



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**LATAR BELAKANG IMPLEMENTASI *DRUG WAR POLICY*  
AMERIKA SERIKAT KE KOLOMBIA PADA MASA  
PEMERINTAHAN CLINTON (1992-2000)**

**SKRIPSI**

**RILIS DWIANTARI**

**090408025X**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS INDONESIA  
DEPOK**



UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
PROGRAM SARJANA REGULER

### **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS**

Dengan ini, saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya pribadi dan sudah mengikuti ketentuan penulisan ilmiah. Penulis siap menerima sanksi jika di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan/plagiat dalam skripsi ini.

Depok, 23 Juni 2010

(Rilis Dwiantari)  
NPM: 090408025X

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Rilis Dwiantari  
NPM : 090408025X  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Judul : Latar Belakang Implementasi *Drug War Policy* Amerika Serikat ke Kolombia pada Masa Pemerintahan Clinton (1992-2000)

**Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 pada program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Kusnanto Anggoro, Ph. D. (.....)

Penguji Ahli : Ali A. Wibisono, MA (.....)

Ketua Sidang : Makmur Keliat (.....)

Sekretaris Sidang : Aninda R. Tirtawinata, M.Lit. (.....)

Ditetapkan di: Depok

Tanggal: 2 Juli 2010

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rilis Dwiantari  
NPM : 090408025X  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Departemen : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

demikian demi pengembangan ilmu pengetahuan, pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty- Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**LATAR BELAKANG IMPLEMENTASI *DRUG WAR POLICY* AMERIKA  
SERIKAT KE KOLOMBIA PADA MASA PEMERINTAHAN CLINTON  
(1992-2000)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Depok  
Pada Tanggal: 23 Juni 2010

Yang Menyatakan,

( Rilis Dwiantari)

## KATA PENGANTAR

Isu mengenai narkotika tidak dapat dilepaskan dalam pembahasan mengenai wilayah Amerika Latin, khususnya Kolombia. Kolombia merupakan pemasok obat-obatan terlarang terbesar ke wilayah AS. Merasa masalah narkotika dapat menimbulkan kerugian serta menjadi ancaman bagi wilayahnya, AS kemudian menerapkan kebijakan luar negeri yang dikenal dengan *Drug War Policy*.

Berdasarkan kebijakan luar negeri AS terdapat tiga tujuan yang ingin dicapai oleh AS; *Promoting democracy, promoting prosperity, enhancing security*. Dari ketiga tujuan nasional tersebut, perlu dianalisa pula bentuk upaya yang dilakukan oleh AS.

Konsep kebijakan luar negeri yang dijabarkan di atas, dirasa mampu untuk menganalisa kasus yang diangkat dalam skripsi ini. Kebijakan *war on drug* yang diterapkan oleh AS di Kolombia, menunjukkan bagaimana suatu kebijakan terbentuk. Keadaan Kolombia sebagai pemasok obat-obatan terlarang terbesar ke AS serta posisi geografis Kolombia yang dekat dengan AS menunjukkan bahwa faktor eksternal mempengaruhi pembentukan kebijakan AS. Pengaruh faktor internal juga menjadi bagian dari pembentuk kebijakan tersebut, seperti ancaman bahwa obat-obatan terlarang tersebut akan merusak perkembangan penduduk AS. Karena anggapan bahwa peredaran obat-obatan terlarang sebagai suatu ancaman, maka dapat terlihat bahwa penerapan kebijakan tersebut juga sebagai upaya mencapai tujuan nasionalnya, yaitu keamanan nasional

Minimnya pembahasan yang menjabarkan mengenai *hidden agenda* AS dalam penerapan *drug war policy* di Kolombia, dirasa menarik oleh penulis untuk diangkat. Untuk itu, dengan data yang didapat tentang alokasi dana bantuan yang dikeluarkan oleh AS, akan dianalisa lebih lanjut.

Penulis sadar bahwa penelitian ini masih belum sempurna. Namun, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan warna baru dalam bahasan studi ilmu Hubungan Internasional. Skripsi ini juga diharapkan dapat menjadi inspirasi lahirnya penelitian lanjutan dengan bahasan yang mampu menyempurnakan ataupun mengkritik apa yang telah dibahas sebelumnya.

Depok, Juni 2010

Rilis Dwiantari

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih terbesar penulis sampaikan untuk keluarga saya; Ayah dan Ibu saya, kakak saya, Mas Data dan istrinya Mba Denti, serta keponakan kecil saya, Abbad. Tak lupa terima kasih untuk Tuo, Tante Bani, Umi Chen, Tante En dan Om Fahmi, Bude Narso. Terima kasih pula kepada sepupu-sepupu saya, Mba Febi dan Mas Ekos (dan 3 jagoannya, Mas Ka, Dhyas, Argha, yang menemani penulis kalau lagi di Depok), Dhika, Mba Tisa, Melati, Oso, Nastra, Gege dan Mas Ndon (ayo mulai lagi arisannya!). Serta seluruh anggota keluarga besar yang lain.

Ucapan terima kasih tak terhingga penulis ucapkan kepada para dosen yang membantu penulis selama kuliah maupun pada masa pembuatan skripsi.

1. **Kusnanto Anggoro, Ph.D.**, atas inspirasi, ilmu, bimbingan, dan dukungan yang membuat penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. **Dra. Nurani Chandrawati, M.Si.**, atas multiperan-nya dalam kehidupan akademis penulis. Cepat sembuh, Mba.
3. **Dr. Hariyadi Wirawan, M. Soc.Sc.**, sebagai pembimbing akademik penulis sejak awal perkuliahan.
4. **Ali A. Wibisono, MA** sebagai penguji ahli maupun sebagai senior sebelumnya
5. **Aninda R. Tirtawinata, M.Lit.** selaku Sekretaris Program S1 Reguler HI yang sabar dan siap sedia membantu penulis dalam mengajukan berbagai *form* yang harus diisi serta selalu mengingatkan tanggal jatuh tempo penulisan.
6. **Serta seluruh staf jurusan, Pak Budi, Andre, Mas Roni dll.**
7. **Rekan-rekan HI** lintas angkatan yang tidak pernah ada habisnya bercanda, sumber gosip, teman curhat dan segalanya. Dhina Argadhikusuma dan Putri KTM, sahabat dan supporter terbaik yang pernah penulis temukan. Dewi Faradilla, adik, teman cerita, teman jalan dan pendukung terbesar penulis. Seluruh rekan HI 2004 Ade, Adli, Eros, Isa, Bayu, Fahmi, Eflin, Astrid, Dhika, Shendi, Shirley dll, yang sangat sulit untuk dikumpulkan; Syifa, Keshia, Yeremia, Kokoh Willy, Eki, Lovely, Tania, Dyana, Maria (ayo kita bergosip lagi), Muti, Rain, Lesly, Ipeh, Adit '06, Nety, Via, Mario "Mayo", Keken; para senior Sunu (temen ngedosa!), Wita, Wili, Novi, Nadine, Icil, Donna, Alle, dan seluruh rekan lain yang sangat banyak.
8. **Para sahabat terbaik** Topan Aji, Ika Destina, Ign. Diaz, Farah Nadya (ayo reuni kelas bahasa!!). Sahabat JJ: Witania Larasati, Pito Riyadhi, Sutan Batara P. Pane, Rio Adhitomo, *you guys are the best!* Lenimar Bayu Anggoro yang sangat banyak membantu dari awal perkuliahan, *you're still my bestfriend*. Andika Yunarti yang sudah menjadi kakak, sahabat, teman curhat, teman gosip dan teman liburan. (Ayo, semangat nabung, *next trip* Gili!)
9. **Rekan-rekan aksara bookstore:** Janus, Sasista, Greg, Nurdin, Rara, Nathanael, Virgie, Charnita, Fachri, Sandy Maria, Nana, Edue, Ray, Winda, Syalina, Giorgi, Efiya dan lainnya. *We started off as co-workers, ended up as friends*. Terima kasih terbesar pula untuk Stephanus Widyanto sebagai sahabat, teman berbagi, kakak, supporter terbesar dan tergalak bagi penulis.

10. **Terakhir**, untuk Alm. Ibu Ade Purbajanti. Saya yakin Ibu bisa lihat saya dari atas sana. Saya sayang Ibu.

Terima kasih kepada seluruh teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terutama yang pernah menyampaikan semangat untuk terus maju kuliah dan mengerjakan skripsi. Terima kasih juga untuk semua yang menjadi inspirasi penulis dalam hal apapun; semua laki-laki dan perempuan hebat. Terima kasih juga kepada semua yang pernah memberi kebaikan dan kesedihan, dan membuat penulis menjadi seperti sekarang.

Tak cukup kata yang mampu penulis sampaikan untuk menunjukkan rasa terima kasih atas dukungan semuanya. Terima kasih.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
DAFTAR SINGKATAN .....	xii
<b>I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
I.1 Latar Belakang Permasalahan .....	1
I.2 Permasalahan.....	3
I.3 Tinjauan Pustaka .....	4
I.4 Kerangka Pemikiran.....	13
I.5 Rencana Pembabakan Skripsi .....	20
<b>II. LATAR BELAKANG KERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>21</b>
II.1 Pengertian Kebijakan Luar Negeri.....	21
II.2 Sejarah Penerapan Kebijakan Luar Negeri .....	22
<b>III. KEADAAN INTERNAL KOLOMBIA DAN HUBUNGAN DENGAN AMERIKA SERIKAT .....</b>	<b>25</b>
III.1 Sejarah Kolombia: <i>Drugs</i> , Kekerasan, dan Demokrasi.....	25
III.2 Hubungan Kolombia dengan Amerika Serikat.....	31
III.2.1 Generasi Pertama Kebijakan Pengendalian Obat AS.....	33
III.2.2 Konsolidasi <i>War on Drugs</i> di bawah Pemerintahan Bush .....	35
III.2.3 <i>War on Drugs</i> di bawah Pemerintahan Clinton.....	38
<b>IV. PLAN COLOMBIA.....</b>	<b>40</b>
IV.1 <i>Andean Initiative</i> .....	41
IV.2 Latar Belakang Plan Colombia.....	42
IV.3 Implementasi <i>Plan Colombia</i> .....	47
<b>V. UJI HIPOTESA .....</b>	<b>50</b>
<b>VI. KESIMPULAN .....</b>	<b>57</b>
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>61</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<i>International Narcotics Control: Colombia</i>	Lampiran 1
<i>Jurnal Foreign Policy in Focus – Colombia</i>	Lampiran 2
<i>Jurnal Foreign Policy in Focus – Colombia in Crisis</i>	Lampiran 3



## DAFTAR SINGKATAN

AS	Amerika Serikat
AUC	<i>Autodefensas Unidades de Colombia</i>
DMZ	<i>Demilitarized Zone</i>
ELN	<i>Ejército de Liberación Nacional</i>
EPL	<i>Ejército de Liberación Popular</i>
FARC	<i>Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia</i>
FMLN	<i>Farabundo Marti National Liberation Front</i>
M-19	<i>Movimiento 19 de April</i>
NAFTA	<i>North American Free Trade Agreement</i>
ONDCP	<i>Office of the National Drug Control Policy</i>
PCP	<i>Communist Party of Peru</i>
UN	<i>United Nations</i>
UNDCP	<i>United Nations Drug Control Program</i>
UNODCCP	<i>United Nations Office of Drug Control and Crime Prevention</i>
UP	<i>Patriotic Union</i>
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>