



UNIVERSITAS INDONESIA

**VARIASI DOKTRIN PERTAHANAN INDONESIA PERIODE
DEMOKRASI TERPIMPIN (1959-1965) DAN
ORDE BARU (1966-1998)**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister
Sains Dalam Hubungan Internasional**

**NI KOMANG DESY SETIAWATI ARYA PINATIH
0806438673**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM PASCA SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
JAKARTA
JULI 2010**

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Ni Komang Desy Setiawati Arya Pinatih
NPM : 0806438673
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, FISIP
Judul Tesis : Variasi Doktrin Pertahanan Indonesia Periode
Demokrasi Terpimpin (1959-1965) dan Orde Baru
(1966-1998)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Makmur Keliat (.....)

Sekretaris Sidang : Utaryo Santiko, S. Sos, M. Si (.....)

Pembimbing : Andi Widjajanto, MSc,MS (.....)

Penguji Ahli : Prof. Dr. Ikrar Nusa Bakti (.....)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 22 Juni 2010

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Hyang Widhi, karena atas karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis ini yang berjudul : **“VARIASI DOKTRIN PERTAHANAN INDONESIA PADA PERIODE DEMOKRASI TERPIMPIN (1959-1965) DAN ORDE BARU (1966-1998)”** diajukan sebagai syarat untuk memenuhi Ujian Akhir Program Pasca Sarjana, Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang setulusnya kepada semua pihak yang telah banyak membantu dan membimbing penulis dalam proses penulisan Tesis ini sehingga dapat diselesaikan dengan baik :

1. Sang Hyang Widhi Wasa penulis panjatkan ke hadapan-Nya atas *asung wara kerta nugrahanya* penulis merasa selalu mendapat tempat untuk memohon dan mengadu.
2. Andi Widjajanto, Msc, MS selaku dosen pembimbing yang telah berjasa dalam memberikan waktu, sumbangan pemikiran, serta kesabaran yang telah diberikan kepada penulis dalam proses penulisan tesis ini, terutama kesulitan penulis untuk benar-benar memahami *Strategic Culture* serta menuntun dan memotivasi penulis untuk berani berpikir inovatif dan *out of the box*.
3. Dr. Makmur Keliat, selaku Ketua Program Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.
4. Andi Widjajanto, Msc, MS selaku Sekretaris Program Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.
5. Dwi Ardhanariswari, M.Phil selaku Pembimbing Akademik Program Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.
6. Prof. Dr. Ikrar Nusa Bhakti selaku penguji ahli thesis ini, yang telah memberikan kritik, saran dan masukan demi penyempurnaan tesis ini ke

depannya serta mengarahkan penulis untuk memandang fenomena dalam ilmu hubungan internasional tidak selalu ‘hitam dan putih’.

7. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya atas bantuan dan kerja sama dari beberapa pihak maupun instansi terkait tempat penulis memperoleh data : Direktorat Kebijakan Strategi Pertahanan Kementerian Pertahanan, Badan Penelitian dan Pengembangan Kementerian Pertahanan, Staf Operasi Mabes TNI, Pusjarah TNI, serta Pusat Pengkajian dan Strategi Mabes TNI.
8. Kepada teman-teman *peer-group* tesis, Nurhasanah, Annisa Lestari, Taman Stevia dan Uswatul Hasanah, terima kasih untuk diskusi, *sharing*, dan pengalaman memburu data-data yang diperlukan untuk melengkapi tesis ini serta Yoan Pandjaitan yang telah menemani penulis dalam kunjungan pertama ke Cilangkap.
9. Kepada sahabat-sahabat penulis baik dalam gelap maupun terang, Yugolastarob Komeini, Diah Ayu Pratiwi, Alfina Wicahyani, Herisa Anugrah, Guntur Senjaya, Hizkia Polimpung, Guspiabri serta anak-anak SaTe : Helmi Ahdiat, Zein Latuconsina, Khoirunnada, Dimas Seti Aditya, Haiyyu D. Moenir, Fathoni Hakim, terima kasih telah menjadi tempat bertanya dan diskusi, serta rasa syukur untuk persahabatan dan persaudaraan selama penulis menempuh studi di Jakarta.
10. Kepada sahabat ring satu penulis : Sinta Dewi, Tivany Angga Dewi, Widya Purniawan, terima kasih untuk tahun-tahun persahabatan yang indah.
11. Kepada Maya Arlini dari Lab Fakultas Teknik UI penulis mengucapkan terimakasih atas kursus kilat SPSS dasar-nya yang sangat membantu penulis dalam mencari korelasi antara struktur ancaman terhadap orientasi doktrin militer yang sangat berguna untuk memperkuat argumen di Bab 4.
12. *Last but not least*, kepada orang tua penulis, Bapak dan Ibu Budarpa terima kasih atas cinta yang tak berkesudahan, dukungan yang tak pernah padam serta doa yang selalu menyertai langkah Nanda, matur suksma..serta untuk kakak penulis, Bli Satriawan dan Bli Iwan Setiawan, *the greatest love for you all*. Tesis ini dipersembahkan bagi kalian.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih banyak kekurangan dalam

tulisan ini, untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna penyempurnaan di masa yang akan datang. Semoga thesis ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membaca dan membutuhkannya.

Salemba, Juli 2010
NI KOMANG DESY S.A.P



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ni Komang Desy Setiawati Arya P.
NPM : 0806438673
Program Studi : Pasca Sarjana
Departemen : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Variasi Doktrin Pertahanan Indonesia Periode Demokrasi Terpimpin
(1959-1965) dan Orde Baru (1966-1998)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 5 Juli 2010

Yang menyatakan

(Ni Komang Desy Setiawati A.P)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GRAFIK	xiv

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Signifikansi Penelitian.....	6
1.5 Jangkauan Penelitian.....	6
1.6 Tinjauan Pustaka.....	6
1.7 Kerangka Pemikiran.....	12
1.7.1 Formasi Konsep.....	12
1.7.2. Kerangka Teori.....	14
1.7.2.1. Teori Strategic Culture.....	15
1.7.2.2. Teori Struktural.....	19
1.8 Hipotesa Penelitian.....	24
1.9 Model Analisa.....	24
1.9.1. Model Analisa 1.....	24
1.9.2. Model Analisa 2.....	25
1.10 Operasionalisasi Konsep.....	25
1.10.1. Operasionalisasi Konsep 1.....	26
1.10.2. Operasionalisasi Konsep 2.....	29
1.10.2.1. Periode Demokrasi Terpimpin.....	29
1.10.2.2. Periode Orde Baru.....	29
1.11 Metodologi Penelitian.....	30
1.12 Sistematika Penulisan.....	31

BAB 2

DINAMIKA DOKTRIN PERTAHANAN INDONESIA

2.1 Periode Demokrasi Terpimpin (1959-1965).....	32
2.1.1 Perkembangan Doktrin.....	32
2.1.2 Komando Mandala.....	34
2.1.3 Komando Mandala Siaga.....	37
2.1.4 Operasi Keamanan Dalam Negeri.....	39
2.2 Periode Orde Baru (1966-1998).....	44

2.2.1 Perkembangan Doktrin.....	44
2.2.2 Operasi Kamdagri.....	52
2.2.3 Operasi Seroja.....	54
2.2.4 Operasi Keamanan Laut.....	56
2.3 Kesimpulan	60

BAB III

PENGARUH STRATEGIC CULTURE TERHADAP VARIASI DOKTRIN PERTAHANAN INDONESIA

3.1 Strategic Culture Indonesia Periode Demokrasi Terpimpin.....	64
3.1.1 Penyelesaian Konflik Melalui Penggelaran Militer.....	64
3.1.2 Peningkatan Kapabilitas Militer Indonesia.....	69
3.2 <i>Strategic Culture</i> Indonesia Periode Orde Baru.....	73
3.2.1 Penyelesaian Konflik Melalui Jalan Diplomasi.....	74
3.2.2 Pertahanan Berlapis dan Komando Teritorial (KOTER).....	77
3.2.3 Operasi-operasi Keamanan Dalam Negeri.....	83
3.3 Kesimpulan	84

BAB IV

PENGARUH STRUKTUR ANCAMAN TERHADAP VARIASI DOKTRIN PERTAHANAN INDONESIA

4.1 Periode Demokrasi Terpimpin.....	86
4.1.1. Struktur Ancaman dan Hubungan Sipil-Militer.....	87
4.1.2. Operasi Militer Ofensif.....	93
4.2 Periode Orde Baru.....	95
4.2.1. Struktur Ancaman dan Hubungan Sipil-Militer.....	96
4.2.2. Operasi Militer Defensif.....	101
4.3 Hasil Pengujian <i>Statistical Package for the Social Sciences</i> (SPSS) untuk Mencari Korelasi Antara Struktur Ancaman dan Karakter Operasi Militer.....	103
4.3.1. Hasil analisis SPSS terhadap korelasi antara struktur ancaman dengan karakter operasi militer pada periode Demokrasi Terpimpin.....	104
4.3.2. Hasil analisis SPSS terhadap korelasi antara struktur ancaman dengan karakter operasi militer pada periode Orde Baru.....	106
4.4 Kesimpulan	108

BAB V

PENUTUP

5.1 Kesimpulan	110
5.2 Proyeksi	114
5.3 Rekomendasi Penelitian.....	114

DAFTAR REFERENSI	116
-------------------------------	-----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Kuadran Hubungan Sipil Militer Desch	20
Gambar 2.2. Perkembangan Pola-pola Operasi Doktrin Pertahanan periode Orde Baru.....	51



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Operasi-operasi Militer yang Digelar Pada Periode Demokrasi Terpimpin (1959-1965).....	40
Tabel 2.2. Stratifikasi Doktrin TNI-ABRI.....	49
Tabel 2.3. Operasi-operasi Militer yang Digelar Pada Periode Orde Baru (1966-1998).....	57
Tabel 3.1. Pembagian Medan Pertahanan TNI-ABRI.....	78
Tabel 3.2. Gelar Pelibatan TNI-ABRI.....	79



DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1. Karakteristik Operasi Militer Periode Demokrasi Terpimpin (1959-1965).....	43
Grafik 2.2. Karakteristik Operasi Militer Periode Orde Baru (1966-1998).....	60
Grafik 3.1. Arms Transfer Negara-negara Eropa Timur terhadap Indonesia (1958-1962).....	71
Grafik 4.1. Prosentase Respon dan Karakter Operasi Militer terhadap Jenis Ancaman periode Demokrasi Terpimpin (1959-1965).....	94
Grafik 4.2. Prosentase Respon dan Karakter Operasi Militer terhadap Jenis Ancaman periode Orde Baru (1966-1998).....	102



ABSTRAK

Nama : Ni Komang Desy Setiawati Arya P.
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Judul : Variasi Doktrin Pertahanan Indonesia Periode Demokrasi
Terpimpin (1959-1965) dan Orde Baru (1966-1998)

Penelitian ini akan mencoba menjawab pertanyaan penelitian : **Mengapa terjadi variasi dalam doktrin pertahanan Indonesia periode Demokrasi Terpimpin (1959-1965) dan Orde Baru (1966-1998) ?** Penelitian ini menggunakan dua kerangka pemikiran, yaitu : *Strategic Culture* dari Elizabeth Kier dan Teori Struktural dari Michael C. Desch. Penelitian ini bersifat komparatif dengan membandingkan doktrin pertahanan Indonesia dalam dua periode yaitu periode Demokrasi Terpimpin dan Orde Baru. Dari perbandingan tersebut ditemukan variasi-variasi yang terjadi dalam doktrin pertahanan Indonesia. Penelitian ini juga akan menganalisa faktor-faktor yang mendasari dan mempengaruhi mengapa terjadi variasi dalam doktrin pertahanan Indonesia. Analisa mengenai *strategic culture* Indonesia dan struktur ancaman dalam dua periode tersebut serta pengaruhnya terhadap doktrin pertahanan akan menjadi sebuah bentuk penelitian yang dilakukan untuk melihat pola hubungan antara variabel dependen dan independen.

Kata kunci: doktrin pertahanan, *strategic culture*, *strategic belief*, struktur ancaman, ofensif-defensif.

ABSTRACT

Name : Ni Komang Desy Setiawati Arya P.
Study Program : International Relations Studies
Title : Variation in Indonesian Military Doctrine in Demokrasi
Terpimpin period (1959-1965) and New Order period
(1966-1998).

This research will try to answer the research question : **Why there is variation in Indonesia military doctrine in Demokrasi Terpimpin period and New Order period?** This research uses two frameworks, Strategic Culture from Elizabeth Kier and Structural Theory from Michael C. Desch. This is comparative research which compare two periods of Indonesia military doctrine : Demokrasi terpimpin period and New Order period. From those comparisons, found variation that happened in Indonesia military doctrine. This research will also analyze some factors that become foundation and influence why there is variation in Indonesia military doctrine. Analyzing about Indonesia strategic culture and threat structure in two periods will become a research form to see relation pattern between dependent and independent variable.

Keywords : military doctrine, strategic culture, strategic belief, level of threat, offense-defense.