



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DANA PENGUATAN
MODAL (DPM APBN TA 2006) MELALUI MEKANISME
PINJAMAN BAGI PEMBUDIDAYA IKAN SKALA KECIL
DI KOTA METRO**

TESIS

**AHMAD DARMA HABIBILLAH
0906586322**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
NOPEMBER 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DANA PENGUATAN
MODAL (DPM APBN TA 2006) MELALUI MEKANISME
PINJAMAN BAGI PEMBUDIDAYA IKAN SKALA KECIL
DI KOTA METRO**

TESIS

**AHMAD DARMA HABIBILLAH
0906586322**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ekonomi**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI KEUANGAN NEGARA DAN DAERAH
JAKARTA
NOPEMBER 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, Nopember 2010



(AHMAD DARMA HABIBILLAH)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : AHMAD DARMA HABIBILLAH

NPM : 0906586322

Tanda Tangan :



Tanggal : Nopember 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : AHMAD DARMA HABIBILLAH
NPM : 0906586322
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Evaluasi Pelaksanaan Program Dana Penguatan Modal
(DPM APBN TA 2006) Melalui Mekanisme Pinjaman
Bagi Pembudidaya Ikan Skala Kecil di Kota Metro.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Andi Fahmi Lubis

Penguji : Dr. Willem A. Makaliwe

Penguji : Widyanti Soetjipto, M.Soc.Sc

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal :

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, Segala rasa Syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Tesis ini di tulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Master Ekonomi Jurusan Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Pada kesempatan ini secara khusus penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Dr. Andi Fahmi Lubis selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.

Selain itu, penulis juga menyadari sepenuhnya, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, ucapan terima kasih penulis haturkan kepada:

1. Ketua Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik (MPKP) FEUI beserta staf administrasi program yang telah banyak memberikan kemudahan dalam proses perkuliahan.
2. Para dosen pengajar yang telah memberikan wawasan selama mengikuti perkuliahan.
3. Kepala Pusbindiklatren Bappenas RI beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan dan bantuan dalam pelaksanaan *studi*.
4. Kepala Dinas Pertanian Kota Metro beserta seluruh staf lainnya yang telah membantu dalam proses pengumpulan data yang dibutuhkan dalam penulisan ini.
5. Ketua UPP Kota Metro beserta pengurus dan semua pembudidaya ikan lele yang ada di kota Metro yang bersedia meluangkan waktu dan berbagi cerita dan berdiskusi mengenai usaha budidaya ikan lele.
6. Almarhum Ayahnda “Hasan Darmawan”, Ibunda “Kemala Dewi, Mama “ Sri Murwani” dan Papa “ Hendro Sudarsono” beserta “Eyangti Semarang” dan

“Eyangti Purwokerto” yang selalu mengiringi langkah ku dengan dukungan do’a dan cinta kasih yang dalam.

7. Istriku “Henni Wijayanti Maharani” dan Anaknda tercinta “M.H.Darma Adiwijaya” atas pengorbanan dan kesabaran serta penyemangat dalam memotivasi langkahku.
8. Kakak - kakakku tersayang, “Nesmaria Darma dan Gueldo Atenza”, “Ely Theresia Darma dan Sutiyoso”, ponakan – ponakanku yang lucu – lucu “Jaya, Anil, Guntur dan Ginta” serta “Om Ipit dan Tante Kristin”. Terimakasih untuk semangat, keceriaan dan do’a yang dihadirkan.
9. *My Best Friend*, “Vanda (*The Collman*) dan Fauzi (*The Slowman*)”, atas kebersamaan kalian selama di kampus dan kostan semoga Tiga Serangkai tetap bertahan selamanya serta rekan-rekan MPKP Angkatan XXI kelas Pagi Bappenas yang telah saling memberikan bantuan baik selama masa perkuliahan. Semoga, semangat persaudaraan itu akan selalu terjalin dalam untaian tali silaturahmi selamanya.

Akhir kata, semoga Allah SWT selalu memberikan perlindungan bagi kita semua, kemudahan dalam mengarungi kehidupan dan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Salemba, Nopember 2010

AHMAD DARMA HABIBILLAH

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AHMAD DARMA HABIBILLAH
NPM : 0906586322
Program Studi: Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik
Departemen : Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“Evaluasi Pelaksanaan Program Dana Penguatan Modal (DPM APBN TA 2006)
Melalui Mekanisme Pinjaman Bagi Pembudidaya Ikan Skala Kecil
di Kota Metro“

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : Nopember 2010

Yang menyatakan,



(AHMAD DARMA HABIBILLAH)

ABSTRAK

Nama : Ahmad Darma Habibillah
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Evaluasi Pelaksanaan Program Dana Penguatan Modal
(DPM APBN TA 2006) Melalui Mekanisme Pinjaman
bagi Pembudidaya Ikan Skala Kecil di Kota Metro

Program dana penguatan modal melalui mekanisme pinjaman bagi pembudidaya ikan skala kecil di Kota Metro dilaksanakan pada tahun 2006 di mana terlihat bahwa terjadi peningkatan produksi pembudidaya ikan di Kota Metro secara signifikan tetapi dari segi pengembalian pinjaman tidak mencapai 100 % yaitu hanya sebesar 68%, hal ini lah yang menjadi alasan penulis untuk melakukan evaluasi terhadap pelaksanaan program dana penguatan modal bagi pembudidaya ikan skala kecil di Kota Metro.

Evaluasi program dana penguatan modal ini dilakukan melalui pengukuran indikator keberhasilan yang terdapat di petunjuk pelaksanaan yaitu indikator input, indikator output, indikator outcome dan indikator benefit. Berdasarkan hasil pengukuran indikator input, output dan benefit telah berjalan dengan sesuai harapan sedangkan untuk indikator outcome masih perlu adanya perbaikan dalam perencanaan kegiatan di mana perencanaan kegiatan harus dapat memperhitungkan dampak jangka panjang yang terjadi dari aktifitas program yang dilaksanakan.

Dari hasil penelitian, direkomendasikan beberapa kebijakan yang mungkin dapat diterapkan untuk kegiatan yang akan datang.

Kata kunci:

Evaluasi program, dana penguatan modal, pembudidaya ikan, Kota Metro.

ABSTRACT

Name : Ahmad Darma Habibillah
Study Programme : *Master Of Planning And Public Policy*
Title : *Evaluation for implementation of the program fund for capital strengthening small scale fish farmer through borrowing mechanism in metro city*

Program funds for capital strengthening small scale fish farmer through borrowing mechanism in metro city implemented in 2006 showed there is an increase in production of fish farmers in the City Metro significantly, but in terms of loan repayment only reach 68%. This was the reason the authors to evaluate the implementation of the program funds for capital strengthening wants small-scale fish farmers in Metro City.

Evaluation program of reinforcement capital funds is done through measurement of success indicators contained in implementation of input indicators, output indicators, outcome indicators and indicators of benefit. Based on the results of indicators measuring inputs, outputs and benefits have proceeded as expected, while for the outcome indicator is still need for improvement in the planning of activities in which the planner must be able to take into account the activities of long-term impacts resulting from the activities of the program implemented.

From the results of the study, recommended are several policies that may be applied to future activities.

Key Words :

Program evaluation, funds for capital strengthening, fish farmers, the City Metro.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PESETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Ruang Lingkup.....	6
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.5. Manfaat Penelitian	7
1.6. Sistematika Penulisan	7
2. TINJAUAN LITERATUR.....	9
2.1. Tinjauan Pustaka Evaluasi	9
2.1.1 Teori Konsep Evaluasi.....	9
2.1.2 Pengertian Evaluasi Program dan Program.....	10
2.1.3. Dimensi dan Tahapan Program.....	12
2.1.4. Tujuan Evaluasi Program.....	13
2.1.5. Model Evaluasi Program.....	14
2.1.6. Konsep Implementasi Kebijakan.....	16
2.1.7. Kelembagaan.....	19
2.1.8. Pembudidayaan Ikan Skala Kecil.....	21
2.1.9. Konsep Pendampingan.....	21
2.1.10.Modal.....	22
2.2. Pembangunan Perikanan	23
2.2.1. Prinsip – prinsip Pengelolaan Sumberdaya Perikanan.....	23
2.2.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Pembangunan Perikanan.....	25
2.2.3 Sumberdaya Manusia.....	25
2.2.4. Produksi dan Produktifitas.....	26
2.2.5. Pemberdayaan Masyarakat.....	26
2.2.6. Kebijakan Program Dana Penguatan Modal.....	27
2.3. Penelitian Terdahulu	28
3. GAMBARAN UMUM KEGIATAN.....	29
3.1. Profil UPP Kota Metro.....	30
3.2. Gambaran Umum Dana Penguatan Modal (DPM).....	30
3.3. Tujuan Pelaksanaan Program Dana Penguatan Modal.....	32

3.4. Mekanisme Pelaksanaan Kegiatan.....	32
3.5. Indikator Keberhasilan.....	34
4. METODOLOGI PENGUKURAN EVALUASI.....	36
4.1. Jenis Penelitian.....	36
4.2. Teknik Analisa Data.....	36
4.3. Keabsahan Data.....	38
4.4. Data dan Sumber Data.....	39
4.5. Teknik Pengumpulan Data.....	40
5. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
5.1. Sistem Evaluasi Program	42
5.1.1 Kajian Akademis Evaluasi Program Berbasis Indikator Kinerja.....	44
5.2. Evaluasi Program Dana Penguatan Modal	47
5.2.1 Indikator <i>Input</i>	49
5.2.2 Indikator <i>Output</i>	56
5.2.3 Indikator <i>Outcome</i>	62
5.2.4 Indikator <i>Benefit</i>	68
6. KESIMPULAN DAN REKOMENDASI KEBIJAKAN.....	76
5.1. Kesimpulan	76
5.2. Rekomendasi Kebijakan	77
DAFTAR REFERENSI	78

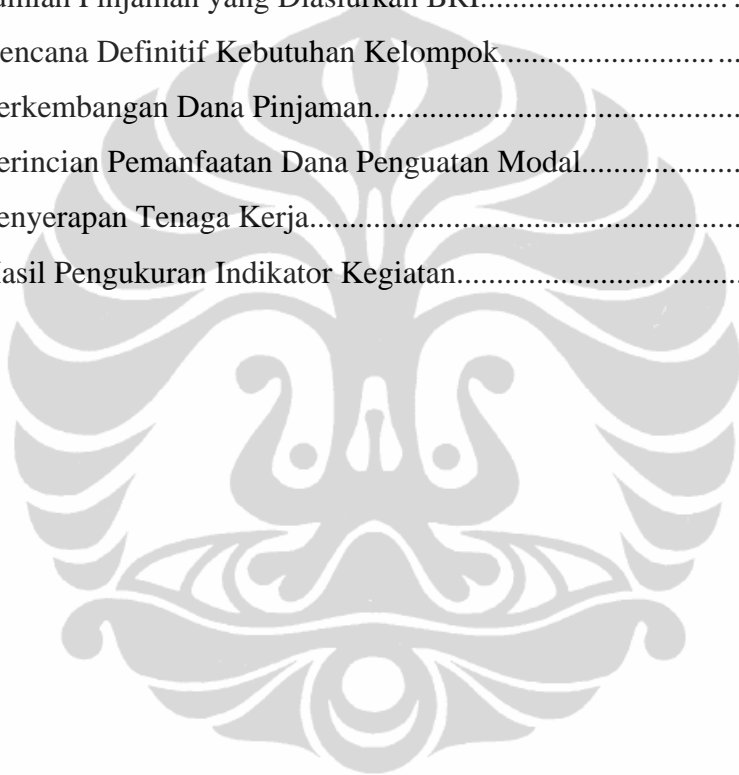
DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Komponen – komponen Analisis Data Model Interaktif	36
Gambar 2.	Skematik Sistem Sebagai Suatu Proses.....	42
Gambar 3.	Sistem Evaluasi Indikasi Program.....	43
Gambar 4.	Desain Evaluasi Program Dana Penguatan Modal.....	48



DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Alokasi Dana Bupedes 2003	2
Tabel 2.	Potensi Budidaya Air Tawar (Kolam) Tahun 2007.....	4
Tabel 3.	Produksi dan Produktifitas Budidaya Air Tawar Kota Metro.....	4
Tabel 4.	Daftar Pokdakan Penerima DPM Kota Metro.....	5
Tabel 5.	Jumlah Pinjaman yang Diasalurkan BRI.....	53
Tabel 6.	Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok.....	55
Tabel 7.	Perkembangan Dana Pinjaman.....	64
Tabel 8.	Perincian Pemanfaatan Dana Penguatan Modal.....	66
Tabel 9.	Penyerapan Tenaga Kerja.....	69
Tabel 10.	Hasil Pengukuran Indikator Kegiatan.....	70



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Hasil Identifikasi	81
Lampiran 2	Produksi Pembudidaya Sebelum Menerima DPM.....	83
Lampiran 3	Tingkat Pendidikan dan Pekerjaan Pembudidaya Ikan.....	85
Lampiran 4	Jumlah Produksi dan SR Setelah Menerima DPM.....	87
Lampiran 5	Perincian Kenaikan Biaya Produksi.....	89
Lampiran 6	Daftar Wawancara.....	91

