



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERSPEKTIF GENDER DALAM IMPLEMENTASI
DAN PEMETAAN PEMANGKU KEPENTINGAN UU NOMOR 44
TAHUN 2008 TENTANG PORNOGRAFI**

TESIS

DEWITA HAYU SHINTA

0706187262

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MANAJEMEN PEMBANGUNAN SOSIAL**

JAKARTA

JULI 2010



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS PERSPEKTIF GENDER DALAM IMPLEMENTASI
DAN PEMETAAN PEMANGKU KEPENTINGAN UU NOMOR
44 TAHUN 2008 TENTANG PORNOGRAFI**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar magister

DEWITA HAYU SHINTA

0706187262

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN SOSIOLOGI
MANAJEMEN PEMBANGUNAN SOSIAL**

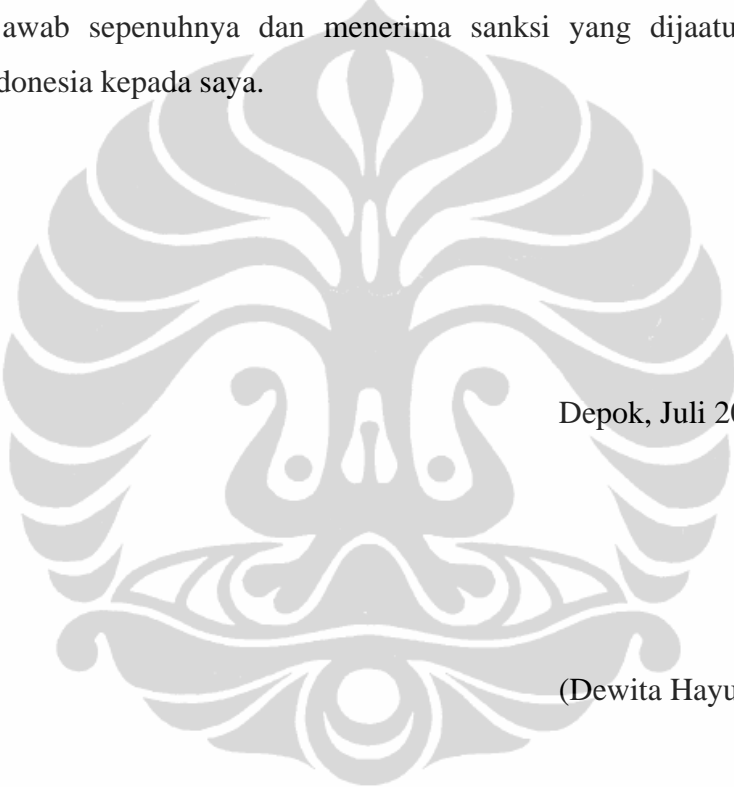
JAKARTA

JULI 2010

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia

Jika dikemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggung jawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.



Depok, Juli 2010

(Dewita Hayu Shinta)

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

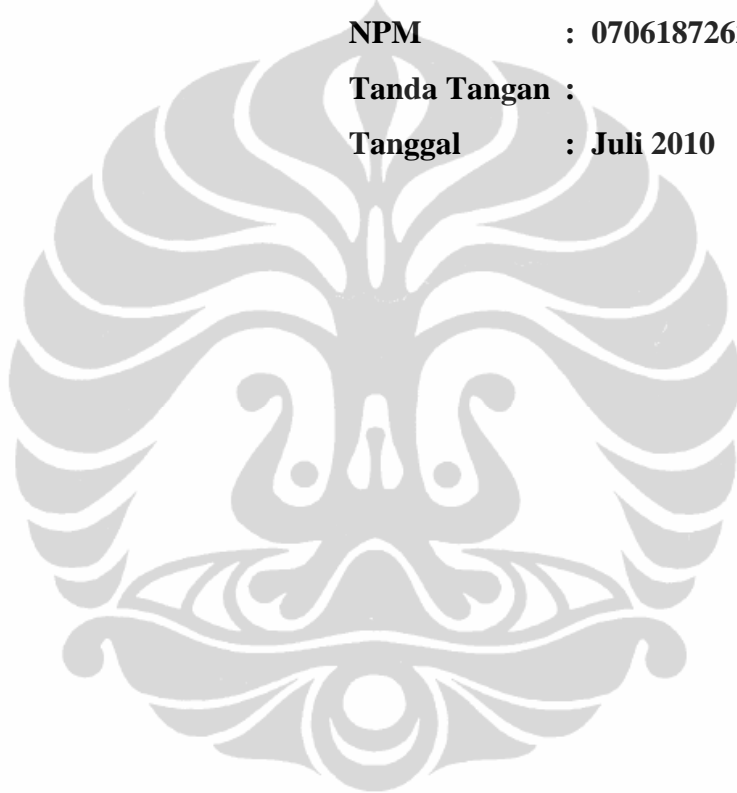
Tesis ini adalah karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Dewita Hayu Shinta

NPM : 0706187262

Tanda Tangan :

Tanggal : Juli 2010



HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Dewita Hayu Shinta
NPM : 0706187262
Program Studi : Manajemen Pembangunan Sosial
Judul Tesis : Analisis Perspektif Gender dalam Implementasi dan
Pemetaan Pemangku Kepentingan UU Nomor 44
Tahun 2008 Tentang Pornografi

Telah berhasil mempertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar *Magister of Science* pada Program Studi Manajemen Pembangunan Sosial, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua Sidang : Dr. Rosa Diniari, M.A. (.....)
Sekretaris Sidang : Lidya Triana, M.Si. (.....)
Pembimbing : Lugina Setyawati, Ph.D. (.....)
Penguji Ahli : Francisia SSE Seda, Ph.D (.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal :

KATA PENGANTAR

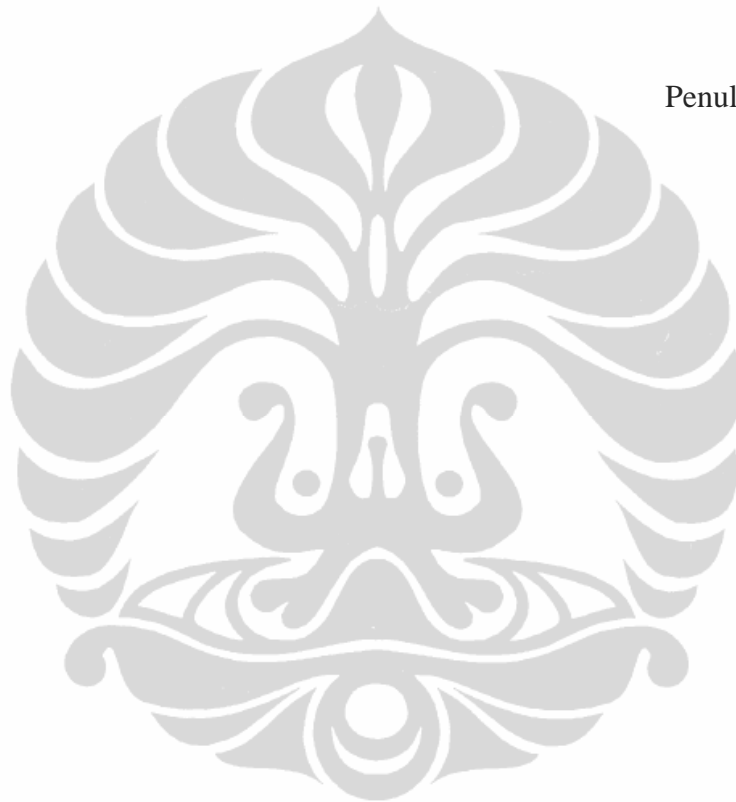
Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar *Magister of Science* Program studi Manajemen pembangunan sosial pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Lugina Setyawati, selaku dosen pembimbing saya yang telah dengan penuh kesabaran menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam menyusun tesis ini;
2. Kepada Ibu Rosa Diniari, Ibu Eri Seda dan Ibu Lidya, selaku ketua sidang, penguji ahli dan sekretaris sidang, atas semua arahan dan bimbingannya.
3. Kepolisian Wilayah Kota Bandung, Kejaksaan Negeri Kota Bandung dan Pengadilan Negeri Kota Bandung yang telah banyak membantu dalam usaha saya memperoleh data yang saya perlukan dengan mudah;
4. Para staf di sekretariat MMPS; Mbak Heny, Mbak Rini, Mas Cece, Mas Agus dan Mas Toro (alm) yang telah memberikan motivasi dan kerjasama yang baik selama saya menempuh masa perkuliahan;
5. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan material dan moral;
6. Teman-teman seperjuangan di KOHATI PB HMI dengan penuh pengertian dan tanggung jawab memberikan saya kesempatan dan waktu untuk menyelesaikan tesis saya ini; dan
7. Para sahabat yang telah memberikan doa dan motivasinya kepada saya untuk segera menyelesaikan tesis saya.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu kesuksesan studi saya. Semoga tesis ini memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Depok, Juli 2010

Penulis



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewita Hayu Shinta
NPM : 0706187262
Program Studi : Manajemen Pembangunan Sosial
Departemen : Sosiologi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Perspektif Gender dalam Implementasi dan Pemetaan Pemangku Kepentingan UU Nomor 44 Tahun 2008 Tentang Pornografi

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmediakan/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Juli 2010

Yang menyatakan

(Dewita Hayu Shinta)

ABSTRAK

Nama : Dewita Hayu Shinta
Program Studi : Manajemen Pembangunan Sosial
Judul : Analisis Perspektif Gender dalam Implementasi dan Pemetaan Pemangku Kepentingan UU Nomor 44 Tahun 2008 Tentang Pornografi

Tesis ini membahas tentang gender mainstreaming terhadap kasus-kasus tindak pidana pornografi dan pemetaan para pemangku kepentingan UU Pornografi. Setelah RUU Pornografi disahkan menjadi sebuah undang-undang, maka secara langsung UU Pornografi berlaku dalam masyarakat. Substansi UU Pornografi yang tidak berperspektif gender pada penerapannya telah mengkriminalkan perempuan. Hal ini diperkuat dengan realitas bahwa sebagian besar pemangku kepentingan terhadap proses dan implementasi UU Pornografi tidak memiliki perspektif gender. Semua hal ini kemudian menciptakan ketidakadilan terhadap perempuan. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan design studi dokumen. Data diperoleh dari pengumpulan kasus-kasus pornografi di media, wawancara, dan observasi. Peneliti menyarankan agar penerapan UU Pornografi lebih adil terhadap perempuan maka aparat penegak hukum hendaknya memiliki perspektif gender dan mengembangkan kasus pornografi sampai pada jaringannya. Kasus-kasus pornografi yang melibatkan perempuan didalamnya, hendaknya diproses melalui unit perlindungan perempuan dan anak. Sosialisasi yang efektif juga harus dilakukan terhadap para penegak hukum dan masyarakat.

Key words

Pornografi, gender mainstreaming, kasus, pemangku kepentingan

ABSTRACT

Name : Dewita Hayu Shinta

Study Program : Social Development Program

Title : Gender Perspective Analysis in Implementation and Stakeholders Mapping on Pornography Law

This study discuss about gender mainstreaming on pornography cases and stakeholders mapping in pornography law. Pornography law automatically implemented after pornography bill passed become a law. Substance of pornography law has no gender perspective so criminalize women and majority stakeholders in process and implementation doesn't have gender perspektif also. All these thing created unjustice law for women. This reasearch is qualitative research. The data where collected by means of media monitoring, interview, and observation. The researcher suggests that implementation of pornography law more fair on women though law enfocer who have gender perspective and develop cases to reach the networking of pornography. Pornography case should be prossed in women and child protection unit (women desk) if the case of pornography involved women in it. Effective socializatio must be taken for law enfocer dan society

Key words

Pornography, gender mainstreaming, case, stakeholder

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar belakang	1
1.2. Rumusan masalah	10
1.3. Pertanyaan penelitian	11
1.4. Tujuan penelitian	11
1.5. Signifikansi penelitian	11
II. KERANGKA PEMIKIRAN	13
2.1. Seksualitas Perempuan	13
2.1.1. Konsepsi Negara tentang Seksualitas Perempuan	13
2.1.2. Konsepsi Feminis tentang Seksualitas Perempuan	15
2.2. Kebijakan Sosial	18
2.2.1. Definisi dan Siklus	18
2.2.2. Pengaruh Nilai-nilai Islam sebagai Ideologi Dominan dalam Kebijakan Sosial di Indonesia	22
2.2.3. Kebijakan Sosial Sebagai Manifestasi Konstruksi Seksualitas Perempuan	23
2.2.4. Gender Mainstreaming dalam Siklus Kebijakan Sosial	25
2.2.5. Pemetaan Para Pemangku Kepentingan dalam Kebijakan Sosial	28

III. METODE PENELITIAN	32
3.1. Jenis Penelitian	32
3.2. Strategi Pengumpulan Data	32
3.3. Teknik Analisa Data	34
3.4. Peran Peneliti	37
IV. PERSPEKTIF GENDER DALAM NASKAH AKADEMIK DAN IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG PORNOGRAFI	38
4.1. Perspektif Gender dalam UU No.44 Tahun 2008 Tentang Pornografi	38
4.1.1. Naskah Akademik	38
4.1.2. Undang-undang No.44 Tahun 2008 Tentang Pornografi	43
4.2. Proses Hukum Setelah Disahkannya UU Pornografi	50
4.2.1. <i>Judicial Review</i> di Mahkamah Konstitusi	50
4.2.2. Kasus-kasus Pornografi dalam Pantauan Media	56
4.2.3. Studi Kasus <i>Bell Air</i> di Bandung	65
V. ANALISIS PEMANGKU KEPENTINGAN UU PORNOGRAFI	77
5.1. Perspektif Substantial Para Pemangku Kepentingan Selama Proses Pembahasan RUU Pornografi	77
5.2. Pemetaan Pemangku Kepentingan dalam Siklus Kebijakan UU Pornografi.....	86
VI. KESIMPULAN DAN REKOMENDASI	105
5.1. Kesimpulan	105
5.2. Rekomendasi	107
Daftar Pustaka	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Siklus Kebijakan Sosial	20
Gambar 2. Pemetaan Pemangku Kepentingan dalam Penerapan Kebijakan Sosial	29
Gambar 3. Kerangka Berpikir	31
Gambar 4. Siklus Kebijakan UU Pornografi	104



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pemetaan Stakeholders	30
Tabel 2. Pemetaan pasal-pasal kriminalisasi dalam UU No. 44 Tahun 2008 Tentang Pornografi	48
Tabel 3. Kasus Rekaman Video Pornografi	61
Tabel 4. Identitas dan Vonis Para Terdakwa Kasus <i>Bell Air</i>	71



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Uji Materiil di Mahkamah Konstitusi
- Lampiran 2. Wawancara dengan Brigadir Dewa Putu Kartawan
- Lampiran 3. Tabulasi Kasus Tindak Pidana Pornografi Berdasarkan Pantauan Media
- Lampiran 4. Analisis Pemangku Kepentingan UU No.44 Tahun 2008 Tentang Pornografi
- Lampiran 5. Berita-berita Tindak Pidana Pornografi

