



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PERAN POSITIF MODAL SOSIAL NYAMBANG SEBAGAI ALAT  
UNTUK MENGATASI PENINGKATAN KEMISKINAN  
MASYARAKAT NELAYAN PULAU LANCANG  
KEL. PULAU PARI, KEC. KEP. SERIBU SELATAN,  
PROVINSI DKI JAKARTA**

**TESIS**

**NAMA : GESENG PUTRAJAYA  
NPM. 0806430046**

**FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK  
JAKARTA, JULI 2010**

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata ditemukan melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia.

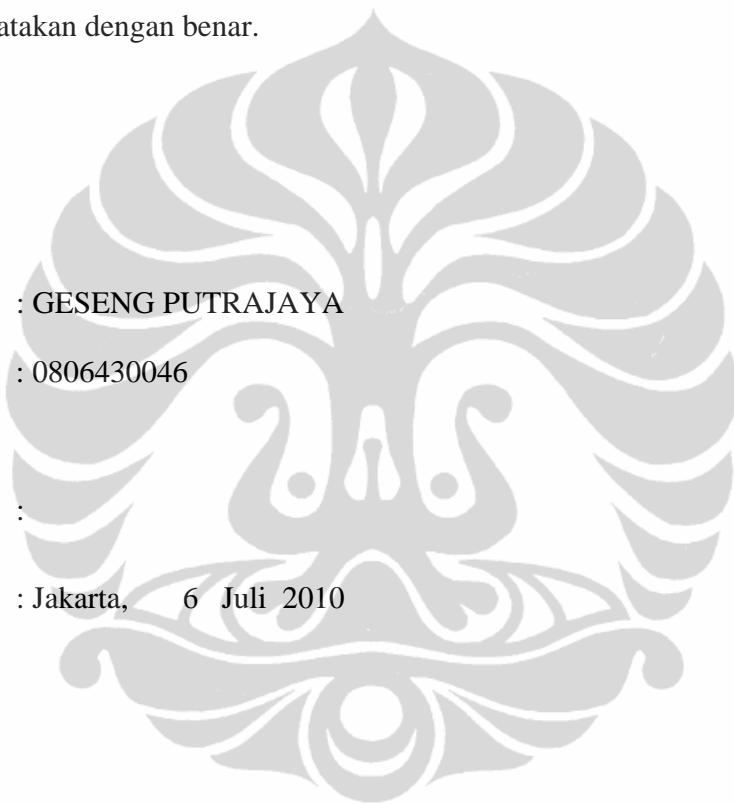
Jakarta, 6 Juli 2010

GESENG PUTRAJAYA

### **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

N a m a : GESENG PUTRAJAYA  
N P M : 0806430046  
Tanda Tangan :  
Tanggal : Jakarta, 6 Juli 2010



## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

N a m a : GESENG PUTRAJAYA

N P M : 0806430046

Program Study : Manajemen Sektor Publik

Judul tesis : Peran positif modal sosial nyambang sebagai alat untuk mengatasi peningkatan kemiskinan masyarakat nelayan Pulau Lancang Kel. Pulau Pari Kec. Kep. Seribu Selatan Provinsi DKI Jakarta.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi (ME) pada Program Studi Perencanaan dan Kebijakan Publik, Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

## DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Jossy Prananta Moeis, Ph.D ( ..... )

Ketua Tim Pengaji : Iman Rozani, SE.,M.Soc.Sc ( ..... )

Anggota Pengaji : Darlis Rabai, SE., MA ( ..... )

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 6 Juli 2010

## KATA PENGANTAR

Assalamu'allaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah SWT yang sampai saat akhir penulisan tesis ini, penulis masih diberikan kesehatan dan kekuatan, terutama kekuatan Iman dan Islam. Salam dan shalawat juga tidak lupa penulis sampaikan kepada junjungan kita, manusia yang paling bersyukur kepada Allah SWT, manusia yang paling bertaqwa kepada Allah SWT, manusia pilihan Allah SWT, Muhammad Rasullullah SAW beserta keluarga dan para sahabatnya.

Penulisan tesis ini adalah salah satu syarat untuk memenuhi tugas akhir Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik (MPKP) Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia Tahun 2010, yang sejatinya penulis menyadari banyak sekali kekurangan dan kealpaan baik yang secara teknis maupun non teknis. Untuk itu penulis memohon maaf yang sebesar besarnya. Pada kesempatan ini dengan keikhlasan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan baik moril maupun materil, sehingga penulis dapat menyelesaikan study ini, khususnya kepada :

1. Gubernur Provinsi DKI Jakarta Bapak H. Fauzi Bowo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan tugas belajar pada program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik (MPKP) Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia;
2. Sekretaris Daerah Provinsi DKI Jakarta;
3. Inspektur Wilayah Provinsi DKI Jakarta dan jajarannya;
4. Kepada Badan Kepegawaian Daerah Provnsi DKI Jakarta dan jajarannya;
5. Kepala Badan Diklat Provinsi DKI Jakarta dan jajarannya;
6. Drs. H. Zainal Musappa, M.S.i;

7. Istriku Sellyati, ananda Farras Cantona Putra Islam dan Muhammad Miizaan Putra yang memberikan dukungan sepenuhnya kepada penulis;
8. Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, Bapak Jossy Prananta Moeis, Ph.D selaku pembimbing tesis;
9. Sekretaris Program MPKP FEUI Bapak DR. Andi Fahmi Lubis;
10. Bapak Iman Rozani, SE., M.Soc.Sc ( Ketua Tim Penguji );
11. Bapak Darlis Rabai, SE.,MA ( Anggota Tim Penguji );
12. Bapak Mandala Manurung, SE, ME dosen makro ekonomi sebagai teman dan sahabat untuk berdiskusi;
13. Kepala Bagian Akademik MPKP FEUI Bapak Harris beserta staf akademik;
14. Pimpinan dan staf aparatur pemerintah Kelurahan Pulau Pari;
15. Masyarakat nelayan pulau lancang yang dengan tangan terbuka menerima penulis untuk menggali segala informasi khususnya yang berkaitan dengan penelitian ini;
16. Rekan-rekan tugas belajar Pemprov DKI Jakarta MPKP FEUI angkatan tahun 2008 dan rekan-rekan sejawat MPKP FEUI angkatan XVIII A yang banyak memberikan dukungan moril kepada penulis.

Akhirnya penulis berharap, mudah-mudahan karya ilmiah ini dapat bermanfaat. Wassalam.

Jakarta, 6 Juli 2010

Penulis,

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

N a m a : GESENG PUTRAJAYA

NPM : 0806430046

Program Studi : Manajemen Sektor Publik

Fakultas : Ekonomi

Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Peran positif modal sosial nyambang sebagai alat untuk mengatasi peningkatan kemiskinan masyarakat nelayan Pulau Lancang Kel. Pulau Pari Kec. Kep. Seribu Selatan Provinsi DKI Jakarta.

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 6 Juli 2010

Yang menyatakan

GESENG PUTRAJAYA

## ABSTRACT

Name : GESENG PUTRAJAYA

Program study : Public sector management

Title : Positive role of social capital nyambang as a tool to address increasing poverty of fishing communities Lancang Island Village of Pari Island Thousand Islands District South Jakarta Province.

Results of research and study some of the literature author a guide to uncover the social capital with various viewpoints and some aspects of the Linked his back and benefit even the negative side of social capital, then related to public policy and its impact on development, is the fruit of mind of the main points that in detail the authors expressed in this thesis. Although here and there are still lots of fruit paripurnanya not mind, especially on techniques to measure social capital, in truth it was a challenge for scientists / researchers / academics and universities to conduct more in-depth studies and to the courage of penetration until the discovery of a technique to measure how social capital proper, efficient and effective and mutually agreed to the interests of science in the future.

Writing of this manuscript, using quantitative and qualitative research methods, quantitative approach is to do with sampling questionnaire and structured interview in writing to community members, and then conducted using the data input stata8 program, which results in the form of tables or diagrams as analysis. Conducted a qualitative approach that focuses on field observation and data was analyzed by non-statistical way. Data collection techniques are: observation, indepth interviews, FGD (Focus Group Discussion) and PRA (Participatory Rapid Appraisal).

Writing of this manuscript, at least provides a logical and factual description of the problems that occurred in the fishing communities of the lancang island, Pari Island Village Thousand Islands District South Jakarta Province, hopefully.

## A B S T R A K

N a m a : GESENG PUTRAJAYA

Program study : Manajemen Sektor Publik

Judul : Peran positif modal sosial nyambang sebagai alat untuk mengatasi  
peningkatan kemiskinan masyarakat nelayan Pulau Lancang Kel. Pulau  
Pari Kec. Kep. Seribu Selatan Provinsi DKI Jakarta.

Hasil penelitian penulis dan study beberapa literatur yang menjadi pedoman untuk mengungkap modal sosial dengan berbagai sudut pandang dan beberapa aspek yang melatar-belakanginya serta manfaat bahkan sisi negatif modal sosial, kemudian dikaitkan dengan kebijakan publik serta dampaknya terhadap pembangunan, merupakan pokok-pokok buah fikiran yang secara detail penulis ungkapkan dalam tesis ini. Walaupun disana-sini masih banyak terdapat belum paripurnanya buah fikiran, khususnya mengenai teknik mengukur modal sosial, sejatinya hal ini merupakan tantangan tersendiri bagi kalangan ilmuwan/peneliti/akademisi dan perguruan tinggi untuk melakukan kajian lebih mendalam serta melakukan keberanian penetrasi hingga ditemukannya suatu cara bagaimana teknik mengukur modal sosial yang tepat, efisien dan efektif serta disepakati bersama guna kepentingan ilmu pengetahuan dimasa yang akan datang.

Penulisan karya ilmiah ini menggunakan metode penelitian kuantitatif dan kualitatif, pendekatan kuantitatif yang dilakukan adalah dengan melakukan sampling questioner dan wawancara terstruktur secara tertulis kepada warga masyarakat, kemudian dilakukan input data dengan menggunakan program stata8, yang hasilnya dalam bentuk tabel atau diagram kemudian dilakukan analisis. Pendekatan kualitatif yang dilakukan yakni menekankan pada observasi di lapangan dan datanya dianalisa dengan cara non-statistik. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah: Observasi, Indepth Interview, FGD, dan PRA.

Penulisan karya ilmiah ini setidaknya memberikan deskripsi logis dan faktual tentang persoalan yang terjadi di masyarakat nelayan pulau lancang Kelurahan Pulau Pari Kecamatan Kepulauan Seribu Selatan Provinsi DKI Jakarta, semoga.

## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
SURAT PERNYATAAN .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
PENGESAHAN TESIS .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS .....	vii
ABSTRAK .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
1. PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar belakang .....	1
1.2. Rumusan masalah .....	13
1.3. Tujuan penulisan .....	13
1.4. Hipotesis .....	14
1.5. Ruang lingkup .....	14
1.6. Metodologi .....	14
1.7. Manfaat penelitian .....	15
1.8. Sistematika penulisan .....	15
2. TINJAUAN PUSTAKA .....	17
2.1. Kebijakan publik .....	17
2.2. Peran modal sosial dalam pembangunan .....	20
2.3. Kegunaan modal sosial .....	22
2.4. Sisi negatif modal sosial .....	23
2.5. Teknik mengukur modal sosial .....	25

3. DATA DAN FAKTA PULAU LANCANG KEL. PULAU PARI KEC. KEPULAUAN SERIBU SELATAN KAB. KEPULAUAN SERIBU PROVINSI DKI JAKARTA .....	29
3.1. Letak geografis .....	29
3.2. Populasi penduduk .....	32
3.3. Perekonomian masyarakat .....	34
3.4. Struktur pasar .....	40
3.4.1. Ikatan kekeluargaan .....	41
3.4.2. Budaya bahasa .....	41
3.4.3. Kesamaan kultur ekonomi .....	44
3.4.4. Jaringan pemasaran .....	45
3.5. Hubungan kelembagaan .....	53
3.6. Kalender musim .....	57
3.7. Permasalahan yang terjadi di masyarakat .....	60
4. KAJIAN/ANALISIS PERAN MODAL SOSIAL SERTA SIGNIFIKANSI PENGARUHNYA TERHADAP UPAYA MENGETASKAN KEMISKINAN .....	67
4.1. Modal sosial .....	84
4.2. Parameter modal sosial .....	85
4.3. Kebijakan publik .....	85
4.4. Kajian analisis .....	88
4.5. Pinjaman modal .....	95
5. KESIMPULAN DAN SARAN .....	98
DAFTAR REFERENSI .....	102