



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**TANGGUNG JAWAB PRIBADI PEMEGANG SAHAM  
BERDASARKAN KEPEMILIKAN SAHAMNYA MENURUT  
KETENTUAN PASAL 27 UNDANG-UNDANG NOMOR 5  
TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI  
DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
JUNCTO UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2007  
TENTANG PERSEROAN TERBATAS**

**TESIS**

**INDAR SRI BULAN**

**0806427070**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JULI 2010**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**TANGGUNG JAWAB PRIBADI PEMEGANG SAHAM  
BERDASARKAN KEPEMILIKAN SAHAMNYA MENURUT  
KETENTUAN PASAL 27 UNDANG-UNDANG NOMOR 5  
TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI  
DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT  
JUNCTO UNDANG-UNDANG NOMOR 40 TAHUN 2007  
TENTANG PERSEROAN TERBATAS**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Magister Kenotariatan**

**INDAR SRI BULAN**

**0806427070**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN  
DEPOK  
JULI 2010**

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.**



**Nama : INDAR SRI BULAN**

**NPM : 0806427070**

**Tanda Tangan : .....**

**Tanggal : .....**

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Indar Sri Bulan  
NPM : 0806427070  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul Tesis : Tanggung Jawab Pribadi Pemegang Saham Berdasarkan Kepemilikan Sahamnya Menurut Ketentuan Pasal 27 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat Juncto Undang-undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas”

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Kenotariatan pada Program Studi Magister Kenotariatan, Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.**

**DEWAN PENGUJI**

Pembimbing : ..... (.....)

Pengaji : ..... (.....)

Pengaji : ..... (.....)

Ditetapkan di : .....

Tanggal : .....

## **KATA PENGANTAR**

Segala Puji dan Syukur saya Panjatkan kehadirat Allah SWT yang karena Ridha dan Rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini yang merupakan salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Kenotariatan pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia. Saya sangat menyadari bahwa tesis ini merupakan tantangan tersendiri dan merupakan kerja keras saya yang mana tanpa bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak, tidak mudah untuk diselesaikan. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia;
2. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Administrasi Magister Kenotariatan Universitas Indonesia;
3. Bapak Prahasto W. Pamungkas, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
4. Bapak Widodo Suryandono, selaku Ketua Jurusan Magister Kenotariatan Universitas Indonesia dan Bapak Rahmat S.S. Soemadipradja selaku Dosen Pengaji;
5. KPPU RI tempat saya bekerja, Bapak Taufik Ahmad selaku Kepala Biro Kebijakan Persaingan atas kesempatan yang telah diberikan untuk menyelesaikan pendidikan saya, Tim Penyusun Pedoman Pelaksanaan UU No. 5 Tahun 1999 serta rekan kerja saya : Noor Aisyah, Lelyana M., R.Munadiya, Herminingrum, N. Ardyarini, A. Adi Nugroho serta rekan-rekan lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu.
6. Orang Tua saya (Ibu dan Bapak M. Arif Musi), suami saya (Bonnie Irwan), Kakak dan Adik-adik saya serta keluarga besar yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral;
7. Sahabat saya: Herlina Latief, Chairun Nasra, Jacline Jennifer, Rafika, Surayya, Yoshie, Gytria Kuswuri yang telah memberikan semangat untuk menyelesaikan tesis.
8. Yudo D. Lantanea, Ronald Sagala, Kristanto, Frisca Cristi sebagai teman satu bimbingan tesis yang telah membahas dan berdiskusi dalam menyelesaikan tesis ini.

Tiada yang dapat saya berikan sebagai ungkapan terima kasih yang tak terhingga selain doa dan berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Depok, Juli 2010

Penyusun



## **HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indar Sri Bulan

NPM : 0806427070

Program Studi : Magister Kenotariatan

Fakultas : Hukum

Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**“Tanggung Jawab Pribadi Pemegang Saham Berdasarkan \Kepemilikan Sahamnya menurut Ketentuan Pasal 27 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat Juncto Undang-undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas”**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : Juli 2010

Yang menyatakan

(INDAR SRI BULAN)

## **ABSTRAK**

Nama : Indar Sri Bulan  
Program Studi : Magister Kenotariatan  
Judul : “Tanggung Jawab Pribadi Pemegang Saham Berdasarkan Kepemilikan Sahamnya menurut Ketentuan Pasal 27 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat Juncto Undang-undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas”

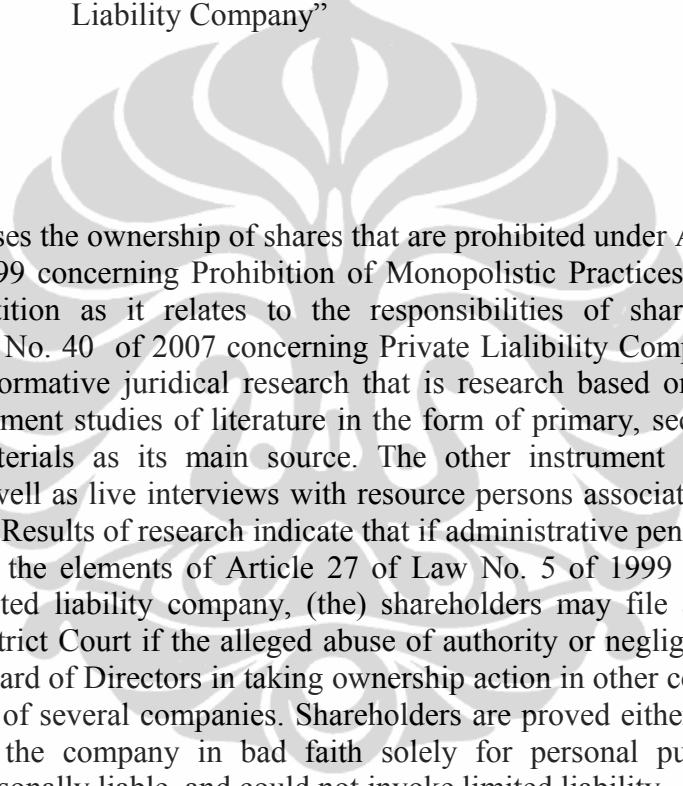
Tesis ini membahas mengenai kepemilikan saham yang dilarang sebagaimana diatur dalam Pasal 27 UU Nomor 5 Tahun 1999 yang dikaitkan dengan tanggungjawab pemegang saham sebagaimana diatur dalam UU Nomor 40 tahun 2007. Dengan menggunakan metode menggunakan metode penelitian yuridis normatif yaitu penelitian yang didasarkan data sekunder berupa studi dokument-dokumen dari bahan kepustakaan berupa bahan hukum primer, sekunder dan tersier sebagai sumber utamanya. Adapun instrumen lain yang digunakan adalah penafsiran serta wawancara langsung dengan nara sumber yang berkaitan dengan penelitian deskriptif ini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terkait penjatuhan denda administratif akibat terpenuhinya unsur-unsur dalam ketentuan Pasal 27 UU Nomor 5 Tahun 1999 yang menjadi beban perseroan terbatas, (para) pemegang saham dapat mengajukan gugatan derivatif ke Pengadilan Negeri jika diduga adanya penyalahgunaan wewenang atau kelalaian anggota Direksi dalam melakukan tindakan kepemilikan saham oleh perseroan pada beberapa perusahaan dan atau pendirian beberapa perusahaan. Pemegang saham yang juga terbukti baik langsung maupun tidak langsung dengan itikad buruk memanfaatkan perseroan semata-mata untuk kepentingan pribadi tetap harus bertanggungjawab secara pribadi, sehingga dengan demikian tidak berlaku lagi tanggung jawab terbatas baginya.

Kata kunci:

Pasal 27 Undang-Undang nomor 5 Tahun 1999, Tanggung jawab, Pemegang saham.

## **ABSTRACT**

Name : Indar Sri Bulan  
Study Program : Public Notary  
Title : "Personal Responsibility Under the Shareholders ownership stakes according to the provisions of Article 27 of Law No. 5 Year 1999 about Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition Juncto Law Number 40 Year 2007 regarding Limited Liability Company"



This thesis discusses the ownership of shares that are prohibited under Article 27 of Law No. 5 of 1999 concerning Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition as it relates to the responsibilities of shareholders as stipulated in Law No. 40 of 2007 concerning Private Liability Company. Using the method of normative juridical research that is research based on secondary data such as document studies of literature in the form of primary, secondary and tertiary legal materials as its main source. The other instrument used is the interpretation as well as live interviews with resource persons associated with this descriptive study. Results of research indicate that if administrative penalties due to the fulfillment of the elements of Article 27 of Law No. 5 of 1999 which were charged to a limited liability company, (the) shareholders may file a derivative lawsuit at the District Court if the alleged abuse of authority or negligence of any member of the Board of Directors in taking ownership action in other companies or the establishment of several companies. Shareholders are proved either directly or indirectly utilize the company in bad faith solely for personal purposes will continue to be personally liable, and could not invoke limited liability.

**Keywords:**

Article 27 of Law Number 5 Year 1999, Responsibilities, Shareholders.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vi
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI.....	.ix
DAFTAR PUSTAKA.....	x
<b>I. BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. LATAR BELAKANG .....	1
1.2. POKOK PERMASALAHAN .....	6
1.3. TUJUAN PENELITIAN .....	6
1.4. METODOLOGI PENELITIAN .....	7
1.5. SISTEMATIKA PENULISAN .....	8
<b>II. BAB 2 DASAR HUKUM, TEORI, HAK DAN KEWAJIBAN PEMEGANG SAHAM SERTA ANALISA HUKUM PASAL 27 UNTANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 TENTANG PEMILIKAN SAHAM JUNCTO UNTANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS.....</b>	<b>10</b>
2. 1. SUMBER HUKUM PENGATURAN TENTANG SAHAM.....	10
2.1.1. Sumber Hukum Utama.....	10
2.1.2. Sumber Hukum Lain Yang Terkait Dengan Saham .....	10
2.1.2.1. Di bidang BUMN, Khususnya tentang Perseroan .....	10
2.1.2.2. Di bidang Pasar Modal .....	11
2.1.2.3. Di Bidang Investasi .....	11
2.2. PENGGOLONGAN SAHAM .....	14

2.3. HAK DAN KEISTIMEWAAN PEMEGANG SAHAM.....	15
2.4. PEROLEHAN SAHAM .....,	16
2.5. PENGATURAN LARANGAN KEPEMILIKAN SAHAM MENURUT UUPT.....	19
2.6. PENGATURAN LARANGAN KEPEMILIKAN SAHAM MENURUT KETENTUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999.....	22
2.6.1. Kepemilikan Saham Mayoritas yang dilarang .....	26
2.6.2. Indikasi Terjadinya Pemilikan Saham Yang Dilarang Berdasarkan ketentuan Pasal 27 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 .....	30
2.7. DAMPAK YANG AKAN TIMBUL AKIBAT PEMILIKAN SAHAM MAYORITAS SEBAGAIMANA DIATUR DALAM PASAL 27 UU NOMOR 5 TAHUN 1999.....	31
2.8. PEMEGANG SAHAM MAYORITAS TIDAK OTOMATIS MENJADI PEMEGANG SAHAM PENGENDALI .....	31
2.9. PENDIRIAN BEBERAPA PERUSAHAAN YANG DILARANG.....	36
2.9.1. Indikasi Terjadinya Pemilikan Saham Yang Dilarang Berdasarkan ketentuan Pasal 27 Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999.....	38
2.10.TANGGUNG JAWAB PEMEGANG SAHAM TERKAIT DENGAN ITIKAD BURUK MEMANFAATKAN PERSEROAN UNTUK KEPENTINGAN PRIBADI.....	39
2.11.PELAKU USAHA SEBAGAI SUBYEK HUKUM DALAM UUPT DAN UPAYA PENCARIAN FAKTA MELALUI PEMENUHAN UNSUR-UNSUR TENTANG ADANYA PELANGGARAN KETENTUAN PASAL 27 UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999 .....	44
2.12.PENERAPAN KETENTUAN PASAL 27 UU NOMOR 5 TAHUN 1999 .....	50
2.13.SANKSI.....	54

2.14.UPAYA HUKUM PEMEGANG SAHAM GUNA MENGHINDARI TANGGUNG JAWAB SECARA PRIBADI.....	56
<b>III. BAB 3 KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>59</b>
3.1. KESIMPULAN.....	59
3.2. SARAN.....	60

