



UNIVERSITAS INDONESIA

**KEBIJAKAN PEMBANGUNAN SOSIAL
MASYARAKAT ADAT ORANG RIMBA
DI KAWASAN TAMAN NASIONAL BUKIT DUA BELAS
PROVINSI JAMBI**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Master Sains

**BUDI SETIAWAN
NPM. 0706187256**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI SOSIOLOGI
KEKHUSUSAN MAGISTER MANAJEMEN PEMBANGUNAN SOSIAL
JAKARTA
JULI 2010**

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika dikemudian hari ternyata saya melakukan tindakan palgiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Depok, 6 Juli 2010

(Budi Setiawan)



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : Budi Setiawan
NPM : 0706187256

Tanda Tangan :

Tanggal : 6 Juli 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Budi Setiawan
NPM : 0706187256
Program Studi : Magister Manajemen Pembangunan Sosial
Judul Tesis : Kebijakan Pembangunan Sosial Masyarakat Adat
Orang Rimba Di Kawasan Taman Nasional
Bukit Dua Belas Provinsi Jambi

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Sosiologi Kekhususan Magister Manajemen Pembangunan Sosial Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Dody Prayogo,MPSt (.....)

Penguji : Lugina Setyawati,Ph.D (Ketua) (.....)

Penguji : Lidya Triana,MSi (Sekretaris) (.....)

Penguji Ahli : Dr. Linda Darmajanti, MT (.....)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 6 Juli 2010

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah karya tulis ini akhirnya dapat terselesaikan sebagai suatu karya ilmiah dengan segala keterbatasan yang penulis miliki. Penyusunan Tesis ini dilaksanakan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Program Studi Manajemen Pembangunan Sosial Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.

Penulis menyadari banyak pihak yang telah memberikan bantuan materil, dorongan semangat dan motivasi serta bimbingan dalam penyusunan tesis ini. Oleh karena itu, hal yang pantas penulis lakukan pada kesempatan pertama adalah mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini, khususnya kepada:

1. Bapak Dr.Dody Prayogo, MPSt selaku Pembimbing Tesis, yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk membimbing saya dalam penelitian ini. Tanpa saran dan kritikan beliau tesis ini tidak mungkin dapat terwujud.
2. Ibu Lugina Setyawati, Ph.D selaku Ketua Departemen Pascasarjana Sosiologi dan Ibu Lidya Triana, M.Si yang telah banyak membantu dan memberikan kemudahan dalam persoalan akademik.
3. Ibu Dr. Linda Darmajanti, MT sebagai dosen penguji ahli utama yang membantu memberikan kritik dan saran konstruktif dalam penyempurnaan tesis ini.
4. Dosen-dosen pengajar di Departemen Pascasarjana Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
5. Secara khusus penulis menyampaikan terima kasih yang dalam dan penghargaan yang tinggi kepada para Temanggung dan anggota lembaga pengulu serta anggota komunitas Orang Rimba di kawasan Air Hitam, Kedondong Mudo, Aek Ban, Air Panas dan Singosari yang telah memberikan informasi melalui wawancara dan kunjungan ke lokasi pemukiman, kebun Orang Rimba

6. Teman-teman Mahasiswa Pascasarjana MMPS- UI, yang telah memberikan dorongan dan motivasi bagi penulis: Bang Markus, Bra Baskoro, Firsty Husbani, Muslim Hafidz, dan Dewita Hayu Sinta serta Sahabat dan Saudaraku Idris Sardi atas diskusi dan saran dalam penyusunan tesis ini.
7. Pada orang-orang yang memberi warna dalam hidupku Ibunda dan Ayahnda tercinta, Bapak dan Ibu mertua, dan Adik-adikku : Muhamad Rizal, Dewi Andriani dan Fitria Wahyu Andriani.
8. Istriku terkasih Fendria Sativa dan anak ku yang kebanggakan Yudhistira Rafi Pratama yang memberikan dorongan motivasi, energi dan semangat terbesar dalam penyelesaian tesis ini
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan baik moril dan materil kepada penulis untuk menyelesaikan studi pasca sarjana sosiologi.

Akhirnya saya berharap Allah SWT berkenan membalas kebaikan dan amal semua pihak yang telah membantu. Tesis ini masih jauh dari sempurna, namun besar harapan penulis semoga tesis ini membawa manfaat bagi peningkatan kesejahteraan masyarakat adat Orang Rimba, menjadi bahan masukan dan pertimbangan para pengambil kebijakan di Provinsi Jambi dan sumbangan pemikiran akademis untuk pengembangan ilmu pengetahuan dalam bidang Sosiologi Pembangunan.

Jakarta, 6 Juli 2010

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Budi Setiawan
NPM : 0706187256
Program Studi : Magister Manajemen Pembangunan Sosial
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Kebijakan Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba
Di Kawasan Taman Nasional Bukit Dua Belas Provinsi Jambi

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 6 Juli 2010

Yang Menyatakan

(Budi Setiawan)

DAFTAR ISI

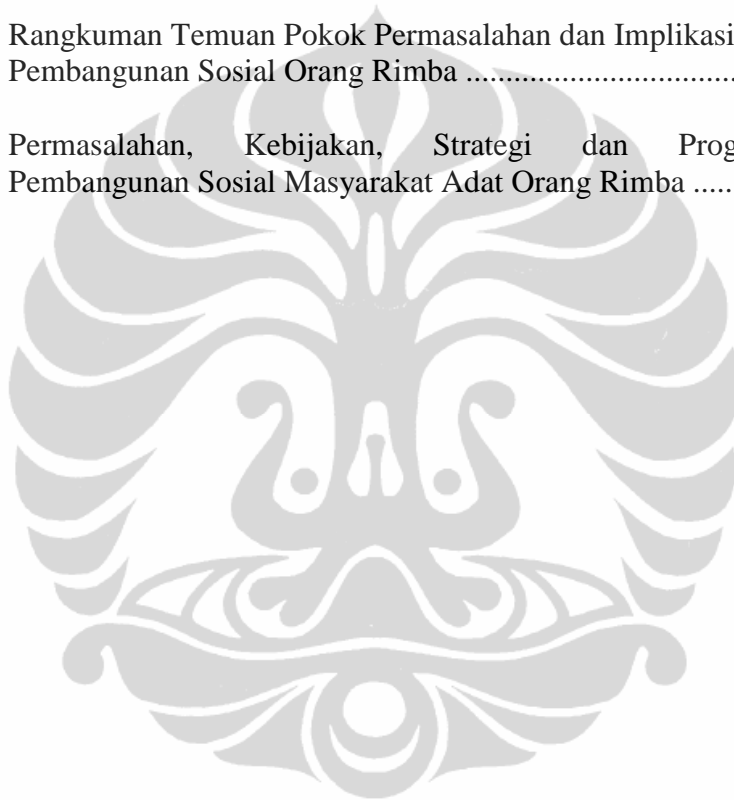
HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATAPENGANTAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR DIAGRAM	xvi
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Fokus Permasalahan	5
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Pertanyaan Penelitian	8
1.5. Signifikansi Penelitian	8
1.6. Sistematika Penulisan Laporan.....	9
2. TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN	11
2.1. Konsep Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba	11
2.2. Konsep Pengembangan Masyarakat Adat Orang Rimba	20
2.3. Aspek Sosial Budaya Masyarakat Adat Orang Rimba	26
2.4. Perspektif Perubahan Sosial Orang Rimba dan Pembangunan	29
2.5. Proses dan Strategi Adaptasi Sosial Budaya	31
2.6. Kerangka Pemikiran Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba	33
3. METODE PENELITIAN	38
3.1. Pemilihan Lokasi dan Perodesasi Penelitian	38
3.2. Pendekatan Penelitian	39
3.3. Strategi Penelitian	40
3.4. Unit Analisis dan Subjek Penelitian	40
3.5. Strategi Pengumpulan Data	42
3.6. Batas dan Pembatasan Penelitian	44
3.7. Analisa Data	45
3.8. Reliabilitas dan Validasi Data	48
3.8. Operasional Konsep Penelitian	48

4. ANALISIS HASIL PENELITIAN	51
4.1. Karakteristik Daerah Penelitian	51
4.1.1. Taman Nasional Bukit Dua Belas (TNBD)	51
4.1.1.1. Status Kawasan dan Sistem Pengelolaan	51
4.1.1.2. Letak Geografis dan Potensi Kawasan	54
4.1.1.3. Karakteristik Daerah Penyangga TNBD	56
4.1.2. Orang Rimba dan Taman Nasional Bukit Dua Belas	58
4.1.2.1. TNBD Sebagai Ruang Hidup Orang Rimba.....	58
4.1.2.2. Karakteristik Rombongan Orang Rimba	63
4.1.2.3. Sejarah Asal Usul Orang Rimba	65
4.1.3. Demografi Orang Rimba	68
4.2. Karakteristik Sosial, Budaya, dan Ekonomi Orang Rimba	71
4.2.1. Struktur Sosial Orang Rimba	71
4.2.1.1. Organisasi dan Kelompok Sosial Orang Rimba	72
4.2.1.2. Institusi Sosial dan Norma Sosial Orang Rimba	77
4.2.1.3. Stratifikasi Sosial Orang Rimba	80
4.2.2. Proses Sosial Orang Rimba	82
4.3. Aspek Budaya Orang Rimba	89
4.3.1. Pola Pemukiman	89
4.3.2. Berladang dan Berkebun	91
4.3.3. Pola Pemanfaatan Hutan	95
4.3.4. Pola Kepemilikan Lahan	98
4.3.5. Budaya Melangun	99
4.3.6. Budaya Bediom	100
4.4. Sistem Ekonomi Orang Rimba	103
4.4.1. Sumber Matapencaharian	103
4.4.2. Jaringan Pemasaran Hasil Hutan	109
4.5. Aspek Politik Orang Rimba	110
4.6. Identifikasi Masalah dan Isu Penting Terkait Masyarakat Adat Orang Rimba	112
4.6.1. Marjinalisasi Ekonomi	112
4.6.2. Melemahnya Adat Istiadat	116
4.6.3. Desakan Okupasi dan Jual Beli Lahan	117
4.6.4. Sistem Pengelolaan Kawasan TNBD	118
4.6.5. Rekonstruksi Tata Batas TNBD	120
4.7. Evaluasi Kebijakan dan Strategi Pembangunan Sosial Pemerintah Bagi Orang Rimba	121
4.7.1. Program Pendidikan	121
4.7.2. Program Kesehatan	126
4.7.3. Program Perumahan	130
4.8. Analisis Teoritik Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba	131

5. MODEL PEMBANGUNAN SOSIAL MASYRAKAT ADAT ORANG RIMBA	136
5.1. Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba.....	136
5.2. Kebijakan Nasional Pemberdayaan Komunitas Adat Terpencil (KAT)	141
5.3. Perspektif, Prinsip dan Pendekatan Pembangunan Sosial Orang Rimba	143
5.4. Permasalahan, Kebijakan, Strategi dan Program Pembangunan Sosial Orang Rimba	147
5.4.1. Permasalahan Pokok dan Implikasi Pembangunan Orang Rimba	147
5.4.2. Strategi Kebijakan dan Program Pembangunan Sosial Orang Rimba	153
5.4.2.1. Strategi Kebijakan Pembangunan Sosial dalam Bidang Pendidikan	153
5.4.2.2. Strategi Kebijakan Pembangunan Sosial Bidang Kesehatan.....	156
5.4.2.3. Strategi Kebijakan Pembangunan Sosial dalam Bidang Ekonomi	158
5.4.2.4. Strategi Kebijakan Pembangunan Sosial Bidang Budaya	159
5.4.2.5. Strategi Kebijakan Pembangunan Sosial Berkaitan dengan Keberadaan Orang Rimba di dalam kawasan TNBD	161
5.5. Model Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba	174
6. KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	178
6.1. Kesimpulan	178
6.2. Rekomendasi	183
DAFTAR REFERENSI	189
LAMPIRAN	194

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1.	Periodesasi Kegiatan Penelitian	39
Tabel 3.2.	Informan Informan Wawancara dan Cakupan Data	42
Tabel 4.1.	Data Demografi Orang Rimba di Kawasan TNBD 2009.....	70
Tabel 4.2.	Data Komunitas Adat Terpencil (KAT) di Kabupaten Sarolangun 2007.....	72
Tabel 5.1.	Rangkuman Temuan Pokok Permasalahan dan Implikasi Pembangunan Sosial Orang Rimba	149
Tabel 5.2.	Permasalahan, Kebijakan, Strategi dan Program Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba	168



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1.	Lokasi Penelitian di Kawasan Taman Nasional Bukit Dua Belas (TNBD)	51
Gambar 4.2.	Peta Letak Geografis Taman Nasional Bukit Dua Belas.	54
Gambar 4.3.	Karakteristik Daerah Penyangga Kawasan TNBD	58
Gambar 4.4.	Photo Kelompok Orang Rimba TNBD Tahun 1915....	59
Gambar. 4.5	Peta Sebaran Kelompok Orang Rimba di TNBD	62
Gambar. 4.6.	Kelompok Orang Rimba Tradisional Mencari Ikan.....	63
Gambar 4.7.	Kelompok Orang Rimba Transisi.....	64
Gambar 4.8.	Kelompok Orang Rimba Pengembara di HTI.....	64
Gambar 4.9.	Kelompok Orang Rimba Yang Telah Bediom.....	65
Gambar 4.10.	Orang Rimba selalu hidup secara Kelompok (Rombong)	72
Gambar 4.11.	Temenggung Tarib	74
Gambar 4.12.	Betaring (Calon Temenggung), Mangku Besmen.....	75
Gambar 4.13.	Keluarga (<i>pesaken</i>) Orang Rimba.....	77
Gambar 4.14.	Pohon Tenggeris Anak Didenda Adat Jika Ditebang	79
Gambar 4.15.	Rumah Pondok Orang Rimba	90
Gambar 4.16.	Rumah Bepupu Orang Rimba	90
Gambar 4.17.	Ladang Orang Rimba di Tanami Karet	92
Gambar 4.18.	Ubi di Ladang Orang Rimba	92
Gambar 4.19.	Padi Ladang Orang Rimba Sebuah Perubahan	94
Gambar 4.20.	Tanah Peranokon Tempat Melahirkan Orang Rimba.....	96

Gambar. 4.21.	Orang Rimba Yang Sudah Menetap (Bediom)	101
Gambar. 4.22.	Berburu untuk Bertahan Hidup dan Sumber Ekonomi	104
Gambar 4.23.	Orang Rimba Panen Rotan	105
Gambar 4.24.	Perempuan Rimba Melangsir Rotan Ke Desa	105
Gambar 4.25.	Pohon Sialang Harta Tempat Lebah Madu	106
Gambar 4.26.	Orang Rimba Mengambil Madu Lebah.....	106
Gambar 4.27.	Peneliti dan Temenggung Tarib di Kebun Sawit.....	108
Gambar 4.28.	Kebun Karet Berfungsi Sebagai Hompongan	108
Gambar 4.29.	Pemukiman Transmigrasi di Daerah Penyangga TNBD..	112
Gambar 4.30.	Ruang Hidup OR berubah Menjadi Kebun Sawit dan HTI.....	113
Gambar 4.31.	Orang Rimba dan Motor Baru.....	117
Gambar 4.32.	Orang Rimba Demonstrasi Menolak RPTNBD	119
Gambar 4.33.	Pondok Belajar Anak Rimba Dibangun Swadaya Orang Rimba dan NGO	122
Gambar 4.34.	Saung Belajar Anak Rimba Dibangun Oleh Perusahaan Perkebunan	122
Gambar 4.35.	SDN 191 Awal Pendiriannya Khusus Bagi Anak Orang Rimba.....	123
Gambar 4.36.	Fasilitator Kesehatan WARSI melakukan Pengobatan....	126
Gambar 4.37.	Program Bantuan Perumahan Bagi Orang Rimba dari Kementerian PDT.....	130

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 2.1.	Kerangka Konseptual Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba	37
Diagram 5.1.	Model Pembangunan Sosial Terpadu Masyarakat Adat Orang Rimba	177



ABSTRAK

Nama : Budi Setiawan
Program Studi : Magister Manajemen Pembangunan Sosial
Judul : Kebijakan Pembangunan Sosial Masyarakat Adat Orang Rimba di Kawasan Taman Nasional Bukit Dua Belas Provinsi Jambi.

Fokus permasalahan dalam penelitian ini adalah mempelajari dan menganalisis proses pembangunan sosial bagi masyarakat adat Orang Rimba dan menganalisis dampak kebijakan pembangunan ekonomi yang berorientasi pada pertumbuhan, terhadap proses marginalisasi kehidupan sosial, ekonomi, budaya dan lingkungan masyarakat adat Orang Rimba.

Penelitian ini bertujuan melakukan pengkajian terhadap model dan strategi pembangunan yang telah diterapkan oleh pemerintah terhadap komunitas adat orang Rimba. Kemudian menjelaskan berbagai dampak pembangunan yang telah diterapkan tersebut. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan disain analisa kualitatif deskriptif.

Hasil penelitian diperoleh informasi tentang karakteristik sosial budaya, ekonomi, demografi, pola kehidupan yang marginal dan kearifan lokal, serta karakteristik kelompok masyarakat adat Orang Rimba dalam pemanfaatan sumberdaya hutan di Kawasan Taman Nasional Bukit Dua Belas serta permasalahan yang dihadapi oleh komunitas adat Orang Rimba.

Kesimpulan penelitian ini bahwa pembangunan ekonomi yang mengutamakan “pertumbuhan” yang dilaksanakan pemerintah telah memberikan dampak negatif terjadinya proses marginalisasi dan kemiskinan secara struktural serta tercerabut jati diri dan identitasnya dari kehidupan sosial dan budaya yang mereka miliki.

Proses pembangunan akan menimbulkan suatu perubahan sosial dalam masyarakat adat Orang Rimba, dampak kemiskinan yang mereka alami harus dicarikan solusinya. Berbagai upaya dapat dan harus dilakukan untuk mencegah agar terpaan berbagai faktor pemercepat perubahan (*change catalyst*) agar tidak berdampak buruk bagi masyarakat orang Rimba salah satunya adalah melalui konsep Pembangunan Sosial yang memiliki tujuan utama meningkatkan kesejahteraan melalui pelayanan sosial dasar kesehatan, pendidikan dan jaminan sosial. Pendekatan pembangunan sosial yang diterapkan pada masyarakat adat Orang Rimba menggunakan pendekatan berbasis komunitas dengan mengacu pada dua perspektif pengembangan masyarakat yaitu perspektif ekologis dan perspektif keadilan sosial dan HAM.

Kata kunci : pembangunan sosial, kemiskinan, kesejahteraan.

ABSTRACT

Name : Budi Setiawan
Program of Study : Management of Social Development
Title : Social Development Policy of the indigenous Orang Rimba
in Bukit Dua Belas National Park Area of Jambi Province.

This research studies the process of social development for the indigenous Rimban people (Orang Rimba) and analyzes the impacts of development policies oriented to economic growth on the marginalization process of this indigenous people socially, economically, culturally and environmentally.

Using a qualitative descriptive approach, this study aims to assess the model and development strategy that has been implemented by the government against the indigenous Rimban people, and explains how this development model and strategy brings about various impacts on this people.

The study obtains not only the information about the characteristics of the social, cultural, economic, demographic and marginal life of Orang Rimba; but also their local wisdoms in utilizing the natural resources in the present area of Bukit Dua Belas National Park and the problems this indigenous community is facing.

This research concludes that development oriented to “growth” executed by the government has given negative impacts as this fosters marginalization and poverty structurally and thus uproots the indigenous Rimbans from their own social life and culture, causing them to lose their identity.

The development process will bring about a social change for the indigenous Rimban people while the impact of poverty they face should look for a solution. Various efforts can and should be done to prevent the exposure to various factors accelerating the change (change catalyst) so as not leave serious damaging effects on this society. One of which is through the concept of Social Development whose main objective is to improve welfare through basic social services, health, education and social security. This social development approach that is applied to this indigenous people is a community-based approach with reference to two community development perspectives: the ecological perspective and the perspective of social justice and human rights.

Keywords : social development, poverty, welfare.