



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**MENGUKUR KINERJA KOTA-KOTA DI INDONESIA DENGAN  
PENDEKATAN *CITY DEVELOPMENT INDEX* (CDI):  
KAJIAN STUDI PADA 32 KOTA DI PULAU JAWA TAHUN 2008**

**TESIS**

**EKO ARIFANTO  
0806480605**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JAKARTA  
JULI 2010**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**MENGUKUR KINERJA KOTA-KOTA DI INDONESIA DENGAN  
PENDEKATAN *CITY DEVELOPMENT INDEX* (CDI):  
KAJIAN STUDI PADA 32 KOTA DI PULAU JAWA TAHUN 2008**

**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
magister ekonomi (M.E)**

**EKO ARIFianto  
0806480605**

**FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
KEKHUSUSAN EKONOMI PERENCANAAN KOTA DAN DAERAH  
JAKARTA  
JULI 2010**

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Depok, Juli 2010

(Eko Arifianto)

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Eko Arifianto

NPM : 0806480605

Tanda tangan :

Tanggal : Juli 2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh

Nama : Eko Arifianto  
NPM : 0806480605  
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik  
Judul Tesis : Mengukur Kinerja Kota-Kota di Indonesia Dengan Pendekatan *City Development Index* (CDI): Kajian Studi Pada 32 Kota di Pulau Jawa Tahun 2008

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Hera Susanti, SE, M.Sc ( )

Penguji : Arindra A. Zainal, Ph.D ( )

Penguji : Paksi C.K. Walandouw, SE, MA ( )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : .....

## KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekonomi Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Ibu Hera Susanti, SE., MSc., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Kedua orang tua, Bapak Soeratno dan Ibu Sunarti, Bapak Muslim dan Ibu Endang Susilowati, istri dan anak tercinta Ika Fitri Aisyiyah dan Ravindra Rifki Muhammad Attar, serta adik dan saudara yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral.
- (3) Teman-teman program MPKP angkatan XIX yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan tesis ini; dan
- (4) Teman-teman di sekretariat MPKP yang membantu memberikan informasi perkuliahan

Akhir kata, semoga Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini memberikan manfaat bagi pihak akademisi, instansi perencana wilayah perkotaan, dan masyarakat dalam pengembangan ilmu. Terima kasih

Depok, Juli 2010

Eko Arifianto

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eko Arifianto  
NPM : 0806480605  
Program Studi : Magister Ekonomi  
Departemen : Ilmu Ekonomi  
Fakultas : Ekonomi  
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Mengukur Kinerja Kota di Indonesia Dengan Pendekatan *City Development Index* (CDI): Kajian Studi Pada 32 Kota di Pulau Jawa Tahun 2008**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok  
Pada tanggal : .....

Yang menyatakan,

( Eko Arifianto)

## ABSTRAK

Nama : Eko Arifianto  
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik  
Judul : Mengukur Kinerja Kota di Indonesia Dengan Pendekatan *City Development Index* (CDI): Kajian Studi Pada 32 Kota di Pulau Jawa Tahun 2008

Kota-kota di dunia terus mengalami pertumbuhan, baik dari segi ukurannya maupun dari sisi demografinya. Kondisi ini akan membawa tantangan tersendiri bagi wilayah perkotaan. Dengan makin banyaknya penduduk yang tinggal di kota maka tuntutan akan pemenuhan kebutuhan dan pelayanan mendasar di wilayah perkotaan juga akan meningkat. Permintaan akan kebutuhan dan fasilitas perkotaan mendasar seperti fasilitas pendidikan, air bersih, sanitasi, persampahan, listrik, komunikasi dan lain sebagainya akan meningkat. Tesis ini mencoba untuk mengukur kinerja kota-kota di Pulau Jawa, baik metropolitan, besar maupun sedang dalam memenuhi kebutuhan dan pelayanan mendasar bagi penduduknya dengan menggunakan pendekatan *City Development Index* (CDI). Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa secara umum pemenuhan kebutuhan dan pelayanan dasar di kota metropolitan lebih baik daripada kota besar dan pemenuhan kebutuhan dan pelayanan dasar di kota besar lebih baik daripada kota sedang. Selain itu hasil penelitian juga menunjukkan bahwa masih terdapat beberapa kota yang memiliki kinerja di bawah rata-rata dalam hal penyediaan air bersih, sanitasi, limbah rumah tangga, sampah, kesehatan dan aktivitas perekonomian.

Kata Kunci:  
Kinerja, Kota dan *City Development Index* (CDI)



## ABSTRACT

Name : Eko Arifianto  
Study Program : Master's Degree of Planning and Public Policy  
Title : Measuring the Performance of Cities in Indonesia By City Development Index (CDI) Approach: A Study of 32 cities in Java Island on 2008

Cities in the world continues to experience growth, both in terms of size and demography. This situation will bring challenges for these cities. With the increasing number of people living in cities the demand for basic need and facilities will also increase. The demand of basic facilities and needs such as education facilities, clean water, sanitation, garbage, electricity, communications and others will increase. This thesis attempts to measure the performance of cities in Java, whether metropolitan, large or medium in meeting basic needs and services for its residents by using City Development Index (CDI) approach. The results show that the overall fulfillment of basic needs and services in a metropolitan city is better than big cities and the fulfillment of basic needs and services in big cities is better than the medium city. In addition the research also shows that there are several cities that have a performance below average in terms of water supply, sanitation, household waste, garbage, health and economic activity.

Key words:  
Performance, City, City Development Index (CDI)

## DAFTAR ISI

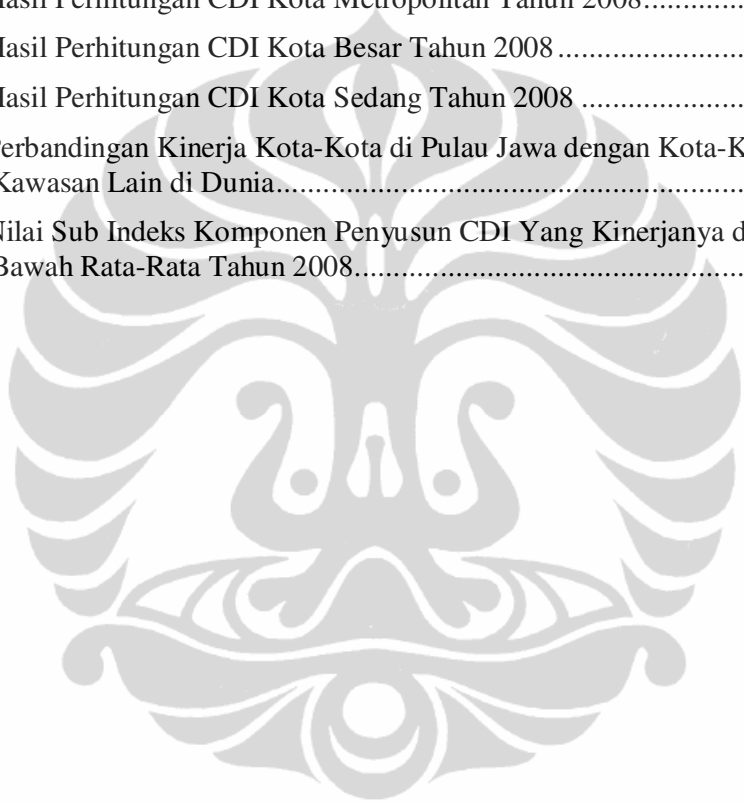
HALAMAN JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARIASME.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vi
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>1. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Perumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Ruang Lingkup Penelitian .....	7
1.6. Sistematika Penulisan.....	7
<b>2. TINJAUAN PUSTAKA ..</b>	<b>9</b>
2.1. Teori Kota.....	9
2.1.1. Definisi Kota.....	9
2.1.2. Permasalahan yang Dihadapi Daerah Perkotaan .....	10
2.1.2.1. Masalah Permukiman .....	10
2.1.2.2. Masalah Lingkungan .....	11
2.1.2.3. Masalah Pendidikan dan Kesehatan.....	13
2.2. Teori Kinerja.....	15
2.2.1. Definisi Evaluasi Kinerja.....	15
2.2.2. Evaluasi Kinerja dalam Perencanaan Kota.....	16
2.2.3. Mengukur Kinerja Pembangunan Kota.....	18
2.2.4. Pendekatan dalam Pemilihan Indikator Kinerja Kota.....	21
2.2.5. Perkembangan Pengukuran Kinerja Kota/Penelitian Terdahulu .....	25
2.3. Hubungan Tingkat Pendapatan dengan Standar Hidup/Kesejahteraan ..	30
<b>3. GAMBARAN UMUM KONDISI PERKOTAAN DI PULAU JAWA.....</b>	<b>33</b>
3.1. Kondisi Pulau Jawa Secara Geografis dan Administratif.....	33
3.2. Kondisi Perekonomian Wilayah Pulau Jawa.....	34
3.3. Dampak Perkembangan Perekonomian Terhadap Morfologi Perkotaan di Pulau Jawa .....	38
3.4. Pemenuhan Kebutuhan dan Pelayanan Dasar Perkotaan di Jawa.....	39
3.4.1. Pemenuhan Kebutuhan Air Bersih .....	40
3.4.2. Pemenuhan Kebutuhan Sanitasi .....	43
3.4.3. Pemenuhan Kebutuhan Listrik .....	44
3.4.4. Pemenuhan Kebutuhan Pelayanan Sampah .....	45

3.4.5. Pemenuhan Kebutuhan Pembuangan Air Limbah RT.....	47
3.4.6. Pemenuhan Kebutuhan Kesehatan .....	49
3.4.7. Pemenuhan Kebutuhan Pendidikan.....	50
<b>4. METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>52</b>
4.1. Penentuan Populasi dan Sampel Penelitian .....	52
4.2. Metode Pengumpulan Data.....	53
4.3. Model Analisis .....	53
4.3.1. Menentukan Nilai <i>City Development Index</i> (CDI).....	53
4.3.2. Interpretasi <i>City Development Index</i> (CDI) dan Keterbatasannya	59
4.3.3. Analisis Hubungan <i>City Development Index</i> (CDI) dengan Tingkat Pendapatan Kota .....	60
<b>5. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>64</b>
5.1. Hasil Perhitungan Komponen CDI .....	64
5.1.1. Indeks Infrastruktur .....	64
5.1.2. Indeks Limbah.....	69
5.1.3. Indeks Kesehatan.....	74
5.1.4. Indeks Pendidikan .....	78
5.1.5. Indeks <i>City Product</i> .....	81
5.2. Hasil Perhitungan <i>City Development Index</i> (CDI).....	84
5.3. Analisa Hubungan CDI dengan PDRB .....	92
<b>6. PENUTUP .....</b>	<b>94</b>
6.1. Kesimpulan .....	94
6.2. Keterbatasan Penelitian .....	97
6.3. Saran.....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>100</b>

## DAFTAR TABEL

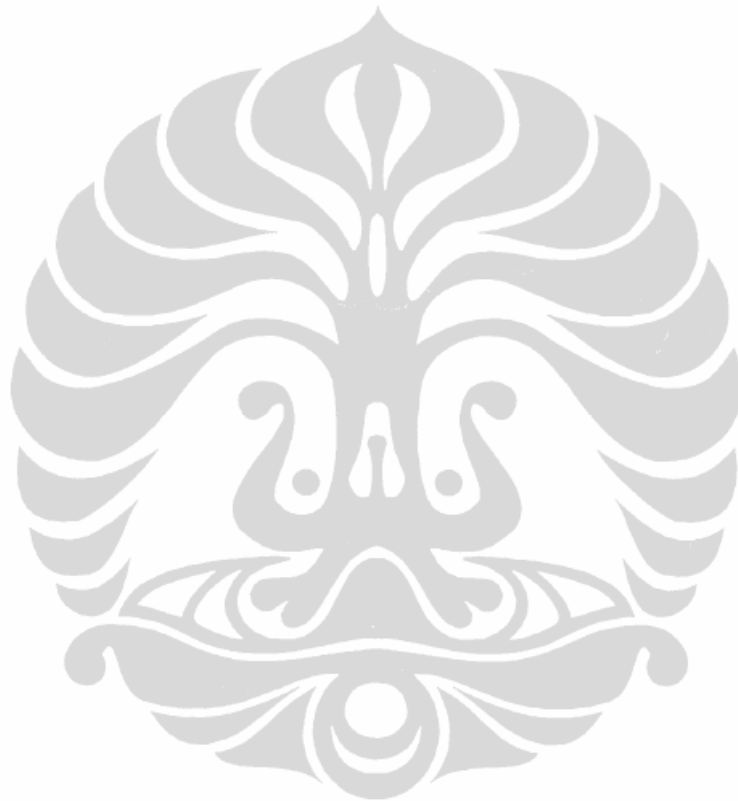
Tabel 1.1. Formula CDI .....	2
Tabel 1.2. Hasil Penelitian UN-HABITAT.....	2
Tabel 3.1 Tabel Jumlah Kota, Kabupaten, Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk di Pulau Jawa Tahun 2008 .....	33
Tabel 3.2 Produk Domestik Bruto Menurut Harga Konstan, Wilayah Jawa dan Luar Jawa Tahun 2007/2008 .....	34
Tabel 3.3. Jumlah Angkatan Kerja di Wilayah Jawa dan Luar Jawa Tahun 2005	35
Tabel 3.4 Jumlah Penduduk di Wilayah Perkotaan dan Perdesaan .....	38
Tabel 3.5 Persentase Rumah Tangga Daerah Perkotaan Di Pulau Jawa, Menurut Sumber Air Minum 2008. ....	41
Tabel 3.6 Persentase Rumah Tangga Di Daerah Perkotaan Di Pulau Jawa, Menurut Sumber Air Yang Digunakan Untuk Mandi dan Mencuci Tahun 2008. ....	42
Tabel 3.7. Persentase Rumah Tangga di Daerah Perkotaan di Pulau Jawa, Menurut Tipe Saluran Sanitasi Tahun 2008.....	43
Tabel 3.8. Persentase Rumah Tangga di Daerah Perkotaan di Pulau Jawa Yang Telah Terlayani Oleh Jaringan Listrik Tahun 2008.....	45
Tabel 3.9. Persentase Rumah Tangga di Daerah Perkotaan di Pulau Jawa, Menurut Cara Pembuangan Sampah Tahun 2008 .....	46
Tabel 3.10 Persentase Rumah Tangga di Daerah Perkotaan di Pulau Jawa, Menurut Cara Pembuangan Limbah Rumah Tangga Tahun 2008 .....	48
Tabel 3.11 Angka <i>Infant Mortality Rate (IMR)</i> dan Angka Harapan Hidup (AHH) di Wilayah Perkotaan di Pulau Jawa Tahun 2008 .....	50
Tabel 3.12 Angka Melek Huruf dan Angka Partisipasi Sekolah Tahun 2008 .....	51
Tabel 4.1 Formula City Development Index (CDI).....	54
Tabel 4.2 Rumus Indeks Kesehatan dan <i>City Product</i> .....	55
Tabel 5.1 Hasil Perhitungan Indeks Infrastruktur Kota Metropolitan Tahun 2008.....	65
Tabel 5.2 Hasil Perhitungan Indeks Infrastruktur Kota Besar Tahun 2008.....	66
Tabel 5.3 Hasil Perhitungan Indeks Infrastruktur Kota Sedang Tahun 2008 .....	67
Tabel 5.4 Hasil Perhitungan Indeks Limbah Kota Metropolitan Tahun 2008.....	70
Tabel 5.5 Hasil Perhitungan Indeks Limbah Kota Besar Tahun 2008 .....	71
Tabel 5.6 Hasil Perhitungan Indeks Limbah Kota Sedang Tahun 2008.....	73
Tabel 5.7 Hasil Perhitungan Indeks Kesehatan Kota Metropolitan Tahun 2008 ..	75
Tabel 5.8 Hasil Perhitungan Indeks Kesehatan Kota Besar Tahun 2008 .....	76

Tabel 5.9 Hasil Perhitungan Indeks Kesehatan Kota Sedang tahun 2008.....	77
Tabel 5.10 Hasil Perhitungan Indeks Pendidikan Kota Metropolitan Tahun 2008	78
Tabel 5.11 Hasil Perhitungan Indeks Pendidikan Kota Besar Tahun 2008.....	79
Tabel 5.12 Hasil Perhitungan Indeks Pendidikan Kota Sedang Tahun 2008.....	80
Tabel 5.13 Hasil Perhitungan Indeks City Product Kota Metropolitan Th 2008..	82
Tabel 5.14 Hasil Perhitungan Indeks <i>City Product</i> Kota Besar Tahun 2008.....	82
Tabel 5.15 Hasil Perhitungan Indeks <i>City Product</i> Kota Sedang Tahun 2008.....	83
Tabel 5.16 Hasil Perhitungan CDI Kota Metropolitan Tahun 2008.....	85
Tabel 5.17 Hasil Perhitungan CDI Kota Besar Tahun 2008.....	86
Tabel 5.18 Hasil Perhitungan CDI Kota Sedang Tahun 2008.....	88
Tabel 5.19 Perbandingan Kinerja Kota-Kota di Pulau Jawa dengan Kota-Kota di Kawasan Lain di Dunia.....	91
Tabel 5.20 Nilai Sub Indeks Komponen Penyusun CDI Yang Kinerjanya di Bawah Rata-Rata Tahun 2008.....	92



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Perkembangan Jumlah Kabupaten/Kota dan Provinsi di Indonesia Tahun 1999 – 2007 .....	3
Grafik 5.1 Nilai Rata-Rata CDI Per Kategori Kota Tahun 2008 .....	90



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses Manajemen.....	15
Gambar 2.2 Piramida Data.....	20
Gambar 2.3 Pendekatan DPSIR.....	23
Gambar 2.4 <i>The Extended Urban Metabolism Model Framework</i> .....	25



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Isu dan Indikator Yang Diukur Dalam GCIF (World Bank)
- Lampiran 2 Isu dan Indikator Yang Diukur Dalam Cities Data Book (ADB)
- Lampiran 3 Nilai CDI Kota-Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 4 Nilai Indeks Infrastruktur Kota-Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 5 Nilai Indeks Limbah Kota-Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 6 Nilai Indeks Kesehatan Kota-Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 7 Nilai Indeks Pendidikan Kota-Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 8 Nilai Indeks *City Product* Kota-Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 9 Jumlah Penduduk dan Kategori Kota di Pulau Jawa
- Lampiran 10 Nilai Perhitungan PDRB/Kapita Kota-Kota di Pulau Jawa

