



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS *EARMARKING TAX*
ATAS PAJAK KENDARAAN BERMOTOR
(STUDI *EARMARKING TAX* DI DKI JAKARTA)**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi**

**POETRI MUTIARA BELA
0606099025**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI FISKAL
DEPOK
JUNI 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**

Nama : Poetri Mutiara Bela

NPM : 0606099025

Tanda Tangan :

Tanggal : 23 Juni 2010

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Poetri Mutiara Bela
NPM : 0606099025
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Judul Skripsi : Analisis *Earmarking Tax* atas Pajak Kendaraan Bermotor (Studi *earmarking tax* di DKI Jakarta)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Fiskal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Drs. Adang Hendrawan, M.Si

()

Pembimbing : Dr. Haula Rosdiana, M.Si

()

Penguji Ahli : Dr. Azhari A. Samudra, M.Si

()

Sekretaris Sidang : Dra. Elsie S. Kasim, M.Si

()

Ditetapkan di : Depok
Tanggal : 29 Juni 2010

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, karena atas berkat rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang mengangkat judul “**Analisis Earmarking Tax atas Pajak Kendaraan Bermotor (Studi earmarking tax di DKI Jakarta)**”. Penulisan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial dalam bidang Ilmu Administrasi Fiskal. Penelitian ini ditunjukkan untuk menganalisis alasan-alasan diterapkannya konsep *earmarking tax* atas Pajak Kendaraan bermotor, mengidentifikasi upaya-upaya pemerintah terkait dengan persiapan penerapan konsep *earmarking tax*, mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambat yang mungkin akan dihadapi Pemda, dan menganalisis alasan-alasan ditetapkannya besaran minimal 10% atas *earmarking tax* atas Pajak Kendaraan Bermotor. Hasil penulisan ini diharapkan dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan di bidang perpajakan daerah dan memberikan masukan kepada Pemda Jakarta dalam mengambil kebijakan terkait dengan penerapan *earmarking tax* atas Pajak Kendaraan Bermotor

Penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Shergi Lhaksmono selaku Dekan FISIP UI,
2. Dr. Roy V. Salomo, M.Soc.Sc. sebagai Ketua Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI,
3. Prof. Dr. Irfan Ridwan Maksum, M.Si selaku Ketua Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi,
4. Umanto Eko Prasetyo, S.Sos., M.Si selaku Sekretaris Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi FISIP UI,
5. Dra. Inayati, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Fiskal,
6. Dr. Haula Rosdiana selaku pembimbing akademik dan pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan petunjuk kepada penulis selama menjalankan kuliah di FISIP UI maupun selama pembuatan skripsi ini hingga penulis dapat menyelesaikannya,
7. Seluruh tim pengajar Departemen Ilmu Administrasi, khususnya Administrasi Fiskal untuk ilmu dan pengetahuan yang sangat bernilai,

8. Seluruh staf Program Sarjana Reguler Departemen Ilmu Administrasi, SBA dan perpustakaan MBRC yang telah menyediakan kebutuhan penulis selama berkuliah di FISIP UI,
9. Soebagio M. Si, Dr. Tjip Ismail MM, SH, Dr. Machfud Sidik M.Sc, Dr. Hasan Rachmany, MA, Titto Taufik, Dr. Harry Azhar Azis, Arief Susilo, M.Si, dan Hani Rustan yang telah bersedia menjadi narasumber serta memberikan pencerahan kepada penulis,
10. Hendra Setiawan dan Titin Sumiati, selaku orang tua penulis yang telah memberikan, doa, dukungan moril maupun materiil adik penulis Ridho Juliansyah yang telah memberikan doa dan dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini,
11. Teman-teman seperjuangan, mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi FISIP UI angkatan 2006, khususnya Ilmu Administrasi Fiskal yang telah belajar, berbagi, berjuang, dan bersuka maupun duka dalam kebersamaan sepanjang masa perkuliahan hingga lulus. Senang bisa bersama kalian dalam empat tahun ini. ADM 06 Jaya!
12. Tim MPS-MPA tahun 2009-2010 untuk kebersamaan dan pengalaman yang sangat bernilai,
13. Susi, Olivia, Yani, Sevha, Ruth, Nadia, Ibnu, Oni, Merry dan teman-teman administrasi fiskal 2006 lainnya yang telah memberikan semangat, dukungan dan doanya.
14. Dan juga pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Pada akhirnya, penulis menyadari bahwa tulisan ini tidak sempurna walaupun penulis telah berupaya untuk mengatasi segala keterbatasan yang ada. Oleh karena itu, dengan tulus hati penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun sebagai bahan perbaikan di masa yang akan datang.

Depok, 23 Juni 2010

Poetri Mutiara Bela

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Poetri Mutiara Bela
NPM : 0606099025
Program Studi : Ilmu Administrasi Fiskal
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Analisis *Earmarking Tax* atas Pajak Kendaraan Bermotor (Studi *earmarking tax* di DKI Jakarta)” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok
Pada Tanggal : 23 Juni 2010

Yang menyatakan

(Poetri Mutiara Bela)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pokok Permasalahan.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Signifikansi Penelitian	11
E. Sistematika Penulisan.....	11
BAB 2 KERANGKA PEMIKIRAN	
A. Tinjauan Pustaka.....	13
B Konstruksi Model Teoritis.....	17
B.1. Fungsi Pemerintah	17
B.1.1 Fungsi alokasi.....	17
B.1.2 Fungsi distribusi.....	19
B.1.3 Fungsi stabilisasi.....	19
B.1.4 Fungsi regulasi.....	20
B.2 Definisi Pajak Daerah.....	22
B.3 Fungsi Pajak.....	23
B.4 Keadilan Dalam Memungut Pajak.....	24

B.5 Anggaran.....	26
B.6 Kebijakan Publik	29
B.7 <i>Earmarking Tax</i>	32
B.8 Pajak Kendaraan Bermotor.....	36
C. Kerangka Pemikiran.....	39
BAB 3 METODE PENELITIAN	
A. Metode Penelitian.....	40
A.1 Pendekatan Penelitian.....	40
A.2 Jenis Penelitian.....	41
A.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	42
A.4 Narasumber/ Informan.....	44
A.5 Proses Penelitian.....	45
A.6 Penentuan Site Penelitian.....	46
A.7 Batasan Penelitian.....	46
A.8 Keterbatasan Penelitian.....	47
BAB 4 GAMBARAN UMUM MENGENAI <i>EARMARKING TAX</i> DAN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR	
A. Gambaran Umum <i>Earmarking Tax</i>	48
B. Pajak Kendaraan Bermotor Di Jakarta.....	49
B.1 Subjek Pajak.....	52
B.2 Objek Pajak.....	52
B.3 Dasar Pengenaan Pajak.....	53
B.4 Tarif Pajak.....	54
B.5 Masa Pajak dan SPT.....	54
B.6 Sistem Pemungutan PKB.....	55
BAB 5 ANALISIS <i>EARMARKING TAX</i> ATAS PAJAK KENDARAAN BERMOTOR	
A. Alasan diterapkannya <i>earmarking tax</i> atas Pajak Kendaraan Bermotor.....	57

A.1 Penerapan <i>Benefit Principle</i>	57
A.2 Permasalahan Kemacetan di DKI Jakarta.....	63
A.3 Adanya kepastian sumber pendanaan.....	66
A.4 Kestabilan dan kontinuitas dalam pendanaan.....	73
B. Upaya-upaya persiapan oleh Pemda DKI Jakarta.....	76
B.1 Penyiapan peraturan-peraturan daerah.....	77
B.2 Pemilihan program-program disektor jalan dan transportasi	79
B.3 Koordinasi pihak-pihak yang terkait dengan penerapan <i>earmarking tax</i> atas Pajak kendaraan Bermotor.....	82
C. Faktor Penghambat dan Pendukung	84
C.1 Faktor Penghambat.....	84
C.1.1 Sistem Penganggaran.....	84
C.1.2 Kesiapan pihak-pihak terkait.....	88
C.1.3 <i>Earmarking Tax</i> Tidak akan Bekerja.....	90
C.2 Faktor Pendukung.....	93
C.2.1 Masyarakat Penerima Manfaat.....	93
C.2.2 Peraturan.....	94
D. Alasan Penetapan Besaran <i>earmarking tax</i> atas PKB.....	94
BAB 6 SIMPULAN DAN REKOMENDASI	
A. Simpulan.....	99
B. Rekomendasi.....	100
DAFTAR REFERENSI.....	102
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1	APBD Tahun Anggaran 2009 (dalam jutaan rupiah)	.....	7
TABEL 1.2	Anggaran Pendapatan Pajak Daerah DKI Jakarta Tahun Anggaran 2009	.....	8
TABEL 2.1	Matriks Perbandingan Tinjauan Penelitian	.....	15
TABEL 2.2	Tipe-tipe <i>Earmarking</i>	.....	33
TABEL 4.1	Jumlah Kendaraan menurut Jenis Tahun 2006-2008	.....	53
TABEL 5.1	DPA SKPD TA 2009 Bidang Jalan dan Jembatan SKPD Dinas Pekerjaan Umum DKI Jakarta	.....	68
TABEL 5.2	Capaian Indikator Kinerja Utama SKPD Dinas Perhubungan Tahun 2009	.....	70
TABEL 5.3	Penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor Tahun 2009-2011	.....	71
TABEL 5.4	Perbandingan Penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor dengan Pengeluaran Sektor Jalan dan Transportasi	.....	90

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 1.1	Penerimaan Asli Daerah Tahun Anggaran 2007 (dalam jutaan rupiah)	.....	4
GAMBAR 2.1	Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik	.....	30
GAMBAR 2.2	Kebijakan Publik	.....	31
GAMBAR 2.3	Skema Kerangka Konsep Penelitian <i>Earmarking Tax</i> atas Pajak Kendaraan Bermotor dalam UU No.28 Tahun 2009	.....	39
GRAFIK 4.1	Perkembangan Realisasi Penerimaan PKB Tahun Anggaran 2006-2008	.....	51
GAMBAR 5.1	Sarana Pengguna Perjalanan/ hari (20,7 juta perjalanan perhari)	.....	63
GAMBAR 5.2	Ilustrasi APBD setelah adanya <i>earmarking tax</i> atas penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor	.....	78
GAMBAR 5.3	Pola Transportasi Makro	.....	81
GAMBAR 5.4	Alur Penyusunan Belanja APBD	.....	84
GAMBAR 5.5	Simulasi Besaran <i>earmarking tax</i> atas Pajak Kendaraan Bermotor	.....	98

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Wawancara dengan Arief Susilo M, SI
- Lampiran 2 Wawancara dengan Dr. Harry Azhar Azis
- Lampiran 3 Wawancara dengan Bapak Dian Putra
- Lampiran 4 Wawancara dengan Dr. Tjip Ismail SH, MM
- Lampiran 5 Wawancara dengan Dr. Hasan Rachmani, MA
- Lampiran 6 Wawancara dengan Dr. Machfud Sidik, M.sc
- Lampiran 7 Wawancara dengan Bapak Titto Taufik
- Lampiran 8 Wawancara dengan Soebagio M.Si
- Lampiran 9 Wawancara dengan Bapak Hani Rustan
- Lampiran 9 Peraturan- peraturan DKI Jakarta
- Lampiran 10 Surat Izin Penelitian