



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI KEBIJAKAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI
DI KABUPATEN MUARA ENIM
(Studi Kasus di Kecamatan Lawang Kidul)**

TESIS

**TRI EFRIANDI
0806441831**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA**

**JAKARTA
Juni, 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI KEBIJAKAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI
DI KABUPATEN MUARA ENIM
(Studi Kasus di Kecamatan Lawang Kidul)**

TESIS

**Diajukan sebagai syarat untuk memperoleh Gelar
Magister Sains (M.Si.) dalam Ilmu Administrasi**

**TRI EFRIANDI
0806441831**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA
Kekhususan : Administrasi dan Kebijakan Publik**

**JAKARTA
Juni, 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Tri Efriandi

NPM : 0806441831

Tanda Tangan :

Tanggal : 18 Juni 2010

UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI

TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : **Tri Efriandi**
NPM : **0806441831**
Judul : **Evaluasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai di Kabupaten Muara Enim (Studi Kasus di Kecamatan Lawang Kidul)**



Pembimbing Tesis

(Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag. rer. publ)

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Tri Efriandi
NPM : 0806441831
Program Studi : Ilmu Administrasi
Judul Tesis : Evaluasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai di
Kabupaten Muara Enim (Studi Kasus di Kecamatan
Lawang Kidul)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Pascasarjana, Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI :

Ketua Sidang : Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA (.....)

Pembimbing : Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.Rer.Publ (.....)

Penguji : Prof. Dr. Didik J. Rachbini (.....)

Sekretaris Sidang : Drs. Heri Fathurahman, M.Si (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 18 Juni 2010

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan judul **Evaluasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai di Kabupaten Muara Enim (Studi Kasus di Kecamatan Lawang Kidul)** sebagai salah satu persyaratan untuk dapat menyelesaikan tingkat pendidikan pascasarjana pada Program Pascasarjana, Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Selama penyusunan tesis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
2. Dr. Roy Valiant Salomo M.Soc.Sc, selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
3. Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.Rer. Publ, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Universitas Indonesia dan dosen pembimbing yang dalam kesibukannya telah bersedia meluangkan waktu, tenaga,dan pikiran untuk memberikan bimbingan, saran dan dukungan selama proses penulisan tesis ini.
4. Ir. Muzakir Sai Sohar, selaku Bupati Muara Enim, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
5. Seluruh Dosen serta staf sekretariat Program Studi Ilmu Administrasi Universitas Indonesia, atas segenap pengetahuan, arahan, bimbingan serta bantuan selama penulis menjadi mahasiswa di Universitas Indonesia.

6. Drs. Yoseph Manjam, selaku Camat Lawang Kidul, yang telah memberikan izin bagi penulis untuk melakukan penelitian di wilayah Kecamatan Lawang Kidul.
7. Para pejabat terkait di lingkungan Kabupaten Muara Enim pada umumnya dan khususnya di Kecamatan Lawang Kidul yang telah bersedia memberikan penjelasan, data, serta informasi yang diperlukan selama penulisan tesis ini.
8. Ibunda dan Ayahanda, serta Kakanda Noferiandani dan Yunike Anggraini, atas doa restu serta dukungan yang diberikan kepada penulis.
9. Papa dr.Y.Harjono Koewarijanto, atas segenap perhatian, dukungan, dan motivasi selama penulis menyelesaikan pendidikan.
10. Rekan-rekan angkatan 16 program studi administrasi kebijakan publik dan bisnis Universitas Indonesia, atas bantuan, dukungan serta kebersamaan selama menempuh pendidikan.
11. Segenap pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan moril ataupun materil, penulis ucapkan terima kasih.

Akhir kata, Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini tidak terlepas dari kekurangan dan kelemahan, segenap saran dan kritik sangat diharapkan untuk kesempurnaan penulisan di kemudian hari. Semoga tulisan sederhana ini dapat bermanfaat dan bernilai guna untuk kita semua.

Jakarta, Juni 2010

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tri Efriandi
NPM : 0806441831
Program Studi : Ilmu Administrasi
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Evaluasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai di Kabupaten Muara Enim (Studi Kasus di Kecamatan Lawang Kidul)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 18 Juni 2010
Yang Menyatakan

(Tri Efriandi)

ABSTRAK

Nama : Tri Efriandi
Program Studi : Ilmu Administrasi
Judul : Evaluasi Kebijakan Bantuan Langsung Tunai di Kabupaten Muara Enim (Studi Kasus di Kecamatan Lawang Kidul)

Tesis ini membahas evaluasi kinerja kebijakan bantuan langsung tunai di Kecamatan Lawang Kidul Kabupaten Muara Enim. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi kinerja kebijakan bantuan langsung tunai di Kecamatan Lawang Kidul Kabupaten Muara Enim, berdasarkan persepsi rumah tangga sasaran selaku masyarakat yang menerima bantuan serta penentuan strategi kebijakan dari para pelaksana kebijakan sebagai ekspert dalam analisis proses hirarki. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan kuantitatif dengan jenis penelitian deskriptif yang menggunakan analisis Univariat dan AHP (*Analytic Hierarchy Process*) sebagai alat analisisnya.

Berdasarkan hasil penelitian dengan menggunakan kriteria evaluasi kebijakan dengan sebagai sampel yaitu rumah tangga sasaran sebagai masyarakat yang menerima kebijakan diperoleh hasil bahwa kinerja kebijakan bantuan langsung tunai di Kecamatan Lawang Kidul Kabupaten Muara Enim sudah berjalan dengan baik, hal ini ditunjukkan dari hasil kuesioner terutama berdasarkan tujuan kebijakan, sebagian besar masyarakat sudah memanfaatkan untuk pemenuhan kebutuhan pokok namun terdapat juga sebagian masyarakat yang menggunakan dana bantuan untuk membayar hutang sehingga penggunaan atau pemanfaatan dana belum maksimal untuk pemenuhan kebutuhan dasar. Dari hasil analisis AHP didapatkan hasil bahwa strategi untuk mengalihkan kebijakan mendapatkan prioritas tertinggi, kemudian disusul dengan keberlanjutan kebijakan, kemudian alternatif terakhir yang dipilih yaitu untuk menghentikan kebijakan.

Pemerintah selaku pembuat kebijakan perlu merevisi berbagai kekurangan yang terdapat dalam program bantuan langsung tunai, evaluasi yang dilaksanakan kiranya tidak hanya menjadi formalitas belaka, melainkan benar-benar menjadi sebuah rekomendasi dalam pembuatan kebijakan selanjutnya dan benar-benar dapat merekam permasalahan sebenarnya yang terjadi di lapangan. Selain itu dalam merencanakan sebuah kebijakan selain memperhitungkan berbagai kendala yang mungkin timbul dalam implementasi sebuah kebijakan kiranya dapat menyamakan persepsi antara aparat selaku pelaksana kebijakan dengan persepsi dari masyarakat sebagai objek dari suatu kebijakan agar kinerja kebijakan dapat dicapai dengan optimal.

Kata kunci :
evaluasi kebijakan, bantuan langsung tunai, alternatif strategi kebijakan.

ABSTRACT

Name : Tri Efriandi
Study Program : Administrative Science
Judul : Policy Evaluation of Unconditional Cash Transfer in Muara Enim Regency (Case Study in District of Lawang Kidul)

This thesis explains about the performance evaluation of unconditional cash transfer policy in district of Lawang Kidul, Muara Enim regency. The purpose of this study was to evaluate the performance of unconditional cash transfer policy in district of Lawang Kidul Muara Enim regency, based perceptions households receiving public assistance as well as determining the policy strategy of the policy implementers as expert in the analysis hierarchy process. The research approach used is quantitative approach with descriptive research using univariate analysis and AHP (Analytic Hierarchy Process), as a tool of analysis.

Based on the results of the study using the evaluation criteria with a sample policy that is targeted as a community of households that receive the policy result that the performance of direct cash assistance policy in district of Lawang Kidul Muara Enim regency, has been running well this is shown from the results of the questionnaire, mainly based on policy objectives, the majority of society has for subsistence use but there are also some people who use the funds to help pay the debt so that the use or not maximum utilization of funds for basic needs. From the results of AHP analysis showed that the strategy to transfer the policy to get the highest priority, followed by sustainability policies, then selected the last alternative is to stop the policy.

Government as policy makers need to revise the various shortcomings inherent in direct cash assistance program, which conducted the evaluation would not only be a mere formality, but really became a recommendation in the next policy-making and can actually record the real problems that occur in the field. Also in the planning of a policy other than taking into account the various constraints that may arise in the implementation of a policy would be to equate the perception among officers as policy implementers with the perception of society as an object of a policy so that performance can be achieved with the optimal policy.

Key words :

policy evaluation, unconditional cash transfer, alternative policy strategies

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR RUMUS.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Signifikansi Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
II. TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Kebijakan Publik.....	11
2.2 Implementasi Kebijakan.....	16
2.2.1 Model-Model Implementasi Kebijakan.....	21
2.3 Evaluasi Kebijakan.....	25
2.3.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan.....	25
2.3.2 Fungsi dan Tujuan Evaluasi Kebijakan.....	26
2.3.3 Pendekatan Evaluasi Kebijakan.....	27
2.3.4 Tahapan dan Kendala Evaluasi Kebijakan.....	28
2.3.5 Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	30
2.4 Hasil Penelitian Yang Relevan.....	32
III. METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Pendekatan Penelitian.....	37
3.2 Jenis Penelitian.....	37
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.4 Populasi dan Sampel.....	38
3.4.1 Populasi.....	38
3.4.2 Sampel.....	38
3.4.3 Sampel Ekspert AHP.....	40
3.5 Operasionalisasi Konsep.....	41
3.6 Analisis dan Pengolahan Data.....	41
3.6.1 Analisis Univariat.....	41
3.6.2 <i>The Analytical Hierarchy Process (AHP)</i>	42
3.6.2.1 Aksioma AHP.....	42

3.6.2.2 Prinsip Dasar AHP	43
3.6.2.3 Kelebihan dan Kekurangan Model AHP	50
3.6.2.4 Model Analisis Penyusunan Hirarki	51
3.7 Keterbatasan Penelitian	54
IV. GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	54
4.1 Sejarah Kabupaten Muara Enim	54
4.2 Kecamatan Lawang Kidul	56
4.3 Program BLT di Kecamatan Lawang Kidul	61
V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	62
5.1 Analisis data	62
5.1.1 Profil Responden	62
5.1.2 Uji Validitas dan Reliabilitas	64
5.1.3 Analisis Deskriptif Variabel Penelitian	67
5.2 Pembahasan	73
5.3 <i>The Analytical Hierarchy Process</i>	82
5.3.1 Pembuatan Struktur Hirarki Keputusan	82
5.3.2 Uji Konsistensi dan Pembobotan	87
5.3.2.1 Uji Konsistensi dan Pembobotan Kriteria Utama	87
5.3.2.2 Uji Konsistensi dan Pembobotan Sub Kriteria	88
5.3.2.3 Uji Konsistensi dan Pembobotan Strategi	92
VI. KESIMPULAN DAN SARAN	97
6.1 Kesimpulan	97
6.2 Saran	98
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN	104

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Skema Kegiatan Program Kompensasi Pengurangan Subsidi BBM (PKPS-BBM)	2
Tabel 1.2	Pelaksana, Sasaran, dan Tujuan Program BLT	4
Tabel 2.1	Kriteria Evaluasi Kebijakan	32
Tabel 3.1	Sampel Ekspert AHP	40
Tabel 3.2	Operasionalisasi Konsep	41
Tabel 3.3	Skala Banding Secara Berpasang	46
Tabel 3.4	Tabel Nilai Random Indeks	50
Tabel 3.5	Operasionalisasi Kriteria, Sub Kriteria AHP	51
Tabel 4.1	Jumlah RW dan Dusun per Kelurahan dan Desa	57
Tabel 4.2	Kondisi Sosial Masyarakat Kecamatan Lawang Kidul	57
Tabel 4.3	Data Penduduk Kecamatan Lawang Kidul Berdasarkan Kelompok Umur	58
Tabel 4.4	Data Penduduk Kecamatan Lawang Kidul Menurut Tingkat Pendidikan	59
Tabel 4.5	Data Penduduk Kecamatan Lawang Kidul Menurut Penghasilan per Bulan	60
Tabel 4.6	Program BLT di Kecamatan Lawang Kidul	61
Tabel 5.1	Profil Responden	63
Tabel 5.2	Hasil Uji Validitas	65
Tabel 5.3	Hasil Uji Reliabilitas	66
Tabel 5.4	Hasil Analisis Statistik Deskriptif	68
Tabel 5.5	Distribusi Frekuensi	70
Tabel 5.6	Analisis <i>Multiple Response</i>	72
Tabel 5.7	Kriteria dan Sub Kriteria Evaluasi Kinerja Kebijakan Bantuan Langsung Tunai	84
Tabel 5.8	Bobot Prioritas Kriteria Utama	88
Tabel 5.9	Bobot Prioritas Sub Kriteria	91
Tabel 5.10	Bobot Prioritas Alternatif Strategi Kebijakan	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Mekanisme Penyaluran Dana Program BLT	5
Gambar 2.1	Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik	16
Gambar 2.2	Variabel-Variabel dalam Implementasi Kebijakan	23
Gambar 2.3	Model Implementasi Kebijakan	25
Gambar 3.1	Model Analisis Penyusunan Hirarki	53
Gambar 4.1	Komposisi Penduduk Menurut Agama di Kecamatan Lawang Kidul.....	60
Gambar 5.1	Model Analisis Penyusunan Hirarki	85
Gambar 5.2	Bobot Prioritas Kriteria Utama	88
Gambar 5.3	Bobot Prioritas Global Sub Kriteria	92
Gambar 5.4	Bobot Prioritas Global Alternatif Strategi Kebijakan	94



DAFTAR RUMUS

Rumus 3.1	Rumus Slovin.....	38
Rumus 3.2	$a_{ij} \cdot a_{jk} = a_{ik}$	47
Rumus 3.3	$a_{ij} = w_i/w_j$ $i, j = 1 \dots n$	48
Rumus 3.4	$a_{ij} \cdot a_{jk} = (w_i/w_j) \cdot (w_j/w_k) = w_i/w_k = a_{ik}$	48
Rumus 3.5	$a_{ji} = w_j/w_i = 1 / (w_i/w_j) = 1/a_{ij}$	48
Rumus 3.6	$A \cdot x = Y$	48
Rumus 3.7	n $\prod_{j=1}^n a_{ij} \cdot x_i = y_i, \quad i = 1 \dots n$	48
Rumus 3.8	$a_{ij} \cdot (w_j/w_i) = 1, \quad i, j = 1 \dots n$	48
Rumus 3.9	n $\prod_{j=1}^n a_{ij} \cdot w_j \cdot (1/w_i) = n, \quad i = 1 \dots n$	48
Rumus 3.10	n $\prod_{j=1}^n a_{ij} \cdot w_j = n \cdot w_i, \quad i = 1 \dots n$	48
Rumus 3.11	$A \cdot w = n \cdot w$	48
Rumus 3.12	Rumus <i>Eigenvektor</i>	48
Rumus 3.13	$VP = \frac{VE}{\sum VE}$	49
Rumus 3.14	$VA = a_{ij} \times VP$	49
Rumus 3.15	$VB = \frac{VA}{VB}$	49
Rumus 3.16	$\lambda_{max} = \frac{\sum VB}{n}$	49
Rumus 3.17	$CI = \frac{\lambda_{max} - n}{n - 1}$	49
Rumus 3.18	$CR = \frac{CI}{RI}$	49
Rumus 5.1	Rumus Rata-Rata Geometrik.....	87

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Lembar Kuesioner Survai Rumah Tangga Sasaran.....	105
Lampiran 2	Deskriptif Data Demografi/Profil Responden	111
Lampiran 3	Uji Validitas dan Reliabilitas.....	114
Lampiran 4	Deskriptif Data Masing-Masing Variabel dan Indikator	119
Lampiran 5	<i>Multiple Response</i>	125
Lampiran 6	Lembar Kuesioner AHP	128
Lampiran 7	Hasil Perhitungan Rata-Rata Geometrik	146
Lampiran 8	Analisis Kriteria, Sub Kriteria, dan Alternatif Strategi AHP ...	151
Lampiran 9	Surat Izin Penelitian.....	196
Lampiran 10	Contoh Data Lembaran Pencairan Dana BLT	199
Lampiran 11	Daftar Riwayat Hidup.....	204

