



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI TERHADAP KEMAMPUAN AUDITOR INTERN
DALAM MEMBINA SATUAN KERJA LIPI**

TESIS

**MUHAMAD GUNADI
NPM. 060602554**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN
KEBIJAKAN PUBLIK (MPKP)**

**DEPOK
JULI 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang di jatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.



Jakarta, Juli 2010

(Muhamad Gunadi)

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Muhamad Gunadi

NPM : 060602554

Tanda Tangan :

Tanggal : Juli 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Muhamad Gunadi
NPM : 060602554
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Evaluasi Terhadap Kemampuan Auditor Intern
Dalam Membina Satuan Kerja LIPI

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc. (.....)
Penguji : Dr. Andi Fahmi Lubis (.....)
Penguji : Mandala Manurung, ME. (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juli 2010

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Pertama-tama saya panjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT karena pada akhirnya saya dapat menyelesaikan tesis ini, dengan judul “Evaluasi Terhadap Kemampuan Auditor Intern Dalam Membina Satuan Kerja LIPI”. Adapun tesis ini sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekonomi pada Program Pascasarjana Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

Setiap meraih cita-cita atau wujud dari suatu harapan mutlak membutuhkan beberapa hal, seperti niat, komitmen, pengorbanan, dan doa. Saya tidak bisa membayangkan bila harus mengingat 2 (dua) tahun lalu ketika saya mulai menjadi mahasiswa lagi setelah belasan tahun dari saat lulus jenjang sarjana (S1). Kuliah dikesibukan pekerjaan dan di berbagai organisasi profesi, kemasyarakatan, dan social bukanlah sekedar perkara mudah dan sederhana. Melihat kondisi saya saat ini sudah berkeluarga dengan 4 (empat) anak dan bekerja terasa sangat berat dijalankan perkuliahan ini. Kesibukan pemenuhan kebutuhan harian keluarga menyita banyak waktu, sehingga kuliah beberapa kali tidak dapat diikuti dan lebih terasa pada saat menhadapi ujian mid semester atau ujian akhir. Namun dengan semangat tanggungjawab saya harus menyelesaikan tesis ini.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada :

1. Kepada Dosen Pembimbing saya, Bapak Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc., yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini.
2. Segenap staf sekretariat dan administrasi di lingkungan Program MPKP FE UI.
3. Kepada Kepala Inspektorat LIPI dan rekan-rekan Auditor, yang telah membantu dalam menyiapkan bahan dan data berkaitan pelaksanaan tugas dan fungsi Auditor LIPI.

4. Kedua orang tua saya, Drs. H. Maksum Habibi dan Hj. Edah, atas doa dan semangat kerja keras yang ditularkan kepada saya.
5. Mertua saya Atje M. Supena dan Ibu Maryam, yang terus mendorong karir saya, baik dipekerjaan maupun penyelesaian kuliah ini.
6. Kakak kebanggaan saya H. M. Muhamad Guanawan, Ak., M.Soc.Sc, dan seluruh adik yang membantu baik moril maupun materiil dalam menyelesaikan studi ini.
7. Sahabat saya Kang Yanto, Kang Narko, atas supportnya penyelesaian proposal tesis ini.
8. Rekan-rekan satu angkatan XV Sore Program MPKP FEUI.
9. Istri saya Ty yang harus menemani dengan penuh kesabaran dan kasih sayangnya dalam menyelesaikan studi, tentunya anak-anakku yang sholeh dan sholehah Aisyah, Adnan, Azmi, Annadya walaupun merasakan berkurang perhatian dari Abinya, akan tetapi mereka selalu mendoakan keberhasilan Abinya.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, saya harapkan kritik dan saran membangun untuk perbaikan tesis ini menjadi sebuah wacana bacaan dan membawa manfaat bagi pengembangan ilmu, sehingga pada akhirnya bermanfaat bagi kita semua. Amiin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Jakarta, Juli 2010

Muhamad Gunadi

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhamad Gunadi
NPM : 060602554
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen :
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul :
"Evaluasi Terhadap Kemampuan Auditor Intern Dalam Membina Satuan Kerja LIPI".

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jakarta
Pada tanggal Juli 2010
Yang Menyatakan,

Muhamad Gunadi

ABSTRAK

Nama : Muhamad Gunadi
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Evaluasi Terhadap Kemampuan Auditor Intern
Dalam Membina Satuan Kerja LIPI
(The Evaluation Towards The Auditors Internal Ability in
Development The Work Unit LIPI)

Hasil pengawasan oleh Auditor intern selama tiga tahun berturut-turut yaitu tahun 2006, 2007, dan 2008, berdasarkan data klasifikasi penyebab temuan pengendalian intern Auditor terdapat banyak penyebab temuan pengendalian intern yang dilakukan oleh satuan kerja, dan setiap tahunnya semakin meningkat penyebab temuan. Pada tahun 2006 dengan 108 temuan dari 23 satuan kerja, tahun 2007 dengan 134 penyebab temuan dari 28 satuan kerja, dan tahun 2008 masih pula ditemukan 148 penyebab temuan dari 25 satuan kerja, meliputi kelemahan pengendalian intern dalam organisasi, kebijakan, perencanaan, prosedur, personil, pencatatan dan pelaporan, serta reviu intern hal ini terjadi karena kemampuan pengawasan yang dilakukan oleh Auditor intern LIPI tidak merata. Adapun kemampuan pengawasan berupa kemampuan pengetahuan (*knowledge*) Auditor meliputi tingkat pendidikan formal yang dimiliki, dan bidang pendidikan yang diambil, kemampuan berkaitan dengan keterampilan (*skills*), antara lain menyangkut diklat pengawasan, diklat non pengawasan, usia dan pengalaman pengawasan, kemampuan dengan karakter/perilaku (*traits*), yaitu perilaku Auditor dengan organisasi, perilaku dengan sesama Auditor LIPI, dan perilaku dalam hubungan dengan satuan kerja, serta Nilai kemanfaatan (*usefulness*) yang berkaitan dengan tingkat kecukupan atas informasi hasil pengawasan. Pengawasan pada satuan kerja (Auditan) di lingkungan LIPI dilakukan oleh kelompok Auditor bersertifikat dan kandidat Auditor, Auditor bersertifikat adalah Auditor yang telah mengikuti diklat pengawasan dan lulus dalam

ujian sertifikasi, serta telah menduduki Jabatan Fungsional Auditor (JFA), sebaliknya kandidat Auditor belum mengikuti diklat pengawasan dan belum lulus sertifikasi. Sehingga terlihat dari dua kelompok tersebut mempunyai kemampuan yang tidak merata, dan di dalam Auditor bersertifikat itu pula masih ada kemampuan yang tidak merata dari pengetahuan berupa tingkat pendidikan ada yang SMU, D.III, SI dan S2, serta keterampilan meliputi diklat pengawasan dan non pengawasan, perilaku Auditor terhadap organisasi, sesama Auditor, dan satuan kerja (Auditan). Sehingga hasil dari evaluasi atas kemampuan pengawasan dapat meningkatkan kualitas pengawasan, dan menurunkan sebab temuan pengawasan pada satuan kerja di lingkungan LIPI.

Kata kunci : Hasil., Pengawasan, Temuan, Kemampuan, Auditor, Satuan Kerja, LIPI.

ABSTRACT

Name : Muhamad Gunadi
Course : Master of Planning and Public Policy
Title : The Evaluation Towards The Auditors Internal Ability in
Development The Work Unit LIPI

Results of monitoring by internal auditors for three consecutive years ie 2006, 2007, and 2008, based on data classification causes of Auditors findings of the internal control there are many causes findings made by the internal control unit, and each year is increasing the cause of the findings. In the year 2006 with 108 findings from 23 work units, the year 2007 with the 134 cause of the findings from 28 work units, and in 2008 was also found in 148 cause of the findings from 25 work units, including internal control weaknesses in the organization, policies, plans, procedures, personnel, recording and reporting, as well as internal reviews this happens because of the ability of monitoring by internal auditors LIPI uneven. The ability to control the ability of knowledge (knowledge), the Auditor include the level of formal education you have, and taken the field of education, ability to relate to the skills (skills), among others concerning the supervision and training, non-supervisory training, age and supervisory experience, ability with character / behavior (traits), which Auditor with organizational behavior, behavior with fellow Auditor LIPI, and behavior in relation to the work unit, and utility value (usefulness) associated with the adequacy of the information the results of monitoring. Supervision of the work unit (Audited) within LIPI conducted by a certified auditor and group auditor candidate, is a certified auditor who has attended training Auditors supervision and graduated in certification exam, and has occupied the Functional Auditor (JFA), the Auditor has not followed the opposite candidate training and supervision have not passed the certification. So it looks from the two groups have unequal abilities, and in the Auditor certified that there is also the unequal ability of existing knowledge in the form of a high school education level, the D. III, SI and S2, and skills training

includes supervisory and non supervisory , Auditor of organizational behavior, fellow auditors, and work unit (Audited). So that the results from the ability to control evalausi can improve the quality of supervision, oversight and lower because the findings on working in the environment of LIPI.

Key words: Results., Supervision, Findings, Ability, Auditors, Unit, LIPI.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISIONALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
1. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Pembatasan Masalah	6
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.5. Manfaat Penelitian	7
1.6. Hipotesis	7
1.6. Metode Penelitian	8
1.7. Sistematika Penulisan	11
1.8. Kerangka Pemikiran	14
2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kemampuan Auditor	15
2.1.1. Pengetahuan	15
2.1.2. Keterampilan	15
2.1.3. Perilaku (kode etik)	18
2.1.4. Nilai Kemanfaatan	23

2.2. Pengawasan	25
2.3. Pengendalian Intern	32
3. AUDITOR LIPI	
3.1. Kondisi Auditor LIPI	43
3.2. Rencana Strategis Auditor LIPI	49
3.2.1. Program Pengawasan Aparatur Pemerintah	52
3.2.2. Program Sistem Pengendalian Intern	55
3.2.3. Program Monitoring dan Evaluasi	56
3.2.4. Program Pengembangan Kelembagaan dan Ketatalaksanaan	61
4. METODE PENELITIAN	
4.1. Tingkat Kemampuan Auditor	68
4.2. Model yang dipakai Penelitian	69
4.3. Sumber Data dan Metode Pengumpulan Data	69
4.4. Metode Analisis yang Digunakan	71
4.5. Tinjauan Penelitian Terdahulu	71
5. EVALUASI TERHADAP KEMAMPUAN AUDITOR LIPI	
5.1. Tingkat Pengembalian Jawaban atas Kuesioner	74
5.2. Karakteristik Responden	76
5.3. Ukuran Pengetahuan Auditor	79
5.4. Ukuran Keterampilan Auditor	83
5.5. Ukuran Perilaku Auditor	88
5.6. Hambatan Dalam Menuju Kemampuan Auditor	107
5.7. Penilaian Kemampuan Auditor dalam Membina Satuan Kerja LIPI	119

6. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1. Kesimpulan	120
5.2. Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	123



DAFTAR TABEL

1.1. Struktur Organisasi Inspektorat LIPI	44
1.2. Komposisi SDM Inspektorat LIPI	46
1.3. Berdasarkan Pangkat dan Golongan	46
1.4. SDM berdasarkan Jabatan Auditor LIPI	47
1.5. Rincian Anggaran tahun 2006 – 2008	47
1.6. Infrastruktur	48
1.7. Berdasarkan Tingkat Pendidikan	62
2.1. Prosentase Tingkat Pengembalian Kuesioner	76
2.2. Diklat Pengawasan	86
2.3. Diklat Non Pengawasan	87
2.4. Jenis Kegiatan Utama	87
2.5. Jenis Kegiatan Lainnya	88

DAFTAR LAMPIRAN

1. Rincian Klasifikasi Penyebab Temuan Hasil Pemeriksaan Auditor LIPI 124
Tahun 2006
2. Rincian Klasifikasi Penyebab Temuan Hasil Pemeriksaan Auditor LIPI 126
Tahun 2007
3. Rincian Klasifikasi Penyebab Temuan Hasil Pemeriksaan Auditor LIPI 128
Tahun 2008
4. Kuesioner Bagi Auditor LIPI Atas Evaluasi Kemampuan Pengawasan 131
5. Kuesioner Bagi Satuan Kerja Atas Kemampuan Pengawasan Auditor LIPI ... 138

