



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK
PADA MASA REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI
PASCA BENCANA ALAM NIAS**

TESIS

**Mayus Helviyanti Harefa
NPM 0806438093**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN SOSIOLOGI PROGRAM MAGISTER
DEPOK
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PROGRAM PERLINDUNGAN ANAK
PADA MASA REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI
PASCA BENCANA ALAM NIAS**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Sains (M.Si) dalam Manajemen Pembangunan Sosial**

**Mayus Helviyanti Harefa
NPM 0806438093**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN SOSIOLOGI PROGRAM MAGISTER
DEPOK
JULI 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Mayus Helviyanti Harefa

NPM : 0806438093

Tanda Tangan :

Tanggal :

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Mayus Helviyanti Harefa
NPM : 0806438093
Program Studi : Pascasarjana Manajemen Pembangunan Sosial
Judul Tesis : Evaluasi Program Perlindungan Anak Pada Masa
Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Bencana
Alam Nias

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Pascasarjana Manajemen Pembangunan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Linda Darmajanti, MT ()
Penguji : Dr. Ir. Sudarsono Hardjosoekarto, MA ()
Ketua Sidang : Lugina Setyawati, Ph.D ()
Sekertaris : Lidya Triana, M.Si ()

Ditetapkan di :

Tanggal :

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mayus Helviyanti Harefa
NPM : 0806438093
Program Studi : Pascasarjana Manajemen Pembangunan Sosial
Departemen : Sosiologi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-Exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul Evaluasi Program Perlindungan Anak Pada Masa Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Bencana Alam Nias beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas Royalti noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada tanggal : Juli 2010
Yang mengatakan

()

ABSTRAK

Mayus Helviyanti Harefa. 2010. *Evaluasi Program Perlindungan Anak Pada Masa Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Bencana Alam Nias*. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Program Pascasarjana Manajemen Pembangunan Sosial.

Perlindungan anak adalah isu yang masih belum populer di kalangan masyarakat Indonesia. Secara konseptual aktivitas program perlindungan anak yang diimplementasikan di Nias merupakan respon untuk mereduksi permasalahan yang dialami oleh anak - anak dan memiliki tujuan untuk menciptakan lingkungan yang lebih baik bagi anak pasca kejadian bencana alam gempa bumi. Evaluasi proses implementasi yang dilaksanakan bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisa bagaimana implementasi program perlindungan anak memberikan transformasi nilai dan makna terhadap anak. Meskipun aktivitas program telah selesai dilaksanakan namun proses dan hasil yang dicapai belum memberikann gambaran keberhasilan program yang memberdayakan dan meningkatkan kesadaran masyarakat dalam mendukung hak tumbuh kembang anak. Dukungan masyarakat dan pemerintah dalam pelaksanaan program ini masih bersifat individual tidak kolektif sehingga keberlanjutan program belum terwujud

Keywords : *Nias, Child Protection, Process of implementation program, Post Disaster, Child Right*

ABSTRACT

Mayus Helviyanti Harefa, Evaluation of Child Protection Program activity in Reconstruction and Rehabilitation in Nias Post Disaster. Faculty of Politics and Social Science. Graduate Program of Social Development Management.

Child protection is unpopular issue yet among Indonesian community. Conceptually, child protection activities had been implemented in Nias is a respond to decrease problems addressing to the children and in regard to better environment for them after earthquake disaster. The purpose of implementation process evaluation is to describe and analyze how the implementation of child protection program transforming importance and spirit to the children. Although the program activities have been done, however the process and evidence couldn't reach the program expectation in regard on empowering and developing community's awareness on supporting children right to grow and develop. Community and government supportive is still with individual/unselective support since then the sustainability of programs couldn't be reached.

Keywords : Nias, Child Protection, Process of implementation program, Post Disaster, Child Right

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	
Halaman Bebas Plagiarism	
Halaman Judul	i
Halaman Pernyataan Orisinalitas	ii
Halaman Pengesahan	iii
Ucapan Terima Kasih	iv
Halaman Pernyataan Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah Untuk Kepentingan Akademis	vi
Abstrak	vii
<i>Abstract</i>	viii
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xii
Daftar Lampiran	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	6
1.4 Indikator Penelitian	6
1.5 Tujuan Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Definisi Konsep	9
2.1.1 Manajemen Bencana	9
2.1.2 Definisi Anak	10
2.1.3 Gambaran Umum Konvensi Hak Anak	15
2.1.4 Perlindungan Anak dalam Kondisi Khusus	20
2.2. Community Development	22
2.2.1. Prinsip-Prinsip Community Development	31
2.3. Non Government Organization	32

2.3.1 Profile Save the Children	34
2.4. Evaluasi Program	35
2.5 Analisa Keterkaitan Antara Konsep	38
2.5.1 Prinsip Pemenuhan CD dalam Implementasi Program Perlindungan Anak	38
2.5.2 Kharakteristik Pemberdayaan Masyarakat untuk Mengevaluasi Implementasi dan Dampak Program Perlindungan Anak	39
2.5.3. Kerangka Kerja Penelitian	42
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Pendekatan Penelitian	43
3.2 Sasaran, Lokasi dan Waktu Penelitian	48
3.3 Kondisi Terkini Bale Ndraono	49
3.4. Waktu Penelitian	58
3.5 Peran Peneliti dan Etika Penelitian	59
3.6 Pengumpulan data	60
3.7 Analisa Data	61
3.8. Sistematika Penulisan	63
3.9 Keterbatasan Penelitian	63
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELETIAN	
4.1 Karateristik Masyarakat Nias	66
4.1.1 Gambaran Umum Masyarakat Nias	66
4.1.2 Status Sosial Masyarakat Nias	68
4.1.3 Sistem Keekerabatan dalam Masyarakat Nias	68
4.1.4 Makna Anak dalam Masyarakat Nias	71
4.1.5. Posisi Anak dalam Masyarakat Nias	75
4.1.5. Anak dan Hukuman	76
4.1.6. Peranan Anak dalam Lingkungan Keluarga Dan Masyarakat	77

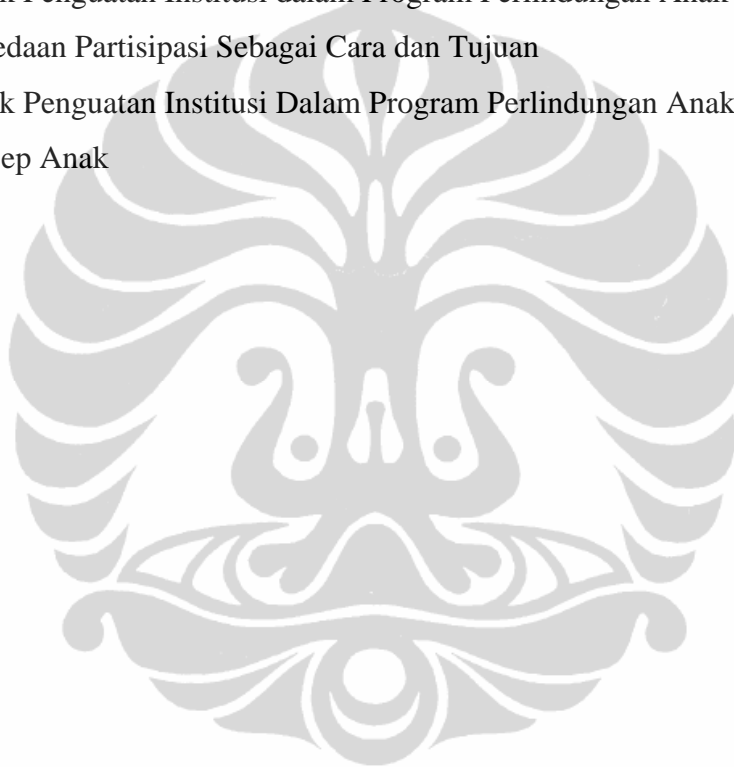
4.2	Situasional Masyarakat Nias Pasca Bencana Alam	80
4.3	Intervensi Lembaga Melalui Program Perlindungan Anak	83
4.3.1.	Aktivitas Program Perlindungan Anak Pada Masa Tanggap Darurat	83
4.3.2	Aktivitas Program Perlindungan Anak Masa Rekonstruksi Dan Rehabilitasi	85
BAB V ANALISA		
5.1	Proses Transformasi Nilai Anak melalui Program Perlindungan Anak Pasca Bencana Alam	89
5.2	Evaluasi Proses Implementasi Aktivitas Program Perlindungan Anak	97
5.2.1	Aspek Partisipasi	97
5.2.2	Aspek Penguatan Institusi	103
5.2.3	Aspek Keberlanjutan	107
5.3.	Hubungan Konteks Anak dalam Pandangan Masyarakat Nias dan Pandangan Program Perlindungan Anak	107
5.4.	Dampak Program Perlindungan Anak Pada Masyarakat Nias	111
BAB VI PENUTUP		
6.1	Kesimpulan Penelitian	118
6.2	Usulan Penyempurnaan Program	122

Daftar Pustaka

Lampiran

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Aspek Evaluasi Program Perlindungan Anak	7
Tabel 2. Waktu Penelitian	59
Tabel 3. Populasi Masyarakat Kabupaten Nias dan Nias Selatan	67
Tabel 4. Peranan dan Fungsi di Bale Ndraono	94
Tabel 5. Aspek Penguatan Institusi dalam Program Perlindungan Anak	87
Tabel 6. Perbedaan Partisipasi Sebagai Cara dan Tujuan	103
Tabel 7. Aspek Penguatan Institusi Dalam Program Perlindungan Anak	104
Tabel 8. Konsep Anak	108



DAFTAR LAMPIRAN

1. Aktivitas Save the Children pada Masa Emergency dan Rekonstruksi dan Rehabilitasi
2. Catatan Wawancara dengan orang tua
3. Catatan Wawancara dengan Perwakilan Bale Ndraono
4. Catatan Wawancara dengan Aparat Pemerintah
5. Catatan Wawancara dengan Anggota PKK Kecamatan
6. Kumpulan foto- foto kondisi Bale Ndraono
7. Foto-foto Opini Anak – anak di Bale Ndraono



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	27
Gambar 2. Protect Logical Framework dalam Evaluasi Program	37
Gambar 3. Kerangka Kerja Penelitian	42
Gambar 4. Proses Implementasi Program Perlindungan Anak	91
Gambar 5. Proses Implementasi Program Perlindungan Anak Pasca Bencana Nias	121
Gambar 6. Usulan Penyempurnaan Program Perlindungan Anak Pasca Bencana Alam	123