oleh Indonesia Periode 2006-2008 .....	46
2.2.2 Pengamanan Selat Malaka oleh Indonesia dan <i>Littoral State</i> Periode 2006-2008 .....	57
2.2.3 Pengamanan Selat Malaka oleh <i>User State</i> (Negara Pengguna/ Diluar <i>Littoral State</i> ) Periode 2006-2008 .....	64
2.3 Usaha Amerika untuk Mengajak Indonesia ikut serta dalam <i>Proliferation Security Initiative</i> Periode 2006-2008 .....	73
2.3.1 <i>Proliferation Security Initiative</i> .....	74
2.3.2 Tawaran <i>Proliferation Security initiative</i> kepada Indonesia .....	77
2.4 Kesimpulan .....	79
<b>BAB III Strategi Pertahanan Indonesia di Selat Malaka Periode 2006-2008</b>	
3.1 Kapabilitas Militer Indonesia di Selat Malaka Periode 2006-2008 ...	81
3.1.1 Anggaran Pertahanan Indonesia Periode 2006-2008 .....	84
3.1.2 <i>Manpower</i> Indonesia Periode 2006-2008 .....	86
3.1.3 Alat Utama Sistem Persenjataan Indonesia Periode 2006-2008	87
3.1.4 Kapabilitas Militer Indonesia di Selat Malaka Periode 2006-2008	101
3.2 Strategi Pertahanan Indonesia di Selat Malaka Periode 2006 – 2008	108
3.3 Kesimpulan .....	117
<b>BAB IV Penutup</b>	
4.1 Kesimpulan .....	119
4.2 Implikasi Teoritis .....	122
4.3 Implikasi bagi Indonesia .....	123
4.4 Rekomendasi .....	124
<b>Daftar Referensi</b> .....	126

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Selat Malaka .....	32
Gambar 2.2.	Operasi TNI AL di Selat Malaka .....	52
Gambar 2.3.	Gelar Operasi Keamanan Laut di Selat Malaka .....	52
Gambar 2.4.	Gelar Pangkalan dan Satuan Operasional.....	55
Gambar 2.5.	Lokasi Radar IMSS .....	63
Gambar 3.1	Gelar Operasi Indonesia di Selat Malaka .....	102
Grafik 3.1.	Anggaran Pertahanan Indonesia 2006-2008 .....	84
Grafik 3.2.	<i>Gross Domestic Product</i> Indonesia Periode 2006-2008 .....	85
Grafik 3.3.	Persentase Anggaran Pertahanan terhadap GDP (2006-2008) .....	85
Grafik 3.4.	<i>Manpower</i> Indonesia di Setiap Matra Periode 2006-2008 .....	86
Grafik 3.5.	Persentase <i>Manpower</i> Indonesia di setiap Matra Periode 2006-2008 .....	87
Grafik 3.6.	Alutsista Angkatan Laut Indonesia Tahun 2006 .....	89
Grafik 3.7.	Alutsista Angkatan Laut Indonesia Tahun 2007 .....	90
Grafik 3.8.	Alutsista Angkatan Laut Indonesia Tahun 2008 .....	91
Grafik 3.9.	Perkembangan Alutsista Angkatan Laut Indonesia Tahun 2006-2008 .....	92
Grafik 3.10.	Alutsista Angkatan Udara Indonesia Tahun 2006 .....	93
Grafik 3.11.	Alutsista Angkatan Udara Indonesia Tahun 2007 .....	94
Grafik 3.12.	Alutsista Angkatan Udara Indonesia Tahun 2008 .....	95
Grafik 3.13.	Perkembangan Alutsista Angkatan Udara Indonesia Tahun 2006-2008 .....	96
Grafik 3.14.	Alutsista Angkatan Darat Indonesia Tahun 2006 .....	97
Grafik 3.15.	Alutsista Angkatan Darat Indonesia Tahun 2007 .....	98
Grafik 3.16.	Alutsista Angkatan Darat Indonesia Tahun 2008 .....	99
Grafik 3.17.	Perkembangan Alutsista Angkatan Darat Indonesia Tahun 2006-2008 .....	100
Grafik 3.18.	Kebutuhan Anggaran Pertahanan di Tiap Matra TNI .....	105
Grafik 3.19.	Perubahan Alokasi Anggaran Pertahanan di Tiap Matra .....	106
Grafik 3.20.	Alokasi Anggaran Pemeliharaan / Perbaikan / Penggantian Alutsista Periode 2006-2008 .....	107

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2006 (Versi <i>International Maritime Organisation</i> ) .....	35
Tabel 2.2	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2007 (Versi <i>International Maritime Organisation</i> ) .....	36
Tabel 2.3	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2008 (Versi <i>International Maritime Organisation</i> ) .....	37
Tabel 2.4	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2006 (Versi Mabes TNI AL) .....	37
Tabel 2.5	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2007 (Versi Mabes TNI AL) .....	38
Tabel 2.6	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2008 (Versi Mabes TNI AL) .....	39
Tabel 2.7	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2006 (Versi <i>International Maritime Bureau</i> ) .....	40
Tabel 2.8	Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2007 (Versi <i>International Maritime Bureau</i> ) .....	41
Tabel 2.9	Daftar Perompakan & Pembajakan di Selat Malaka Tahun 2008 (Versi <i>International Maritime Bureau</i> ) .....	42
Tabel 2.10	Institusi yang Berwenang Terhadap Persoalan Keamanan, Penegakan Hukum dan Keselamatan Laut .....	48
Tabel 2.11	Upaya TNI AL terhadap Pengamanan Selat Malaka .....	50
Tabel 2.12	Negara Peserta PSI .....	76
Tabel 3.1	Pengamanan Selat Malaka oleh Indonesia Periode 2006-2008 .....	109
Tabel 3.2	Kerjasama Pertahanan Indonesia di Selat Malaka dengan <i>Littoral State</i> Periode 2006-2008 .....	110
Tabel 3.2	Tawaran <i>User State</i> terhadap Pengamanan Selat Malaka kepada Indonesia Periode 2006-2008 .....	111