



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**Politik Energi Rusia untuk Peningkatan Perekonomian dan  
Penguatan Pengaruh Politik  
(Studi Kasus: Perselisihan Gas Rusia-Ukraina 2005-2006)**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains  
(M.Si.) dalam Ilmu Hubungan Internasional**

**M. KHOIRUNNADA  
0806438603**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
JAKARTA  
JUNI 2010**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**Politik Energi Rusia untuk Peningkatan Perekonomian dan  
Penguatan Pengaruh Politik  
(Studi Kasus: Perselisihan Gas Rusia-Ukraina 2005-2006)**

**TESIS**

**M. KHOIRUNNADA  
0806438603**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCASARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
JAKARTA  
JUNI 2010**

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Khoirunnada  
NPM : 0806438603  
Program Studi : Pasca Sarjana  
Departemen : Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Politik Energi Rusia untuk Peningkatan Perekonomian dan Penguatan  
Pengaruh Politik  
(Studi Kasus: Perselisihan Gas Rusia-Ukraina 2005-2006)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 9 Juli 2010

Yang menyatakan

(M. Khoirunnada)

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : M. Khoirunnada  
NPM : 0806438603  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, FISIP  
Judul Tesis : Politik Energi Rusia untuk Peningkatan Perekonomian dan Penguatan Pengaruh Politik (Studi Kasus: Perselisihan Gas Rusia-Ukraina 2005-2006)

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Makmur Keliat (.....)

Sekretaris Sidang : Andi Widjajanto, MS, M.Sc (.....)

Pembimbing : Dr. Hariyadi Wirawan (.....)

Penguji : Dr. Kusnanto Anggoro (.....)

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal : 9 Juli 2010

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena hanya atas kehendak dan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Program Pascasarjana Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, dengan rendah hati saya ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

- (1) Dr. Hariyadi Wirawan selaku dosen pembimbing tesis yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Dr. Kusnanto Anggoro selaku penguji ahli yang telah memberikan banyak masukan yang sangat bermanfaat saat sidang tesis berlangsung;
- (3) Semua staf pengajar Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia dengan ketulusan dan keluasan ilmunya memberikan kefahaman tentang disiplin Ilmu Hubungan Internasional kepada saya;
- (4) Mbak Lina, Mbak Iche, dan Pak Udin selaku staf Sekretariat Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia yang telah memberikan banyak bantuan dan informasi yang berkenaan dengan administrasi kampus;
- (5) Seluruh keluarga besar saya yang telah mencurahkan keikhlasan baik moral, material dan spiritual selama masa perkuliahan dan penyusunan tesis ini, *because of you all my flame still burns. Especially for my brothers and sisters, thank you for your smile you make it all worthwhile to me;*
- (6) Sahabat-sahabat SaTe (Salemba Tengah): Uus, Yugo, Helmi, Adit, Haiyyu, Desy, Diah, dan rekan-rekan Angkatan XVI lainnya: Yosie, Zein, Hakim, yang telah menjadikan suasana perkuliahan penuh dengan keceriaan dan kehangatan, Angkatan XIV: Mas Paladin, *thakns a lot for the data concerning*

*with Russian*, Angkatan XIII: Eriqie dan Irham, karena bantuan kalian semua saya dapat melanjutkan studi saya di UI;

(7) *my Ling ling*, atas kesabaran dan perhatiannya yang murni, saya akhirnya dapat menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya.

Akhir kata, saya tak henti-hentinya berdo'a semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah mendukung dan memberikan bantuan dengan tanpa pamrih apapun atas penyusunan tesis ini. Besar harapan dari kerendahan hati saya semoga pada esok yang lebih cerah dan membahagiakan, tesis ini kelak membawa secercah manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta, 9 Juli 2010

M. Khoirunnada

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Khoirunnada  
NPM : 0806438603  
Program Studi : Pasca Sarjana  
Departemen : Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Politik Energi Rusia untuk Peningkatan Perekonomian dan Penguatan  
Pengaruh Politik  
(Studi Kasus: Perselisihan Gas Rusia-Ukraina 2005-2006)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 9 Juli 2010

Yang menyatakan

(M. Khoirunnada)

## ABSTRAK

Nama : M. Khoirunnada  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul : Politik Energi Rusia untuk Peningkatan Perekonomian dan Penguatan Pengaruh Politik (Studi Kasus: Perselisihan Rusia-Ukraina 2005- 2006)

Penelitian ini memfokuskan diri pada upaya Rusia dalam menggunakan energinya tidak hanya untuk meningkatkan perekonomian tetapi juga untuk mendapatkan pengaruh politik yang kuat di wilayah (Eropa). Dalam hal ini Rusia menerapkan kebijakan politik energi dengan mengamankan energinya. Keamanan energi tersebut dapat dijabarkan dengan beberapa mekanisme kebijakan. *Pertama*, Rusia tetap berusaha untuk menjaga suplai energi yang cukup - menasionalisasi kembali beberapa perusahaan swasta dan ekspansi ke luar dan kerjasama dengan pihak asing. *Kedua*, Rusia harus menjamin pengiriman energinya dengan aman - kontrol atas jaringan atau jalur pipa. Faktor-faktor di atas tersebut yang menyebabkan terjadinya perselisihan antara Rusia dan Ukraina. Dalam kacamata ekonomi, bilamana Ukraina menyepakati harga gas baru yang ditawarkan Rusia, maka hal itu akan menyebabkan pundi-pundi keuangan Rusia semakin banyak. Adapun secara politik, Rusia sangat tidak menyukai kedekatan Ukraina terhadap NATO, apalagi ada upaya NATO untuk memasukkan Ukraina sebagai agenda perluasan anggotanya.

Kata kunci:

Keamanan energi, politik energi, Rusia, Ukraina.

## ABSTRACT

Name : M. Khoirunnada  
Study Program : International Relations  
Title : Russia's Energy Politics for Economic Gain and Reinforcement of Political Leverage (A Case Study: Russia-Ukraine Dispute 2005-2006)

This study focused on Russia's efforts in the use of energy not only to boost the economy but also to gain a strong political leverage in the region (European). In this case, Russia's energy policy adopted by securing its energy. Energy security can be translated with some policy mechanisms. *First*, Russia still seeks to maintain an adequate supply of energy (*sufficient supplies*) - re-nationalize some private companies and outward expansion and cooperation with foreign parties. *Second*, Russia should guarantee the safe delivery of energy (*unhindered delivery*) - or control over the pipeline network. Those factors above cause a dispute between Russia and Ukraine. Economic point of view, when Ukraine agreed on a new gas price offered by Russia, then it would lead to Russia's financial coffers more and more. As for politically, Russia is not like the closeness of Ukraine to NATO, let alone there were efforts of NATO to include Ukraine as an agenda for the expansion of its members.

Keywords:

Energy security, politics of energy, Russia, Ukraine.

## DAFTAR ISI

|  |          |
|--|----------|
| HALAMAN JUDUL                              | i        |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS            | ii       |
| HALAMAN PENGESAHAN                         | iii      |
| KATA PENGANTAR                             | iv-v     |
| HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH | vi       |
| ABSTRAK                                    | vii-viii |
| DAFTAR ISI                                 | ix-x     |
| DAFTAR TABEL                               | xi       |
| DAFTAR GAMBAR                              | xii      |
| DAFTAR LAMPIRAN                            | xiii     |

### **BAB 1**

#### **PENDAHULUAN**

|   |    |
|---|----|
| 1.1 Latar Belakang Masalah              | 1  |
| 1.2 Rumusan Permasalahan                | 6  |
| 1.3 Pertanyaan Penelitian               | 7  |
| 1.4 Tujuan atau Signifikansi Penelitian | 7  |
| 1.5 Tinjauan Pustaka                    | 8  |
| 1.6 Kerangka Pemikiran                  | 11 |
| 1.6.1 Formasi Konsep                    | 11 |
| 1.6.2 Teori                             | 12 |
| 1.6.3 Hipotesa                          | 18 |
| 1.6.4 Model Analisis                    | 19 |
| 1.6.5 Operasionalisasi Konsep           | 19 |
| 1.6.6 Hubungan antar Konsep             | 21 |
| 1.7 Metode Penelitian                   | 21 |
| 1.8 Sistematika Penulisan               | 23 |

### **BAB 2**

#### **POLITIK ENERGI**

|   |    |
|---|----|
| 2.1 Politik Energi Rusia                    | 24 |
| 2.1.1 Keamanan Energi                       | 25 |
| 2.1.1.1 Suplai Energi                       | 30 |
| 2.1.1.1.1 Renasionalisasi Perusahaan Swasta | 40 |
| 2.1.1.1.2 Ekspansi & Kerjasama              | 49 |
| 2.1.1.2 Politik Jalur Pipa                  | 55 |
| 2.1.1.2.1 Kontrol Jalur Pipa                | 56 |

### **BAB 3**

#### **ENERGI UNTUK PENCAPAIAN EKONOMI DAN PENGARUH POLITIK**

|  |    |
|--|----|
| 3.1 Energi untuk Pencapaian Ekonomi        | 66 |
| 3.2 Energi untuk Pengaruh Politik          | 74 |
| 3.3 Perkembangan Rusia-Ukraina Secara Umum | 78 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 3.3.1 Hubungan Energi Rusia-Ukraina  | 82  |
| 3.3.2 Perselisihan Gas Rusia-Ukraina | 90  |
| <b>BAB 4</b>                         |     |
| <b>PENUTUP</b>                       |     |
| 4.1 Kesimpulan                       | 99  |
| 4.2 Saran                            | 102 |
| DAFTAR REFERENSI                     | 103 |
| LAMPIRAN                             | 106 |



## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| Tabel 2.2 Negara-negara dengan Tingkat Ketergantungan Tinggi Pada<br>Impor Minyak Rusia_____           | 32 |
| Tabel 2.3 Negara-negara dengan Tingkat Ketergantungan Sedang Pada<br>Impor Minyak Rusia_____           | 32 |
| Tabel 2.4 Negara-negara dengan Tingkat Ketergantungan Rendah Pada<br>Impor Minyak Rusia_____           | 33 |
| Tabel 2.7 Negara-negara dengan Tingkat Ketergantungan Tinggi Pada<br>Impor Gas Rusia_____              | 37 |
| Tabel 2.8 Negara-negara dengan Tingkat Ketergantungan Sedang Pada<br>Impor Gas Rusia_____              | 37 |
| Tabel 2.9 Negara-negara dengan Tingkat Ketergantungan Rendah Pada<br>Impor Gas Rusia_____              | 37 |
| Tabel 2.10 Profil Energi Rusia (Akhir Tahun 2006)_____   | 39 |
| Tabel 2.11 Contoh Aktivitas Akuisisi Asset Hilir Oleh Gazprom_____                                     | 42 |
| Tabel 2.12 Mengontrol dan Menasionalisasi Kembali Perusahaan-<br>perusahaan Swasta_____                | 45 |
| Tabel 2.13 Perusahaan-perusahaan dengan Penguasaan Saham Gazprom__                                     | 47 |
| Tabel 2.14 Sebagian Besar Saham Gazprom dalam Kerjasama Gas dengan<br>Perusahaan-perusahaan Eropa_____ | 51 |
| Tabel 2.15 Kombinasi Gas Rusia dan Aljazair di Eropa_____  | 55 |
| Tabel 3.3 Ekspor dan Impor Rusia (dalam Milyar Dolar AS)_____  | 71 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 2.1 Produksi Minyak Dunia   | 31 |
| Gambar 2.5 Bukti Cadangan Gas Alam Dunia   | 34 |
| Gambar 2.6 Produksi Gas Rusia (bcm-milyar meter kubik)   | 35 |
| Gambar 2.16 Jalur Pipa Utama Minyak dan Gas Rusia ke Eropa   | 57 |
| Gambar 2. 17 Pemerintah Rusia Mengusulkan Jalur Pipa Minyak dan Gas Jauh ke Timur  | 58 |
| Gambar 3.1 Pendapatan Bruto Nasional Per Kapita Pada Tahun 2006 sebagai Persentase dari GNI AS Bagi Negara-negara yang dipilih (berdasarkan Dolar AS Pada Paritas Daya Beli) | 68 |
| Gambar 3.2 Rata-rata Laju Pertumbuhan PDB Tahunan, 2000-2005 di antara Negara-negara Berpendapatan Menengah yang Dipilih   | 69 |
| Gambar 3.4 Beberapa Indikator Ketergantungan Rusia pada Minyak dan Gas (dalam persen)  | 72 |
| Gambar 3.5 Ukraina adalah Negara Transit Utama   | 94 |