



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENYELESAIAN KREDIT MACET PADA BANK MANDIRI  
MELALUI LEMBAGA PANITIA URUSAN PIUTANG NEGARA  
(PUPN)/DIREKTORAT JENDERAL KEKAYAAN NEGARA  
(DJKN) SEBELUM DAN SESUDAH BERLAKUNYA  
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 33 TAHUN 2006**

**T E S I S**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Kenotariatan**

**Nama : Tessy Ladina Khairifani Siregar  
NPM : 0806428022**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JUNI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**PENYELESAIAN KREDIT MACET PADA BANK MANDIRI  
MELALUI LEMBAGA PANITIA URUSAN PIUTANG NEGARA  
(PUPN)/DIREKTORAT JENDERAL KEKAYAAN NEGARA  
(DJKN) SEBELUM DAN SESUDAH BERLAKUNYA  
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 33 TAHUN 2006**

**T E S I S**

**NAMA : Tessy Ladina Khairifani Siregar  
NPM : 0806428022**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JUNI 2010**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Tessy Ladina Khairifani Siregar  
NPM : 0806428022

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Program Studi Kenotariatan, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia**

### **DEWAN PENGUJI**

Pembimbing : A.Y. Dhaniarto, S.H. LL.M (.....)

Pengaji : Dr. Drs. Widodo Suryandono, S.H M.H (.....)

Pengaji : Akhmad Budi Cahyono, S.H. M.H (.....)

Ditetapkan di : Depok  
Tanggal : Juli 2010

## HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tessy Ladina Khairifani Siregar

NPM : 0806428022

Program Studi : Kenotariatan

Departemen :

Fakultas : Hukum

Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Penyelesaian Kredit Macet Pada Bank Mandiri Melalui Lembaga Panitia Urusan Piutang Negara (PUPN)/Direktorat Jenderal Kekayaan Negara (DJKN) Sebelum Dan Sesudah Berlakunya Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2006**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 15 Juni 2010

Yang menyatakan

(Tessy Ladina Khairifani Siregar)

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,**

**dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk**

**telah saya nyatakan dengan benar**

**Nama : Tessy Ladina Khairifani Siregar**

**NPM : 0806428022**

**Tanda Tangan :**

**Tanggal : 15 Juni 2010**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas berkat dan rahmat hidayah-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini yang berjudul **"PENYELESAIAN KREDIT MACET PADA BANK MANDIRI MELALUI LEMBAGA PANITIA URUSAN PIUTANG NEGARA (PUPN)/DIREKTORAT JENDERAL KEKAYAAN NEGARA (DJKN) SEBELUM DAN SESUDAH BERLAKUNYA PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 33 TAHUN 2006"**.

Pada penulisan tesis ini, penulis memperoleh banyak dukungan moril, masukan, serta saran sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) **A.Y. Dhaniarto, S.H. LL.M.** selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini;
- (2) **Dr. Drs. Widodo Suryandono, S.H. M.H.** selaku pembimbing akademik Kenotariatan, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia serta penguji utama;
- (3) **Akhmad Budi Cahyono, S.H. M.H.** selaku anggota tim penguji;
- (4) Anis Achmadi, Bidang *Special Asset Management Loan Collection II* di Bank Mandiri Pusat, Jakarta yang telah banyak membantu penulis dalam memperoleh data yang diperlukan;
- (5) Orangtua dan keluarga penulis yang telah memberikan dukungan material dan moral; dan
- (6) Sahabat-sahabat yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini, antara lain Senty Putri Maharani, Santy Triana, Christina, dan Widya.

Akhir kata, penulis berharap Allah SWT berkenan membalaik kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu

Depok, 15 Juni 2010

Penulis

## **ABSTRAK**

Nama : Tessy Ladina Khairifani Siregar  
Program Studi : Kenotariatan  
Judul : Penyelesaian Kredit Macet Pada Bank Mandiri Melalui Lembaga Panitia Urusan Piutang Negara (PUPN)/Direktorat Jenderal Kekayaan Negara (DJKN) Sebelum Dan Sesudah Berlakunya Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2006

Kredit macet seringkali menjadi permasalahan berkepanjangan yang dialami tiap-tiap Bank. Namun demikian Bank senantiasa memberikan dukungan kepada para pengusaha yang membutuhkan modal untuk kelangsungan usaha mereka melalui pemberian kredit. Salah satu upaya penanggulangan kredit macet adalah dengan Restrukturisasi Kredit. Restrukturisasi Kredit adalah upaya penyelamatan kredit yang dilakukan oleh Bank terhadap debitur yang menunjukkan itikad baik untuk bekerjasama dan usahanya masih berjalan serta mempunyai prospek yang baik sehingga debitur dapat memenuhi kewajibannya. Berlakunya Undang-Undang Nomor 49 Prp. Tahun 1960 tentang PUPN merupakan dasar bagi Pengurusan Piutang Negara yang berasal dari kredit macet Bank Pemerintah. Lembaga PUPN ini diadakan untuk melakukan penarikan kembali dana-dana pemerintah yang macet dalam pengembaliannya secara efektif dan efisien dan waktu yang singkat tanpa melalui proses Pengadilan. Meningkatnya jumlah kredit bermasalah mengakibatkan pemerintah merasa perlu diadakan revisi dalam tata cara penghapusan piutang negara/daerah yang dituangkan dalam Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2006, yang merupakan penyempurnaan dari Undang-Undang Nomor 49 Prp. Tahun 1960. Tesis ini bertujuan untuk meneliti upaya penyelesaian kredit macet pada Bank Mandiri melalui sebelum dan sesudah berlakunya Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2006

Kata kunci : Negara, kredit macet, restrukturisasi kredit

## ***ABSTRACT***

*Name : Tessy Ladina Khairifani Siregar  
Study Program: Notary  
Title : The Settlement of Non-Performed Loan at Bank Mandiri through The Committee of State Claims Management/The Directorate General of State Assets Before and After the Enactment of Government Regulation Number 33 of 2006*

*Non- performed loans often become long standing issues for any commercial Bank. Nevertheless, Banks continue to help business people who needs capital funds to keep their business going through provision of loans/credits. One way to resolve non-performed loans is through Loan Restructuring. Loan Restructuring is a tool to save non-performed loan which is done by the Bank to the debtors who actually have good intention to cooperate and whose business are still running and potential, so that the creditors are able to make the loan repayment. Law Number 49 of 1960 regarding Committee of State Claims Management (PUPN) is the basis for processing the non-performed loans in the State Bank. This Committee on State Claims Management (PUPN) institution was established to collect the government fund which becomes non-performed loans in an effective and efficient way and in a short period of time without going through a Court process Due to the fact that non-performed loans increased, the government sees that it is necessary to revisit the mechanism of offsetting non-performed loan as stated in Government Regulation Number 33 of 2006, which is inconsistent to Law Number 49 of 1960. This thesis examine the settlement of non-performed loan at State Bank (Bank Mandiri) before and after the enactment of Government Regulation Number 33 of 2006.*

*Key words : State, non-performed loan, loan restructuring*

## DAFTAR INI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	iv
ABSTRAK .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
<b>1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Pokok Permasalahan .....	6
1.3 Metode Penelitian .....	7
1.4 Sistematika Penulisan .....	8
 <b>2. PENYELESAIAN KREDIT MACET PADA BANK MANDIRI MELALUI LEMBAGA PANITIA URUSAN PIUTANG NEGARA (PUPN)/DIREKTORAT JENDERAL KEKAYAAN NEGARA (DJKN) SEBELUM DAN SESUDAH BERLAKUNYA PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 33 TAHUN 2006 .....</b>	 <b>9</b>
2.1 Tinjauan Umum Mengenai Kredit Macet .....	9
2.1.1 Pengertian Kredit .....	9
2.1.2 Tujuan Pemberian Kredit .....	10
2.1.3 Fungsi Pemberian Kredit .....	12
2.1.4 Faktor-faktor Penyebab Kredit Macet .....	12
2.1.5 Jaminan Kredit dan Kaitannya Terhadap Eksekusi .....	15
2.1.6 Upaya Penyelamatan Kredit Macet .....	17
2.2 Penyelesaian Kredit Macet Oleh PUPN/DJPLN Sebelum PP Nomor 33 Tahun 2006 Berlaku .....	18
2.2.1 Sejarah PUPN .....	18
2.2.2 Tugas PUPN .....	20
2.2.3 Wewenang PUPN .....	21
2.2.4 DJKN .....	22
2.2.5 Hubungan PUPN Dengan DJKN .....	23
2.2.6 Mekanisme Penyerahan Kredit Macet Di Bank Mandiri Kepada PUPN/DJPLN Sebelum PP Nomor 33 Tahun 2006 Berlaku .....	24
2.2.6.1 Pelaksanaan Proses Penyelesaian Kredit Macet Yang Berasal Dari Bank Mandiri Oleh PUPN/DJPLN Sebelum PP Nomor 33 Tahun 2006 Berlaku .....	26
2.2.6.2 Pengertian Lelang .....	38
2.2.6.3 Klasifikasi Lelang .....	40
2.2.6.4 Asas Lelang .....	42
2.2.6.5 Fungsi Lelang .....	43
2.2.6.6 Manfaat Lelang .....	44

2.2.6.7	Dasar Hukum Lelang .....	46
2.2.6.8	Landasan Operasional Lelang .....	47
2.2.6.9	Prosedur Lelang .....	48
2.3	Peran DJKN Dalam Penanganan Kredit Macet Dari Bank Mandiri Sesudah PP Nomor 33 Tahun 2006 Berlaku .....	50
2.3.1	Penyelesaian Kredit Macet Pada Bank Mandiri Sesudah PP Nomor 33 Tahun 2006 Berlaku .....	52
2.3.2	Mekanisme Penyelesaian Kredit Macet Oleh Bank Mandiri .....	54
2.3.3	Perbedaan Antara Sebelum Dan Sesudah PP Nomor 33 Tahun 2006 Berlaku .....	58
<b>3.</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>61</b>
3.1	Kesimpulan .....	61
3.2	Saran .....	62
	<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>63</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Proses Pengurusan Piutang Negara oleh PUPN/KP2LN Sebelum PP 33 Tahun 2006 Berlaku .....	26
Gambar 2.2	Proses Pengurusan Piutang Negara oleh PUPN/KPKNL Sesudah PP 33 Tahun 2006 Berlaku .....	26

