



UNIVERSITAS INDONESIA

ANALISIS PAJAK HOTEL DI KABUPATEN BADUNG

TESIS

**SRI ENDAH NURYANI
0806480832**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JULI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

ANALISIS PAJAK HOTEL DI KABUPATEN BADUNG

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Ekonomi**

**SRI ENDAH NURYANI
0806480832**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI KEUANGAN NEGARA DAN DAERAH
JAKARTA
JULI 2010**

Surat Pernyataan

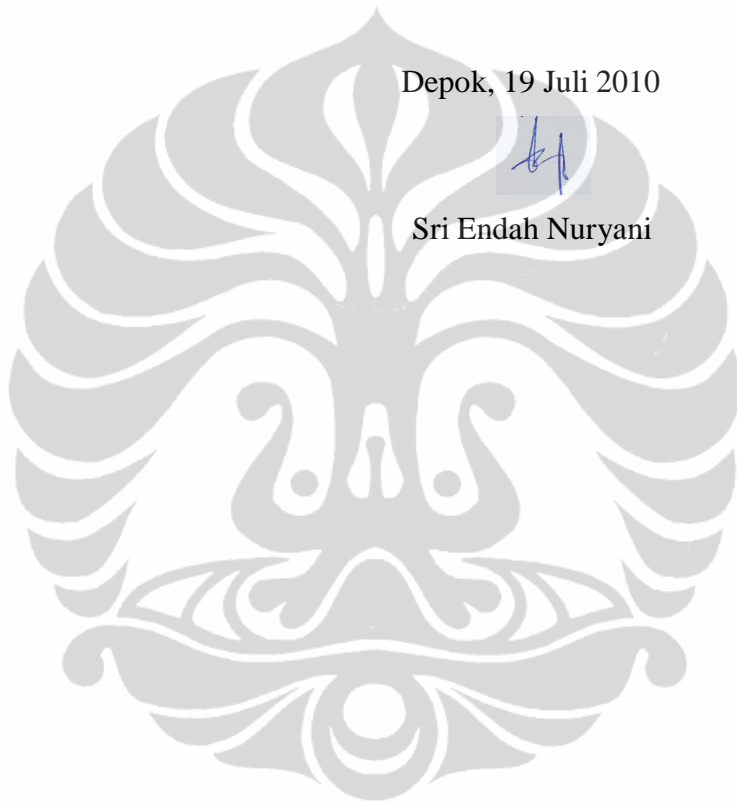
Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan Universitas Indonesia kepada saya.

Depok, 19 Juli 2010



Sri Endah Nuryani



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Sri Endah Nuryani

NPM : 0806480832

Tanda Tangan : 

Tanggal : 19 Juli 2010



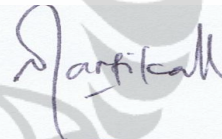
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Sri Endah Nuryani
NPM : 0806480832
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Analisis Pajak Hotel di Kabupaten Badung


Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

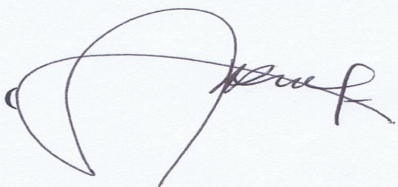
Pembimbing : Dr. Sartika Djamaluddin



Penguji : Dr. Nining I. Soesilo



Penguji : Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc.



Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Juli 2010

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan Puji dan Syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul **”Analisis Pajak Hotel di Kabupaten Badung”**, sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam penyelesaian tesis ini masih banyak sekali kekurangan dan keterbatasan, namun pihak penulis berharap hasil penelitian ini dapat berguna bagi semua pihak.

Dengan segala hormat dan kerendahan hati, khususnya kepada Bapak Arindra A. Zainal, Ph.D, selaku Ketua Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, dan Ibu Dr. Sartika Djamiluddin, selaku dosen pembimbing yang telah rela meluangkan waktu dan kesempatannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan tesis ini.

Pada kesempatan ini, penulis juga ingin menghaturkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Kepala Perwakilan BPK RI Provinsi Sulawesi Barat, yang telah memberikan ijin bagi penulis untuk mengikuti pendidikan di Program Pascasarjana Strata Dua (S2) Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik dengan kekhususan Ekonomi Keuangan Negara dan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.
2. Kepala Dinas Pendapatan Daerah/Sedahan Agung Kabupaten Badung, Bapak I Gusti Agung Ngurah Alit Agung, SE, yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
3. Bapak dan Ibu di lingkungan Dinas Pendapatan Daerah/Sedahan Agung Kabupaten Badung, yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan berbagai data yang diperlukan dalam menyelesaikan tesis ini.

4. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
5. Ayah dan Ibu, serta saudara-saudaraku yang selalu memberikan bantuan moril, materiil dan senantiasa selalu mendoakan keberhasilan penulis di dalam menyelesaikan studi di Program Studi MPKP.
6. Rekan-rekan dari kantor BPK RI Perwakilan Provinsi Bali yang telah banyak memberikan berbagai data yang diperlukan dalam menyelesaikan tesis ini.
7. Rekan dan handai taulan yang telah banyak memberikan bantuan baik langsung maupun tidak langsung bagi penyelesaian penulisan tesis ini.
8. Seluruh staf karyawan dan karyawan di lingkungan MPKP Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

Jakarta, Juli 2010

Penulis,



Sri Endah Nuryani

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sri Endah Nuryani
NPM : 0806480832
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen : Ilmu Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Analisis Pajak Hotel di Kabupaten Badung

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Juli 2010

Yang menyatakan



(Sri Endah Nuryani)

ABSTRAK

Nama : Sri Endah Nuryani
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul : Analisis Pajak Hotel di Kabupaten Badung

Sebagai pusat akomodasi pariwisata, Kabupaten Badung merupakan lahan yang baik bagi tumbuh dan berkembangnya usaha di bidang jasa/pelayanan kepada masyarakat sekitar maupun bagi wisatawan domestik dan wisatawan mancanegara, khususnya jasa perhotelan. Sektor pariwisata menjadi penyumbang terbesar bagi pajak daerah di Kabupaten Badung. Melihat semakin pentingnya peningkatan pendapatan daerah yang salah satu sumber penerimaannya berasal dari Pendapatan Asli Daerah, maka diperlukan usaha-usaha untuk meningkatkan penerimaan pendapatan asli daerah. Salah satu jenis pajak daerah yang dipungut oleh Pemerintah Kabupaten Badung adalah Pajak Hotel.

Penelitian ini bertujuan untuk menghitung dan menganalisis potensi, efektivitas, dan efisiensi dari penerimaan pajak hotel di Kabupaten Badung tahun 2008, serta mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi penerimaan pajak hotel di Kabupaten Badung. Metode-metode yang digunakan yaitu : pertama, perhitungan terhadap potensi pajak hotel, yang harus diketahui disini adalah omzet serta tarif pajak hotel yang dikenakan; kedua, perhitungan terhadap efektivitas pajak hotel, yang harus diketahui adalah realisasi penerimaan pajak hotel dan potensi pajak hotel; ketiga, perhitungan efisiensi pajak hotel, yang harus diketahui adalah realisasi pajak hotel dan biaya pemungutan pajak hotel; keempat, dalam menjawab pertanyaan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi penerimaan pajak hotel di Kabupaten Badung menggunakan analisis *multiple regression double log* dimana koefisien regresinya sekaligus menunjukkan nilai elastisitas.

Hasil analisis menunjukkan bahwa potensi pajak hotel pada tahun 2008 adalah sebesar Rp11.265.423.267.058,60, tingkat efektivitas pemungutan pajak hotel tahun 2008 adalah tidak efektif dengan tingkat efektivitas sebesar 5,15%, tingkat efisiensi pemungutan pajak hotel adalah tinggi dengan tingkat efisiensi mencapai 17,74. Variabel Jumlah Wisatawan Mancanegara tercatat berpengaruh positif dan signifikan terhadap penerimaan pajak hotel di Kabupaten Badung, dan tingkat penerimaan pajak hotel di Kabupaten Badung “elastis” terhadap jumlah wisatawan mancanegara, dimana jika jumlah wisatawan mancanegara meningkat 1%, maka tingkat penerimaan pajak hotel meningkat 2,41%. Variabel Dummy Krisis Moneter tercatat berpengaruh positif dan signifikan terhadap penerimaan pajak hotel di Kabupaten Badung.

Kata kunci :

Pariwisata, pajak hotel, potensi pajak hotel, efektivitas pajak hotel, efisiensi pajak hotel.

ABSTRACT

Name : Sri Endah Nuryani
Study Program: Master of Planning and Public Policy
Title : An Analysis of Hotel Tax in Badung Regency

As a center of tourism accommodation, Badung Regency is a good place for growth and expand in running business service for people who live around it and for the tourists, especially hotel management service. Tourism sector has become the largest contributor in regional tax Badung Regency. More important, the rise of regional income which is one of income source from Original Regional Income, needs efforts to rise Original Regional Income. One of regional tax which is collected by Badung Regency is Hotel Tax.

The aims of this research are to count and analyses potential, effectiveness, and efficiency from hotel tax collection in Badung Regency year of 2008, and to know what factors that gives some influence to hotel tax collection in Badung Regency. The methods that used in this research are : first, counting the hotel tax potential, the information that should to know here are business turnover and hotel tax rate; second, counting the hotel tax effectiveness, the information that should to know here are realization of hotel tax collection and hotel tax potential; third, counting the hotel tax efficiency, the information that should to know here are realization of hotel tax collection and the cost to collect hotel tax; fourth, to answer question what factors that gives some influence to hotel tax collection in Badung Regency, uses multiple regression double log analysis which is regression coefficient shows the elasticity value.

The analysis result showed that hotel tax potential in the year of 2008 is Rp11.265.423.267.058,60, effectiveness level of hotel tax collection in the year of 2008 isn't effective with effectiveness level is 5,15%, the level of efficiency hotel tax collection is high with level of efficiency reach 17,74. Variable of Tourists from foreign countries recorded give positive and significant influence to hotel tax collection in Badung Regency, and the level of hotel tax collection in Badung Regency is "elastic" to the amount of tourists from foreign countries, if the amount of tourists from foreign countries has arise 1%, the level of hotel tax collection will arise 2,41%. Monetary Crisis Dummy variable recorded give positive and significant influence to hotel tax collection in Badung Regency.

Key words :

Tourism, hotel tax, hotel tax potential, hotel tax effectiveness, hotel tax efficiency.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Permasalahan	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.5. Ruang Lingkup Penelitian	9
1.6. Metodologi Penelitian	10
1.6.1. Populasi dan Sampel	10
1.6.2. Pengumpulan Data	10
1.6.3. Sumber Data yang Digunakan	11
1.6.4. Alat Analisis	11
1.6.4.1. Potensi, Efektivitas, dan Efisiensi Penerimaan Pajak Hotel	11
1.6.4.2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Hotel	12
1.7. Kontribusi Penelitian	14
1.8. Keterbatasan Penelitian	15
1.9. Sistematika Penulisan	15
2. TINJAUAN LITERATUR : PAJAK DAERAH	17
2.1. Pajak Daerah	17
2.1.1. Kriteria Pajak Daerah	18
2.1.2. Tujuan Pajak	23
2.1.3. Manfaat Pajak	23
2.2. Pajak Hotel	24
2.2.1. Pengertian Pajak Hotel	24
2.2.2. Subyek Pajak Hotel	24
2.2.3. Obyek Pajak Hotel	25
2.2.4. Arti Potensi Penerimaan Pajak	25
2.2.5. Efektivitas Pemungutan Pajak Hotel	26
2.2.6. Efisiensi Pemungutan Pajak Hotel	26
2.3. Penelitian Terdahulu	27

3. PAJAK HOTEL DAN USAHA PERHOTLAN DI KABUPATEN BADUNG	32
3.1. Pajak Hotel di Kabupaten Badung	32
3.2. Letak, Luas, dan Batas Kabupaten Badung	33
3.3. Jumlah Wisatawan di Kabupaten Badung	34
3.4. Kondisi Perhotelan di Kabupaten Badung	37
3.5. Anggaran dan Realisasi Pajak Hotel Kabupaten Badung	39
3.6. Perekonomian Daerah Kabupaten Badung	41
4. METODE PENELITIAN	46
4.1. Populasi dan Sampel	46
4.2. Pengumpulan Data	46
4.3. Sumber Data yang Digunakan	47
4.4. Alat Analisis	47
4.4.1. Potensi, Efektivitas, dan Efisiensi Penerimaan Pajak Hotel	47
4.4.2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak Hotel	51
5. HASIL PERHITUNGAN DAN ANALISIS	56
5.1. Hasil Perhitungan dan Analisis Potensi, Efektivitas, dan Efisiensi Penerimaan Pajak Hotel Tahun 2008	56
5.1.1. Potensi Penerimaan Pajak Hotel Tahun 2008	56
5.1.2. Efektivitas Penerimaan Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2008	61
5.1.2.1. Mekanisme Pemungutan Pajak Hotel di Kabupaten Badung	63
A. Mekanisme Berdasarkan Peraturan yang Berlaku	63
B. Catatan Lapangan	69
C. Hambatan-hambatan yang Terjadi Dalam Upaya Pengumpulan Pajak Hotel	70
D. Beberapa Cara Untuk Mengatasi Hambatan yang Terjadi Dalam Upaya Pengumpulan Pajak Hotel	71
5.1.3. Efisiensi Penerimaan Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2008	73
5.2. Berbagai Faktor yang Berpengaruh Terhadap Penerimaan Pajak Hotel di Kabupaten Badung	74
5.2.1. Model Analisis	74
5.2.2. Interpretasi Hasil	75
5.3. Beberapa Kriteria yang Menyebabkan Pajak Hotel Layak Diterapkan Sebagai Pajak Daerah	80
6. KESIMPULAN DAN SARAN	85
6.1. Kesimpulan dan Saran Kebijakan	85
6.2. Saran Bagi Penelitian Selanjutnya	91

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Lalu Lintas Orang Asing Pengunjung Singkat Langsung dari Luar Negeri Ke Kabupaten Badung Menurut Kebangsaan Tahun 2004 s/d 2008	2
Tabel 1.2.	Banyaknya Usaha Akomodasi di Kabupaten Badung Tahun 1998-2008	3
Tabel 1.3.	Persentase Realisasi Pajak Daerah Terhadap Anggaran Pajak Daerah, dan Realisasi Pajak Hotel Terhadap Anggaran Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d bulan Oktober 2009	6
Tabel 1.4.	Persentase Realisasi PAD Terhadap Total Pendapatan, Realisasi Pajak Hotel Terhadap Pajak Daerah Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d bulan Oktober 2009	6
Tabel 1.5.	Ringkasan Tujuan Penelitian dan Metodologi yang Digunakan	14
Tabel 3.1.	Jumlah Wisatawan Mancanegara yang Menginap di Kabupaten Badung Tahun 2000 – 2008	35
Tabel 3.2.	Persentase Perbandingan Tamu Asing dan Lokal yang Menginap di Kabupaten Badung Tahun 2000 – 2008	36
Tabel 3.3.	Jumlah Hotel dan Akomodasi Yang Ada di Kabupaten Badung Tahun 2004 – 2008	37
Tabel 3.4.	Rata-rata Tamu Menginap Pada Hotel Bintang dan Hotel Non Bintang di Kabupaten Badung Tahun 2000 – 2008	38
Tabel 3.5.	Anggaran Pendapatan, PAD, Pajak Daerah, dan Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d 2009	39
Tabel 3.6.	Realisasi Total Pendapatan, Total PAD, Total Pajak Daerah, dan Total Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d bulan Oktober 2009	39
Tabel 3.7.	Persentase Realisasi Pajak Daerah Terhadap Anggaran Pajak Daerah, dan Realisasi Pajak Hotel Terhadap Anggaran Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d bulan Oktober 2009	40
Tabel 3.8.	Persentase Realisasi PAD Terhadap Total Pendapatan, Realisasi Pajak Daerah Terhadap PAD, dan Realisasi Pajak Hotel Terhadap Pajak Daerah Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d/ bulan Oktober 2009	40
Tabel 3.9.	Nilai Pertumbuhan PDRB Kabupaten Badung Atas Dasar Harga Konstan dan Harga Berlaku Tahun 2000 – 2008	41
Tabel 3.10.	Kontribusi Sektor PDRB Kabupaten Badung Tahun 2004 – 2007 Atas Dasar Harga Konstan 2000	42
Tabel 4.1.	Ringkasan Tujuan Penelitian dan Metodologi yang Digunakan	55
Tabel 5.1.	Rincian Potensi Penerimaan Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2008 Per Kelas Hotel (dengan menggunakan harga kamar rata-rata)	56
Tabel 5.2.	Rincian Potensi Penerimaan Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2008 Per Kelas Hotel (dengan menggunakan harga kamar terendah)	57
Tabel 5.3.	Perbandingan Antara Potensi dan Anggaran Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2008	60
Tabel 5.4.	Rekapitulasi Penerimaan SPTPD Pajak Hotel Kab. Badung Tahun 2009	70
Tabel 5.5.	Perbandingan Wisatawan Asing dan Wisatawan Domestik yang Berkunjung ke Kabupaten Badung Tahun 1985 - 2008	77
Tabel 5.6.	Perbandingan Wisatawan Asing dan Wisatawan Domestik yang Berkunjung ke Kabupaten Badung Tahun 1985 - 2008	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Gambar Grafik Anggaran Pendapatan, PAD, Pajak Daerah, dan Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d 2009	4
Gambar 1.2.	Gambar Grafik Realisasi Total Pendapatan, Total PAD, Total Pajak Daerah, dan Total Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2004 s/d bulan Oktober 2009	4
Gambar 3.1.	Gambar Peta Provinsi Bali dan Kab. Badung, dan Peta Kab, Badung	34
Gambar 3.2.	Gambar Grafik Perkembangan Struktur PDRB Kabupaten Badung Tahun 2004 – 2007 Atas Dasar Harga Berlaku	45
Gambar 5.1.	Bagan Penetapan Anggaran Pajak Hotel di Kabupaten Badung	59



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Daftar Nama Hotel di Kabupaten Badung Yang Mempunyai NPWPD dan Beroperasi Di Tahun 2008
- Lampiran 2 Rekapitulasi Perhitungan Potensi Pajak Hotel Tahun 2008 (dengan menggunakan metode harga kamar rata-rata)
- Lampiran 2a Perhitungan Potensi Pajak Hotel (Sampel) – Sewa Kamar Kabupaten Badung Tahun 2008 (dengan menggunakan metode harga kamar rata-rata)
- Lampiran 2b Perhitungan Potensi Pajak Hotel (Sampel) – Service Charge Kabupaten Badung Tahun 2008 (dengan menggunakan metode harga kamar rata-rata)
- Lampiran 2c Rekapitulasi Perhitungan Potensi Pajak Hotel Tahun 2008 (dengan menggunakan metode harga kamar terendah)
- Lampiran 2d Perhitungan Potensi Pajak Hotel (Sampel) – Sewa Kamar Kabupaten Badung Tahun 2008 (dengan menggunakan metode harga kamar terendah)
- Lampiran 2e Perhitungan Potensi Pajak Hotel (Sampel) – Service Charge Kabupaten Badung Tahun 2008 (dengan menggunakan metode harga kamar terendah)
- Lampiran 3 Perbandingan Antara Potensi, Anggaran, dan Realisasi Pajak Hotel Kabupaten Badung Tahun 2008
- Lampiran 4 Data-data Penerimaan Pajak Hotel, Wisatawan Mancanegara, Wisatawan Domestik, Jumlah Kamar Hotel, Dummy1 Peristiwa Bom Bali, dan Dummy2 Krisis Moneter Periode Tahun 1985 Sampai Dengan Tahun 2008
- Lampiran 5 Flowchart Pembayaran Pajak Terutang oleh Wajib Pajak
- Lampiran 6 Flowchart Pelaporan Pajak Terutang oleh Wajib Pajak
- Lampiran 7 Flowchart Apabila Terdapat Keberatan dari Wajib Pajak
- Lampiran 8 Perhitungan Multiple Regression Double Ln Dengan Bantuan Eviews 4.0.
- Lampiran 9 Uji Multikolinearitas
- Lampiran 10 Uji Heteroskedastisitas
- Lampiran 11 Uji Autokorelasi
- Lampiran 12 Uji Normalitas
- Lampiran 13 Data-data Penerimaan Pajak Hotel, PDRB Nilai Tambah Sub Sektor Hotel, dan Dummy1 Peristiwa Bom Bali Periode Tahu 1998 Sampai Dengan Tahun 2008
- Lampiran 14 Perhitungan Multiple Regression Double Ln Dengan Bantuan Eviews 4.0.
- Lampiran 15 Uji Multikolinearitas
- Lampiran 16 Uji Heteroskedastisitas
- Lampiran 17 Uji Autokorelasi
- Lampiran 18 Uji Normalitas
- Lampiran 19 Data-data Occupancy Rate Hotel di Kabupaten Badung Tahun 2008 (%)