



UNIVERSITAS INDONESIA

PENGATURAN HAK-HAK ANAK DI BAWAH UMUR  
SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA DALAM PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN

TESIS

KARNIA CICILIA SITANGGANG  
0806425506

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
KEKHSUSAN HUKUM EKONOMI  
JAKARTA  
JUNI 2010



UNIVERSITAS INDONESIA

PENGATURAN HAK-HAK ANAK DI BAWAH UMUR  
SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA DALAM PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum

KARNIA CICILIA SITANGGANG  
0806425506

FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
KEKHSUSAN HUKUM EKONOMI  
JAKARTA  
JUNI 2010

## LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Karnia Cicilia Sitanggang  
NPM : 0806425506  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul Tesis : Pengaturan Hak-Hak Anak Di Bawah Umur  
Sebagai Pekerja Rumah Tangga Dalam  
Peraturan Perundang-Undangan

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Program Kekhususan Hukum Ekonomi, Fakultas Hukum Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H. (.....)  
Penguji : Dr. Zulkarnain Sitompul, S.H., LL.M. (.....)  
Penguji : Abdul Salam, S.H., M.H. (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 24 Juni 2010

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan kasih-Nya dalam penyusunan laporan penelitian ini sehingga laporan penelitian ini dapat selesai tepat pada waktunya.

Akhir-akhir ini, kasus-kasus eksploitasi dan kekerasan terhadap pekerja anak khususnya pekerja rumah tangga anak bermunculan ke permukaan dan memperoleh sorotan media luas. Secara khusus, laporan penelitian ini berfokus pada pengaturan hak-hak anak di bawah umur sebagai pekerja rumah tangga dalam peraturan perundang-undangan. Laporan penelitian ini disusun dalam rangka memenuhi syarat mencapai gelar Magister Hukum pada Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

Dalam kesempatan ini, Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyusunan laporan penelitian ini sehingga dapat diselesaikan tepat pada waktunya, antara lain:

1. Ibu Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H., sebagai Pembimbing, atas kesediaan membagi ilmu dan waktunya, atas saran-saran, semangat, dukungan, dan bantuan pemikiran yang diberikan selama bimbingan;
2. Keluargaku tercinta: Bapak, Mama, Anita Theresia Sitanggang, Rio Fransiskus Sitanggang, Roy Juan Stefanus Sitanggang, Virelgio Jeremy Julivano atas kasih, dukungan, nasihat, dan doa yang diberikan tiada pernah henti sehingga memberi Penulis semangat untuk meraih impian dan cita-cita;
3. Jemmy Vinsensius atas dukungan, doa, dan segala bantuannya khususnya selama Penulis mengerjakan tesis ini;
4. Teman-teman kuliah Pascasarjana UI Angkatan 2008, khususnya: Dauri Lukman, Reni Maryani, Maria Cesilia H., Regina Sitepu, Bpk. Dwi Agus, Bpk. Nugroho, Ibu Helen, Bpk. Alfared, Dina Riana, atas dukungan, semangat, dan doa untuk Penulis;
5. Teman-teman Fakultas Hukum UI Angkatan 2003: Inayati Noor Thahir, Asteria Tiar N., Indrita Hardiana, Intan Permatasari, Marina Eka Amalia,

- Adhari Suryaputra, Hutari H.W.P., Novie A. Belina, atas dukungan, semangat, dan doa untuk Penulis;
6. SMU Santa Ursula yang tersayang: Katarina Dian, Tiara Parahita, Ferita Tarida, Stella K., dan Ledy Maria atas dukungan, semangat, perhatian, dan doa untuk Penulis;
  7. Teman-teman SLTP Fransiskus Xaverius I yang tersayang: Dewi Estu dan Grace Misnar atas dukungan, semangat, dan doa untuk Penulis;
  8. Saudara-saudaraku tersayang: Mamatua Friska, Kak Friska Rotua Lestari Harianja, Kak Romesda Napitupulu, Leonardo Harianja, atas dukungan, semangat, perhatian, dan doa untuk Penulis;
  9. Teman-teman di PT. Garudafood: Bpk. I Made Astawa, Mba Silviyana Tri Arsanti, Mas Danang Sugiarto, Mas Ahmad Rifqi M., Mas Rudwan Wahidy, atas dukungan, semangat, dan doa untuk Penulis;
  10. Umat Lingkungan Santo Stefanus atas ketulusan doa-doanya untuk Penulis;
  11. Dan pihak-pihak lain yang telah membantu dalam penyusunan laporan penelitian ini.

Akhir kata, laporan penelitian ini tidak dapat dikatakan sempurna oleh karena masih banyak kekurangan yang perlu diperbaiki sehingga saran dan kritik dari pembaca akan sangat membantu dalam penyusunan laporan penelitian berikutnya dan mudah-mudahan laporan penelitian ini tidak hanya bermanfaat bagi penulisnya namun juga bermanfaat bagi para pembacanya.

Jakarta, Juni 2010

Penulis

Karnia Cicilia Sitanggang

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS  
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Karnia Cicilia Sitanggang  
NPM : 0806425506  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

PENGATURAN HAK-HAK ANAK DI BAWAH UMUR  
SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA  
DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 24 Juni 2010

Yang menyatakan

(Karnia Cicilia Sitanggang)

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Karnia Cicilia Sitanggang**

**NPM : 0806425506**

**Tanda Tangan : .....**

**Tanggal : 24 Juni 2010**



## ABSTRAK

Nama : Karnia Cicilia Sitanggang  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul : Pengaturan Hak-Hak Anak Di Bawah Umur Sebagai Pekerja Rumah Tangga Dalam Peraturan Perundang-Undangan

Pekerja Rumah Tangga Anak (PRTA) merupakan cerminan lemahnya tingkat ekonomi di Indonesia sehingga menciptakan keadaan dimana anak terpaksa untuk bekerja. Kehadiran mereka memberikan bantuan dalam mengerjakan pekerjaan rumah tangga namun keberadaan mereka selama ini jarang diungkap, padahal pekerjaan yang mereka lakukan rawan kekerasan fisik, pelecehan seksual dan eksploitasi ekonomi. Pokok permasalahan dalam laporan penelitian ini yaitu apa saja permasalahan yang dihadapi oleh PRTA, apa instrumen hukum yang mengatur perlindungan terhadap PRTA, dan upaya apa yang dapat dilakukan oleh pemerintah untuk memberikan perlindungan kepada PRTA. Tujuan penelitian ini yaitu mengetahui permasalahan yang dihadapi PRTA, mengetahui instrumen hukum yang mengatur perlindungan terhadap PRTA, dan mengetahui upaya yang dapat dilakukan oleh pemerintah untuk memberikan perlindungan kepada PRTA. Metode penelitian yang digunakan pendekatan yuridis-normatif, tipologi penelitiannya adalah penelitian deskriptif, dan tipe penelitian hukum yang digunakan adalah penelitian menarik asas hukum. Simpulan dari penelitian ini yaitu permasalahan yang dihadapi oleh PRTA adalah alasan yang mendorong anak ketika akan bekerja sebagai pekerja rumah tangga dan kekerasan yang dialami pekerja rumah tangga baik fisik, psikologis, seksual, dan finansial. Instrumen hukum yang mengatur perlindungan terhadap Pekerja Rumah Tangga Anak yaitu: dalam hukum nasional: UUD 1945, Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1979 tentang Kesejahteraan Anak, UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan, UU Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, UU Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga, UU Nomor 21 Tahun 2007 tentang Penghapusan Tindak Perdagangan Orang, dalam hukum internasional yaitu: Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia, *International Covenant on Civil and Political Rights*, *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights*, *The Convention on the Rights of the Child*, dan *Convention for Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others*). Upaya yang dapat dilakukan oleh pemerintah untuk memberikan perlindungan kepada PRTA yaitu perlunya kontekstualisasi dan peningkatan sosialisasi hukum dan perlunya formalisasi (legislasi) pekerjaan sebagai PRT termasuk di dalamnya PRTA.



## ABSTRACT

Name : Karnia Cicilia Sitanggang  
Study Program : Science of Law  
Title : Rule of Under Age Children's Rights as Domestic Workers in Law and Regulation

Child Domestic Workers are a reflection of weak economic level in Indonesia so as to create circumstances where children are forced to work. Their presence provides assistance in household chores but their presence has been rarely revealed, but the work they do prone to physical violence, sexual abuse and economic exploitation. The principal problem in this research report, namely what the problems faced by Child Domestic Workers, what legal instrument governing the protection of Child Domestic Workers, and what efforts that can be done by government to provide protection to them. The purpose of this research is to know the problems faced by child domestic workers, knowing the legal instruments governing the protection of domestic workers, and know the effort that can be done by government to provide protection to domestic workers. The research method-normative juridical approach, typology research is descriptive research, and the type used in legal research is interesting research, legal principle. Conclusions from this study are the problems faced by domestic workers is the reason that encourages children when going to work as domestic workers and violence experienced by domestic workers, either physical, psychological, sexual, and financial. Legal instruments governing the protection of Child Domestic Workers are: the national law: the Constitution of 1945, Law Number 4 Year 1979 on Child Welfare, Law Number 13 Year 2003 regarding Labor, Law Number 23 Year 2002 on Child Protection, Law No. 23 Year 2004 on the Elimination of Domestic Violence, Law Number 21 Year 2007 on the Elimination of Trafficking in Persons Act, in international law, namely: the Universal Declaration of Human Rights, International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, The Convention on the Rights of the Child), and the Convention for suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others). Effort can be done by government to provide protection to domestic workers is the need for contextualization and the need for improvement and formalization of legal socialization (legislation), work as domestic workers including child domestic workers.

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Lembar Pengesahan .....	ii
Kata Pengantar .....	iii
Halaman Pernyataan Persetujuan Publikasi.....	v
Halaman Pernyataan Orisinalitas.....	vi
Abstrak .....	vii
Abstract .....	viii
Daftar Isi .....	ix
<b>1. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Pokok Permasalahan.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Definisi Operasional.....	11
1.6 Landasan Teori.....	13
1.7 Metode Penelitian.....	18
1.7.1 Metode Pendekatan.....	18
1.7.2 Tipologi Penelitian.....	19
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	19
1.7.4 Analisis Data.....	19
1.8 Sistematika Penulisan.....	20
<b>2. PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN BERKAITAN DENGAN HAK PEKERJA RUMAH TANGGA ANAK.....</b>	<b>22</b>
2.1 Pengertian Anak dan Pekerja Anak.....	22
2.2 Pekerjaan Rumah Tangga dan Pekerja Rumah Tangga Anak.....	26
2.3 Pengaturan Hak-Hak Pekerja Rumah Tangga Anak dalam Instrumen Hukum Nasional.....	27
2.4 Pengaturan Hak-Hak Pekerja Rumah Tangga Anak dalam Instrumen Hukum Internasional.....	44
2.4.1 Konvensi Pokok ILO .....	44
2.4.2 Perangkat-Perangkat Internasional Non ILO .....	45
<b>3. PERMASALAHAN ANAK YANG BEKERJA SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA.....</b>	<b>49</b>
3.1 Pekerja Anak di Indonesia: Karakteristik dan Kondisi Kerja.....	47
3.2 Faktor-Faktor Penyebab Timbulnya Pekerja Rumah Tangga Anak.....	52
3.2.1 Berkenaan Dengan Proses Trafficking .....	56
3.2.2 Berkenaan Dengan Pekerjaan dan Hasil Pekerjaan Anak.....	59
3.2.2.1 Fungsi Bagi Pekerja Anak.....	59
3.2.2.2 Fungsi Bagi Keluarga.....	60
3.2.2.3 Fungsi Bagi Pengguna Jasa.....	62
3.3 Permasalahan Yang Berkaitan Dengan Pekerja Rumah Tangga Anak.....	64
3.3.1 Permasalahan Yang Dihadapi PRTA .....	66
3.3.1.1 Eksploitasi Yang Dialami PRTA di Tempat Kerjanya.....	69
3.3.1.1.1 Usia.....	71

3.3.1.1.2	Beban Kerja, Jam Kerja, Istirahat.....	72
3.3.1.1.3	Upah.....	75
3.3.1.1.4	Kondisi Hidup.....	77
3.3.1.1.5	Pembatasan Terhadap Ruang Gerak dan Hubungan dengan Keluarga.....	78
3.3.1.1.6	Kecelakaan Kerja dan Akses Terhadap Pelayanan Kesehatan.....	80
3.3.1.2	Pelecehan Seksual, Fisik, dan Psikologis.....	80
3.3.1.2.1	Pelecehan dan Kekerasan Seksual.....	81
3.3.1.2.2	Pelecehan Fisik.....	83
3.3.1.2.3	Pelecehan Psikologis.....	83
3.3.1.3	Dampak Eksploitasi Terhadap PRTA.....	84
3.3.2	Permasalahan Yang Dihadapi Pemerintah .....	87
3.3.3	Permasalahan Yang Dihadapi Lembaga Swadaya Masyarakat .....	90
<b>4.</b>	<b>ANALISIS HAK-HAK ANAK DI BAWAH UMUR SEBAGAI PEKERJA RUMAH TANGGA DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN .....</b>	<b>93</b>
4.1	Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan .....	93
4.2	Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang .....	99
4.3	Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak .....	104
4.4	Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1979 Tentang Kesejahteraan Anak .....	110
4.5	Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga .....	112
<b>5.</b>	<b>PENUTUP</b>	
5.1	Simpulan.....	118
5.2	Saran.....	123
	<b>DAFTAR REFERENSI.....</b>	<b>124</b>