



UNIVERSITAS INDONESIA

**STRATEGI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH
KABUPATEN KLATEN:
PENDEKATAN ANALISIS SWOT DAN AHP**

TESIS

ASRI DWI ASMARANI

0806480492

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**STRATEGI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN DAERAH
KABUPATEN KLATEN:
PENDEKATAN ANALISIS SWOT DAN AHP**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Ekonomi (M.E.)**

ASRI DWI ASMARANI

0806480492

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI PERENCANAAN KOTA DAN DAERAH
JAKARTA
JULI 2010**

HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan Universitas Indonesia kepada saya.


Jakarta, Juli 2010



Asri Dwi Asmarani

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Asri Dwi Asmarani
NPM : 0806480492
Tanda tangan : 
Tanggal : Juli 2010

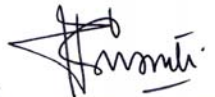
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Asri Dwi Asmarani
NPM : 0806480492
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Strategi Kebijakan Pembangunan Daerah Kabupaten
Klaten: Pendekatan Analisis SWOT dan AHP

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelas Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

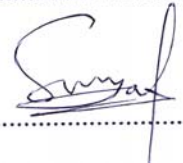
Pembimbing : Hera Susanti, SE., MSc


(.....)

Penguji : Arindra A. Zainal, PhD


(.....)

Penguji : Soerjadi, M.A


(.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 15 Juli 2010

KATA PENGANTAR

Puji Tuhan, karena Dia baik hati. Atas berkatNya pula penulis diberikan kesempatan untuk belajar di Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik FEUI dan dapat menyelesaikan tesis dengan judul “Strategi Kebijakan Pembangunan Daerah Kabupaten Klaten: Pendekatan Analisis SWOT dan AHP”. Penulis menyadari bahwa dalam masa perkuliahan sampai dengan penyelesaian penulisan tesis ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala hormat dan kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak, antara lain:

1. Pimpinan Badan Pemeriksa Keuangan Republik Indonesia beserta jajarannya, atas beasiswa dan kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk menimba ilmu di Universitas Indonesia;
2. Bapak Arindra A. Zainal, Ph.D dan Bapak DR. Andi Fahmi selaku ketua dan sekretaris program MPKP, serta seluruh jajaran dosen atas semua ilmu yang telah dibagikan kepada kami semua;
3. Ibu Hera Susanti, SE., M.Sc selaku pembimbing tesis, yang dengan sangat sabar membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
4. Bapak Drs. Sutrisno selaku Tortama VI BPK-RI dan Bapak Drs. Muzakkir, selaku Kepala Perwakilan BPK RI di Sumatera Selatan, yang telah mengembalikan kepercayaan diri penulis dan selalu memberikan semangat untuk bisa menjalani masa perkuliahan dengan baik;
5. Pimpinan dan jajaran Bappeda Kabupaten Klaten, dinas-dinas terkait, dekan serta dosen-dosen pada Fakultas Ekonomi Universitas Widyadharma Kabupaten Klaten dan Bp FL. Tri Sumartanto, yang telah memberikan akses dan bantuan dalam penulisan sampai dengan penyelesaian tesis ini;
6. Kedua orang tua, Bapak Erik Eddy Djoko Soenarso dan Ibu Maria Magdalena Dyah Koesyanti, kakak dan adik terkasih, Dewi dan Sinyo, serta *my pretty little angel* Rezy Julian, yang selalu melimpahi penulis dengan kasih sayang yang luar biasa dalam segala keterbatasan yang ada;

7. Ivan Leonardo Hariandja, yang selalu menjadi inspirasi dan kekuatan dalam hidup penulis, terima kasih atas semua kekuatan dan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis;
8. Teman-teman di Perwakilan BPK RI di Sumatera Selatan, Palembang, khususnya sesama staf Kepala Perwakilan, Ibu Devina, Mbak Omay, Bekti, Kak Suhaidi, dan Anas, yang telah meyakinkan penulis untuk tidak melepaskan kesempatan belajar ini;
9. Teman-teman angkatan XIX pagi, yang telah menjadi teman-teman yang luar biasa bagi penulis, terima kasih atas persahabatan kita selama ini;
10. Mas Haris, Mbak Ira, Mbak Siti, Mbak Warni, serta seluruh staf sekretariat program MPKP yang selalu memberi dukungan penuh dan perhatian terhadap kelangsungan tugas belajar penulis di MPKP.

Akhir kata, semoga Tuhan Yesus Kristus melimpahkan berkatNya kepada kita semua untuk membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis. Semoga penelitian yang penulis lakukan ini dapat memberikan manfaat bagi pihak pemerintah daerah, akademisi, dan masyarakat luas dalam rangka pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, Juli 2010

Asri Dwi Asmarani

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Asri Dwi Asmarani
NPM : 0806480492
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen : Ilmu Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul:

Strategi Kebijakan Pembangunan Daerah Kabupaten Klaten:

Pendekatan Analisis SWOT dan AHP.

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan **Hak Bebas Royalti Noneklusif** ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : Juli 2010

Yang menyatakan



(Asri Dwi Asmarani)

ABSTRAK

Nama : Asri Dwi Asmarani
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Strategi Kebijakan Pembangunan Daerah Kabupaten Klaten:
Pendekatan Analisis SWOT dan AHP

Tesis ini berfokus pada pemilihan strategi terbaik bagi Kabupaten Klaten dalam melakukan pembangunan daerahnya, dengan menggunakan pendekatan analisis SWOT dan AHP. Penelitian ini menggunakan 2 instrumen kuisisioner, yaitu kuisisioner SWOT dan kuisisioner AHP. Hasil dari penelitian ini menyimpulkan bahwa sasaran pembangunan yang harus diprioritaskan adalah meningkatkan pertumbuhan ekonomi, dengan cara memperkuat perekonomian mikro.

Kata kunci: Strategi kebijakan, Pembangunan Daerah, SWOT, AHP.

ABSTRACT

Nama : Asri Dwi Asmarani
Program Studi : Master Degree of Planning and Public Policy
Judul : Regional Development Policy Strategies on Klaten Regency:
SWOT and AHP Analysis Approach

This thesis focuses on prioritizing regional development policy strategies on Klaten Regency with SWOT and AHP Analysis Approach. The research uses 2 instruments; those are SWOT questionnaires and AHP questionnaires. This research recommends Klaten Regional Government to increase economic growth by strengthening micro economies.

Keywords: Policies Strategy, Regional Development, SWOT, AHP.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Permasalahan	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.5. Ruang Lingkup Penelitian.....	8
1.6. Data dan Sumber Data	8
1.7. Metodologi Penelitian.....	8
1.8. Sistematika Penulisan	9
2. TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1. Pembangunan	11
2.2. Pembangunan Daerah	11
2.3. Strategi	13
2.4. Penelitian Sebelumnya.....	19
2.5. Analisis SWOT	21
2.6. Analytical Hierarchy Process (AHP).....	21
2.6.1. Prinsip Penyusunan Hirarki.....	24
2.6.2. Prinsip Menetapkan Prioritas	26
2.6.3. Prinsip Konsistensi Logis.....	28
2.6.4. Analisis Sensitivitas.....	30
2.6.5. Kelebihan dan kekurangan Model AHP.....	30
3. GAMBARAN UMUM KABUPATEN KLATEN	32
3.1. Kabupaten Klaten Selayang Pandang	32
3.2. Kondisi Geografis Kabupaten Klaten	33
3.3. Kondisi Topografi Kabupaten Klaten.....	34
3.4. Kondisi Demografi Kabupaten Klaten.....	34
3.5. Kondisi Infrastruktur Kabupaten Klaten.....	39
3.5.1. Sarana Kependidikan.....	39

3.5.2. Sarana Kesehatan.....	41
3.5.3. Prasarana Jalan dan Jembatan	43
3.5.4. Prasarana Irigasi/Pengairan	44
3.5.5. Kejadian Luar Biasa	45
3.6. Kondisi Makro Ekonomi Kabupaten Klaten.....	46
3.6.1. Produk Domestik Regional Bruto	46
3.6.2. Struktur Ekonomi	48
3.6.3. Pendapatan Daerah	52
3.6.4. Belanja Daerah	53
3.6.5. Penanaman Modal	55
3.7. Potensi Kabupaten Klaten.....	56
3.7.1. Potensi Sumber Daya Alam.....	56
3.7.2. Potensi Pariwisata.....	58
3.8. Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Klaten Tahun 2010	60
3.8.1. Komitmen Pemerintah Daerah Kabupaten Klaten	60
3.8.2. Arah Kebijakan Ekonomi Daerah	62
3.8.3. Arah Kebijakan Keuangan Daerah.....	62
3.8.4. Kebijakan Pembangunan Kabupaten Klaten Tahun 2010.....	64
4. METODOLOGI	67
4.1. Langkah Penggunaan Model.....	67
4.2. Analisis SWOT	67
4.2.1. Identifikasi Faktor-Faktor Internal Dan Eksternal	67
4.2.2. Penyusunan Kuisisioner	68
4.2.3. Penentuan responden	68
4.2.4. Analisis Data	69
4.2.5. Perumusan Strategi	71
4.3. Analytical Hierarchy Process.....	72
4.3.1. Prinsip Penyusunan Hirarki.....	72
4.3.2. Penyusunan Kuisisioner dan Responden	73
4.3.3. Penilaian Kuisisioner AHP	74
4.3.4. Perumusan Strategi.....	75
4.3.5. Pengolahan Data.....	76
5. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	77
5.1. Hasil dan Analisis SWOT.....	77
5.1.1. Perumusan Faktor Internal dan Faktor Eksternal	77
5.1.2. Pembobotan Internal Factor Analysis System (IFAS) dan External Factor Analysis System (EFAS).....	95
5.1.3. Perumusan Strategi.....	98
5.2. Perumusan Strategi kebijakan dengan AHP	103
5.2.1. Penyusunan Hirarki	103
5.2.3. Strategi Kebijakan Pembangunan Daerah Dalam Rangka Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Klaten	112
5.2.4. Analisis Sensitivitas.....	116

6. PENUTUP	122
6.1. Kesimpulan	122
6.3. Keterbatasan Studi	125
6.4. Penutup	126
DAFTAR REFERENSI	127

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Produk Domestik Regional Bruto Dengan Harga Konstan Tahun 2002 - 2006	5
Tabel 1.2	Prosentase Pertumbuhan PDRB Tahun 2003 – 2006	5
Tabel 1.3	Penerimaan Pajak dan Retribusi Tahun 2007 dan 2008	6
Tabel 2.1	Aksioma-aksioma dalam Analytical Hierarchy Process (AHP)	23
Tabel 2.2	Proses Penyusunan Hirarki	26
Tabel 2.3	Skala Perbandingan Secara Berpasangan	27
Tabel 3.1	Persebaran dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Klaten Tahun 2008..	35
Tabel 3.2	Penduduk Kabupaten Klaten Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2004 – 2008	36
Tabel 3.3	Indeks Pembangunan Manusia Kabupaten Klaten Tahun 2006 – 2008	37
Tabel 3.4	Perbandingan IPM se-eks Karesidenan Surakarta Tahun 2007	38
Tabel 3.5	Persebaran dan Sarana Pendidikan di Kabupaten Klaten Tahun 2008..	39
Tabel 3.6	Perbandingan Rasio Murid per Kelas Tahun 2004 - 2008.....	40
Tabel 3.7	Rasio Murid Terhadap Guru di Kabupaten Klaten Tahun 2004 - 2008	40
Tabel 3.9	Sarana Kesehatan di Kabupaten Klaten Tahun 2008.....	42
Tabel 3.10	Prasarana Jalan Berdasarkan Kondisi Tahun 2004 – 2008.....	43
Tabel 3.11	Prasarana Pengairan/Irigasi Kabupaten Klaten Tahun 2006 - 2008	44
Tabel 3.12	Data Kerusakan Infrastruktur Akibat Gempa 27 Mei 2006.....	45
Tabel 3.13	PDRB dan PDRB per Kapita dengan Harga Konstan Kabupaten Klaten Tahun 2004 – 2008	47
Tabel 3.14	Prosentase Pertumbuhan PDRB dan PDRB per Kapita Tahun 2004 – 2008	47
Tabel 3.15	Perbandingan PDRB Per Kapita tahun 2004 – 2008	48
Tabel 3.16	Struktur Perekonomian Kabupaten Klaten Berdasarkan PDRB atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000.....	49
Tabel 3.17	Realisasi Belanja Daerah Kabupaten Klaten Tahun 2007 dan 2008	54
Tabel 3.18	Penanaman Modal di Kabupaten Klaten Tahun 2008	55
Tabel 3.19	Potensi Pajak Galian C Kabupaten Klaten Tahun 2008	57
Tabel 4.1	Indikator Faktor dalam SWOT	70
Tabel 4.2	Matriks Faktor Internal dan Eksternal	71

Tabel 4.3	Matriks SWOT – Interaksi IFAS – EFAS	72
Tabel 4.4	Skala Perbandingan Secara Berpasangan	74
Tabel 4.5	Pembobotan Responden.....	75
Tabel 5.1	Perumusan Identifikasi Faktor Internal.....	78
Tabel 5.2	Perumusan Identifikasi Faktor Eksternal	78
Tabel 5.3	Hasil Penilaian Responden atas Faktor-Faktor Internal	79
Tabel 5.4	Hasil Penilaian Responden atas Faktor-Faktor Eksternal.....	80
Tabel 5.5	Ringkasan Pembobotan Faktor-Faktor Internal.....	82
Tabel 5.6	Ringkasan Pembobotan Faktor-Faktor Eksternal	89
Tabel 5.7	Penilaian Bobot IFAS – EFAS SWOT	96
Tabel 5.8	Matriks Interaksi IFAS – EFAS SWOT	99
Tabel 5.9	Pembobotan Hasil Kuisisioner SWOT	101
Tabel 5.10	Urutan Alternatif Strategi SWOT	101
Tabel 5.11	Strategi Prioritas I: Strategi <i>Strength – Opportunity</i> (SO).....	102
Tabel 5.12	Hasil Penghitungan atas Penilaian Responden	107
Tabel 5.13	Hasil Pengolahan AHP Dengan Skenario Optimis.....	110
Tabel 5.14	Urutan Prioritas Strategi Kebijakan Dengan Skenario Optimis	112
Tabel 5.15	Hasil Pengolahan AHP Dengan Skenario Status Quo	117
Tabel 5.16	Hasil Pengolahan AHP Dengan Skenario Pesimis	119

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Trend Pertumbuhan PDRB Tahun 2003 – 2006.....	6
Gambar 2.1	Dekomposisi (Penyusunan Hirarki).....	25
Gambar 3.1	Peta Kabupaten Klaten.....	33
Gambar 3.2	Komposisi Pendapatan Daerah Dalam APBD Kabupaten Klaten Tahun 2005 – 2008	53
Gambar 4.1	Penyusunan Hirarki Model AHP	73
Gambar 5.1	Hirarki Model AHP	106

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Daftar Responden Kuisisioner SWOT
- Lampiran 2. Kuisisioner SWOT
- Lampiran 3. Daftar Responden Kuisisioner AHP
- Lampiran 4. Kuisisioner AHP
- Lampiran 5. Hasil Pengolahan Data Analisis SWOT
- Lampiran 6. Hasil Pengolahan Data AHP