



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PENERIMAAN PAJAK
SARANG BURUNG WALET DI KOTA BENGKULU**

TESIS

**NURHIDAYATI
0906586695**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
OKTOBER 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**EVALUASI PENERIMAAN PAJAK
SARANG BURUNG WALET DI KOTA BENGKULU**

TESIS

**NURHIDAYATI
0906586695**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ekonomi**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI KEUANGAN NEGARA DAN DAERAH
JAKARTA
OKTOBER 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, 27 Oktober 2010



(NURHIDAYATI)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : NURHIDAYATI

NPM : 0906586695

Tanda Tangan :



Tanggal : 27 Oktober 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : NURHIDAYATI
NPM : 0906586695
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Evaluasi Penerimaan Pajak Sarang Burung Walet di Kota Bengkulu

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc

Penguji : Dr. Andi Fahmi Lubis

Penguji : Dr. Sartika Djamaluddin

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 27 Oktober 2010

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, Segala rasa Syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Tesis ini di tulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Master Ekonomi Jurusan Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Pada kesempatan ini secara khusus penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.

Selain itu, penulis juga menyadari sepenuhnya, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, ucapan terima kasih penulis haturkan kepada:

1. Ketua Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik (MPKP) FEUI beserta staf administrasi program yang telah banyak memberikan kemudahan dalam proses perkuliahan.
2. Para dosen pengajar yang telah memberikan wawasan selama mengikuti perkuliahan.
3. DR. Fitriani, AP, M.Si, selaku Kepala DPPKA Kota Bengkulu dan Ahmad Syukri, SH, Petugas Pemungut Pajak sarang Burung Walet Kota Bengkulu beserta seluruh staf DPPKA lainnya yang telah membantu dalam proses pengumpulan data yang dibutuhkan dalam penulisan ini.
4. Pak Heru Widiono, Pak Faizal Latief , Pak Muluk dan semua pengusaha sarang burung walet yang ada di kota Bengkulu yang bersedia meluangkan waktu dan berbagi cerita dan berdiskusi mengenai sarang burung walet.
5. Papa “ Arbain Amaluddin” dan Mama “ Rohayani” yang selalu mengiringi langkah ku dengan dukungan dan cinta kasih yang dalam. Semoga “Ilmu adalah harta tertinggi yang bisa diwariskan” akan selalu menjadi ingat ku.
6. Adik-adikku tersayang, dr. Hery Kurniawan dan Ria, Fery Hidayat, S.T, Irma Novitasari. Terimakasih untuk semangat, keceriaan dan canda penghilang

keletihan yang dihadirkan. Dang yakin, dalam waktu dekat kalian bisa kembali mengukir ucapan cinta ini pada tulisan yang kalian buat.

7. *My lovely*, M. Dzaka Mauludurajab Amaluddin, *little prince* amy tersayang. Yang hadir tepat saat amy sibuk ma tulisan ini.
8. Rekan-rekan MPKP Angkatan XXI kelas Pagi Bappenas yang telah memberi warna dalam hari-hari yang terlewati di kampus kuning, memberikan bantuan baik selama masa perkuliahan maupun dalam penyelesaian tesis ini. Semoga, semangat persaudaraan itu akan selalu terjalin dalam untaian silaturahmi selamanya.

Akhir kata, semoga Allah SWT selalu memberikan perlindungan bagi kita semua, kemudahan dalam mengarungi kehidupan dan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 27 Oktober 2010



(NURHIDAYATI)

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NURHIDAYATI
NPM : 0906586695
Program Studi: Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik
Departemen : Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“ Evaluasi Penerimaan Pajak Sarang Burung Walet di Kota Bengkulu “

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 27 Oktober 2010

Yang menyatakan,



(NURHIDAYATI)

ABSTRAK

Nama : Nurhidayati
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Evaluasi Penerimaan Pajak Sarang Burung Walet
di Kota Bengkulu

Peningkatan PAD pada masa desentralisasi merupakan kewajiban bagi setiap daerah dengan harapan PAD yang diterima ini dapat memberikan kontribusi yang cukup dalam pembiayaan pengeluaran daerah. Peningkatan PAD dapat dilakukan melalui pengefektifan pemungutan sumber penerimaan dari pajak daerah. Pemerintah Daerah Kota Bengkulu telah melakukan pemungutan atas pajak sarang burung walet jauh sebelum keluarnya Undang-undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah yang memuat bahwa daerah dalam hal ini Kabupaten/Kota dapat melakukan pungutan atas pajak sarang burung walet. Pajak sarang burung walet yang mulai dilakukan pemungutannya sejak tahun 2003 oleh pemerintah Kota Bengkulu, memperlihatkan trend peningkatan penerimaan yang cukup baik. Sebagai jenis pajak baru, pajak sarang burung walet ini diharapkan dapat meningkatkan PAD daerah, oleh karena itulah evaluasi terhadap penerimaan pajak sarang burung walet ini dilakukan.

Evaluasi pajak sarang burung walet ini dilakukan melalui penilaian berdasarkan kriteria pemungutan pajak daerah yaitu kecukupan, elastisitas, efisiensi pemungutan dari sisi biaya dan dari sisi ekonomi, keadilan, kemudahan administrasi dan dukungan politik dan kecocokan sebagai pajak daerah. Selain itu dilakukan pula perhitungan potensi penerimaan pajak sarang burung walet di Kota Bengkulu. Berdasarkan hasil perhitungan potensi yang didapatkan, penerimaan pajak sarang burung walet ini masih mempunyai peluang yang sangat besar untuk ditingkatkan sehingga dapat memberikan kontribusi yang lebih tinggi pada PAD.

Dari hasil penelitian, direkomendasikan beberapa kebijakan yang mungkin dapat diterapkan oleh DPPKA Kota Bengkulu dalam usaha peningkatan penerimaan pajak sarang burung walet.

Kata kunci:

Evaluasi penerimaan pajak, sarang burung walet, Kota Bengkulu.

ABSTRACT

Name : Nurhidayati
Study Programme : Master Of Planning And Public Policy
Title : Evaluation of Swiftlet Nest Tax Revenue in Kota Bengkulu

In decentralization, local government need to increase their revenue to finance the government expenditure. To increased local revenue, Kota Bengkulu has tried to collect from many taxes that allow by the center government . One of that taxes is swiftlet bird's nest tax. This tax has been collect since 2003 based on region regulation number 01 in 2002, long time before the government release regulation about swiftlet bird's nest tax at number 28 in 2009 about local revenue. The swiftlet bird's nest tax that collected by Kota Bengkulu show a fairly good trend in revenue. As a kind of new taxes, swiftlet bird's nest tax is expected to increase local revenue, without follow by negative effect that why the evaluation is need to evaluated swiftlet bird's nest tax based on good criteria in collecting tax.

Tax evaluation of swiftlet bird's nest is done throught an assessment based on criteria of adequacy of local tax collection, collection efficiency in terms of costs and from economic standpoint, fairness, easy of administration, political support and suitability as local tax. Biside that, this research also counting the potential tax revenue and effective tariff swiftlet bird's nest. Nevertheless, tax revenue swiftlet bird's nest still can increase and it can provide a higher contribution to the government local revenue.

Key Words :

Evaluation of Tax Revenue, Swiftlet bird's nest, Kota Bengkulu.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PESETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	7
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Ruang Lingkup.....	8
1.5. Metodologi Penelitian.....	8
1.6. Manfaat Penelitian	12
1.7. Sistematika Penulisan	13
2. PAJAK SARANG BURUNG WALET : KAJIAN LITERATUR.....	14
2.1. Pengertian Pajak.....	14
2.2. Peran Pajak bagi Pemerintah	16
2.3. Prinsip/Kriteria Pemungutan Pajak Yang Baik Oleh Pemerintah.....	18
2.4. Alasan Pengusahaan Sarang Burung walet Dikenai Pajak Oleh Pemerintah-pemerintah Daerah di Indonesia.....	20
2.5. Pungutan Pajak Sarang Burung Walet di Beberapa Negara	22
3. PAJAK PENGUSAHAAN SARANG BURUNG WALET DI KOTA BENGKULU.....	26
3.1. Dasar Hukum Pemungutan Pajak Sarang Burung Walet Di Kota Bengkulu	26
3.2. Instansi Pemungut dan Mekanisme Pemungutan Pajak Sarang Burung Walet di Kota Bengkulu.....	29
3.3. Perkembangan Penerimaan Pajak Sarang Burung Walet Di Kota Bengkulu Sejak Tahun 2003 - 2009....	36
4. EVALUASI PENERIMAAN PAJAK SARANG BURUNG WALET DI KOTA BENGKULU	40
4.1. Kecukupan	40
4.2. Elastisitas	43
4.3. Efisiensi Pemungutan.....	45
4.4. Keadilan	49
4.5. Kemudahan Administrasi	49
4.6. Dukungan Politik	52
4.7. Kecocokan Sebagai Pajak Daerah	52

4.8. Potensi Pajak.....	52
4.9. Rangkuman Penilaian	60
5. PENUTUP	64
5.1. Kesimpulan Penelitian	64
5.2. Rekomendasi Kebijakan	66
DAFTAR REFERENSI	68



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Peta Kota Bengkulu	70
Gambar 3.1.	Mekanisme Pemungutan dan Pembayaran Pajak Sarang Burung Walet Kota Bengkulu	30
Gambar 3.2.	Struktur Organisasi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKA) Pemerintah Kota Bengkulu.....	70
Gambar 3.3.	Susunan Pegawai Berdasarkan Status Kepegawaian	33
Gambar 3.4.	Susunan Pegawai Berdasarkan Pangkat / Golongan	34
Gambar 3.5.	Susunan Pegawai Berdasarkan Pendidikan	34
Gambar 3.6.	Grafik Penerimaan Pajak Sarang Burung Walet Kota Bengkulu Tahun 2003 - 2009	39

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Realisasi Penerimaan Daerah Kota Bengkulu Tahun 2005	6
Tabel 4.1.	Jumlah dan Sumbangan Penerimaan Pajak Daerah Kota Bengkulu Tahun 2003 – 2009.....	42
Tabel 4.2.	Pertumbuhan Penerimaan Pajak Sarang Burung Walet dan Pertumbuhan Nilai Tambah Bruto (NTB) Sub Sektor Perdagangan Atas Dasar Harga Berlaku (SSP-ADHB) di Kota Bengkulu Tahun 2003 – 2008	45
Tabel 4.3.	Realisasi Anggaran Belanja DPPKA Untuk Pengelolaan PAD Kota Bengkulu Tahun 2007- 2009	46
Tabel 4.4.	Jumlah Pengusaha Sarang Burung Walet Kota Bengkulu Tahun 2005 - 2009	48
Tabel 4.5.	Hasil Panen Sarang Burung Responden Walet Per 3 Bulan	54
Tabel 4.5.	Perkiraan Hasil Panen Sarang Burung Walet Per 3 Bulan.....	74
Tabel 4.6.	Penilaian Pajak Sarang Burung Walet di Kota Bengkulu	63

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Peta Kota Bengkulu.....	70
Lampiran 2	Struktur Organisasi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKA) Pemerintah Kota Bengkulu	71
Lampiran 3.a	Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kota Bengkulu Tahun 2003 - 2006	72
Lampiran 3.b	Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kota Bengkulu Tahun 2007 - 2009	73
Lampiran 4	Tabel 4.6 Perkiraan Hasil Panen Sarang Burung Walet Per 3 (Tiga) Bulan di Kota Bengkulu	74

