



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**SINGAPURA DAN KERJA SAMA *OPEN SKY* DI ASEAN**

**TESIS**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains (MSi)  
Ilmu Hubungan Internasional

**Maria Nova Marannu M**  
**NPM: 0806482195**

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Pascasarjana Ilmu Hubungan Internasional  
Kekhususan Ekonomi Politik Internasional  
Salemba  
Desember 2010

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Maria Nova Marannu M

NPM : 0806482195

Tanda Tangan :

Tanggal : 23 Desember 2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Maria Nova Marannu M  
NPM : 0806482195  
Program Studi : Pasca Sarjana Ilmu Hubungan Internasional  
Judul Tesis : Singapura dan Kerja Sama *Open Sky* di ASEAN

**Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia**

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Edy Prasetyono (.....)  
Sekretaris : Asra Virgianita, MA (.....)  
Pembimbing : Dra. Evi Fitriani, MA, MIA (.....)  
Penguji Ahli : Dr. Makmur Keliat (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 23 Desember 2010

## KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas kemurahan dan tuntunannya saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains Jurusan Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan hingga masa penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

(1) Dra. Evi Fitriani, MA., MIA, selaku dosen pembimbing yang telah sepenuh hati menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan dan membangun pengetahuan saya untuk penyusunan tesis ini;

(2) Para dosen Pascasarjana Hubungan Internasional Universitas Indonesia yang telah banyak memberi bimbingan dan membuka wawasan saya;

(3) Ayahanda, Bp. Johanis Nari; saudara-saudariku: Mbak Amalia Barth, Mbak Swandika Surya, Richard, Andrew, dan Clarissa; serta segenap keponakan, ipar dan keluarga besar saya yang telah memberikan dukungan material, moral doa untuk saya agar dapat menyelesaikan pendidikan program S2;

(4) Rekan-rekan mahasiswa S2-HI dari Angkatan 17: Ula, Azi, Ipin, Jule, Adit, Akkar, Jesie, Ita, Rika, Reza, Ari, Kristina, Atien, Devi, Linda, Stella, Rangga, Mika, Seno; dan tak lupa Nafan, Windy dan Yoan; yang telah setia berbagi dukungan, kegembiraan, persaudaraan bahkan semangat untuk berjuang sampai detik terakhir;

(5) Staf manajemen Pascasarjana Hubungan Internasional UI di Salemba yang telah banyak memberi dukungan dan selalu memberi informasi terbaru yang kami butuhkan;

(6) Staf UPDHI dan MBRC yang selalu sabar melayani peminjaman buku-buku;

(6) Para sahabat yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, yang selalu setia mendukung saya dengan doa.

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga Tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu hubungan internasional.

Depok, 5 Januari 2011

Maria Nova Marannu M



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maria Nova Marannu M  
NPM : 0806482195  
Program Studi : Pasca Sarjana Ilmu Hubungan Internasional  
Departemen : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Singapura dan Kerja Sama *Open Sky* di ASEAN**

berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Depok

Pada tanggal : 5 Januari 2011

Yang menyatakan

(Maria Nova Marannu M)

## ABSTRAK

Nama : Maria Nova Marannu M.  
Program Studi : Program Pascasarjana Ilmu Hubungan Internasional  
Judul : Singapura dan Kerja Sama *Open Sky* di ASEAN

Tesis ini membahas kepentingan nasional Singapura dalam mengusulkan pembentukan rezim *open sky* kepada ASEAN pada tahun 2002. Analisa dilakukan dengan memperhatikan lingkungan eksternal dan domestik yang mempengaruhi Singapura memilih strategi untuk mengusulkan *open sky* dan tantangan yang dihadapi Singapura untuk meliberalisasi penuh pasar transportasi udara di ASEAN. Pertanyaan penelitian yang diajukan adalah keuntungan apa yang ingin diraih Singapura dengan menawarkan ASEAN untuk meningkatkan kerja sama transportasi udaranya menjadi liberalisasi penuh dengan cara mengikat perjanjian *open sky*? Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan teori strategi penyesuaian internasional dari G. John Ikenberry. Kesimpulan yang ditemukan adalah *open sky* menjadi salah satu cara Singapura untuk menjadi pusat perekonomian di kawasan Asia Tenggara. Hasil penelitian ini juga menyarankan agar negara-negara ASEAN sebaiknya meninjau kembali sejauh mana mereka dapat membuka diri bagi *open sky*, sebab *open sky* hanya akan menguntungkan Singapura, dan tidak mendukung integrasi pasar transportasi udara domestik di masing-masing anggota ASEAN.

Kata kunci:

*Open sky*, ASEAN, liberalisasi jasa transportasi udara, integrasi transportasi udara.

## ABSTRACT

Name : Maria Nova Marannu M.

Study Program : Postgraduate Program in International Relations

Title : Singapore and Open Sky Cooperation in ASEAN

*Focus of this study is Singapore's national interest in recommending open sky regime to ASEAN in 2001. The analysis was conducted by focusing on external and domestic environments of Singapore that influenced its selection of strategy to recommend open sky and challenges faced by Singapore to fully liberalise air transport sector in ASEAN. Research question of this study is what benefit that Singapore is keen to pursue, by recommending ASEAN to shift its air transport cooperation to full liberalization by establishing an open sky? This research is qualitative, using strategies of international adjustment developed by G. John Ikenberry. The study found that open sky is one of tools used Singapore to become hub of economics in Southeast Asia region. The researcher suggests that ASEAN members should review their policy on how far they could open themselves toward open sky as is only benefited more to Singapore and do not encourage integration of domestic air transport market in ASEAN.*

*Key works:*

*Open sky, ASEAN, liberalisation of air services, integration of air transport.*

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
ABSTRAK.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR, GRAFIK DAN TABEL.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
<b>1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar belakang.....	1
1.2 Permasalahan.....	5
1.3 Tujuan dan signifikansi penelitian.....	9
1.4 Kajian Literatur.....	10
1.5 Kerangka Teoritik.....	12
1.6 Hipotesa.....	22
1.7 Metodologi penelitian.....	22
1.8 Sistematika penulisan.....	23
<b>2 PERKEMBANGAN KERJA SAMA LIBERALISASI, INDUSTRI, DAN KEBIJAKAN TRANSPORTASI UDARA DI ASEAN.....</b>	<b>24</b>
2.1 Potensi pasar transportasi udara ASEAN dan perbedaan geografis anggota-anggota ASEAN.....	25
2.2 Perkembangan kerja sama internasional di dunia untuk meliberalisasi jasa transportasi udara.....	34
2.3 Kerja sama liberalisasi transportasi udara secara regional di ASEAN.....	36
2.4 Keragaman tingkat kemampuan bisnis transportasi udara dan kebijakan transportasi udara di negara-negara ASEAN.....	42
2.4.1 Maskapai nasional.....	42
2.4.2. Privatisasi dan ijin bagi masuknya maskapai baru serta maskapai asing dalam industri transportasi udara.....	45
2.4.3 Infrastruktur.....	48
2.5 Kebijakan kerja sama transportasi udara bilateral oleh masing- masing negara ASEAN.....	52

<b>3</b>	<b>KEBIJAKAN PEMBANGUNAN EKONOMI PEMERINTAH SINGAPURA DAN DUKUNGANNYA TERHADAP PENGEMBANGAN INDUSTRI TRANSPORTASI UDARA MELALUI KERJA SAMA LIBERALISASI.....</b>	<b>62</b>
	3.1 Ekonomi politik Singapura.....	63
	3.2 Tahapan pembangunan nasional Singapura.....	67
	3.3 Keunggulan komparatif dan kebijakan industri transportasi udara Singapura.....	75
	3.4 Kebijakan pemerintah Singapura untuk menjalin kerja sama liberalisasi transportasi udara internasional.....	84
<b>4</b>	<b>ANALISA KETERKAITAN KEPENTINGAN SINGAPURA DENGAN <i>OPEN SKY</i> DI ASEAN.....</b>	<b>88</b>
	4.1 Kepentingan nasional Singapura.....	89
	4.2 Pertimbangan efisiensi dan produktivitas perekonomian Singapura <i>versus</i> batasan struktural dan domestik Singapura dalam pemilihan strategi penyesuaian.....	93
	4.3 Keputusan Singapura untuk bergerak pada tataran internasional demi mencapai tujuan geopolitik Singapura.....	95
	4.4 Hambatan terhadap AFAS.....	98
	5.5 Terbentuknya integrasi ekonomi dan <i>open sky</i> di ASEAN.....	105
<b>5</b>	<b>KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....</b>	<b>110</b>
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>118</b>

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>		
Gambar 1.1	Operasionalisasi Konsep	21
<b>Grafik</b>		
Grafik 2.1	Persentase volume pangsa pasar penumpang domestik di ASEAN tahun 2005	29
Grafik 2.2	Persentase volume pangsa pasar penumpang internasional di ASEAN tahun 2005	29
Grafik 2.3	Pasar penumpang internasional di Singapura berdasarkan Origin dan Destinasi tahun 2007	31
<b>Matriks</b>		
Matriks 1.1	Matriks strategi penyesuaian internasional	18
Matriks 4.1	Perbedaan bentuk produk jasa dengan produk pertanian dan manufaktur	100
<b>Tabel</b>		
Tabel 2.1	Data dasar ASEAN tahun 2004.	25
Tabel 2.2	Volume angkutan penumpang dan kargo pada transportasi udara domestik di ASEAN pada periode 2000-2007	27
Tabel 2.3	Volume angkutan penumpang dan kargo pada transportasi udara internasional di ASEAN pada periode 2000-2008	28
Tabel 2.4	Pangsa pasar penumpang asal dan tujuan oleh Singapura pada tahun 2007	30
Tabel 2.5	Rata-rata pertumbuhan ton-kilometer pertahun dari angkutan penumpang internasional berjadual menurut kawasan, 1978-1997	32
Tabel 2.6	Distribusi regional ton-kilometer dari penerbangan berjadual internasional, pada periode 1973-1999	32
Tabel 2.7	Rata-rata tingkat pertumbuhan regional dan dunia atas angkutan penumpang dan kargo melalui penerbangan berjadual pada periode tahun 1996-2006.	34
Tabel 2.8	Persentase pangsa pasar angkutan penumpang dan kargo melalui penerbangan berjadual berdasarkan regional di dunia pada tahun 2006	34

Tabel 2.9	Program liberalisasi angkutan udara di wilayah ASEAN sebagaimana tertuang dalam <i>ASEAN Roadmap for Air Transport Integration</i>	40
Tabel 2.10	Jumlah dan rata-rata usia pesawat maskapai nasional di ASEAN	44
Tabel 2.11	Performa keuangan maskapai nasional teratas di ASEAN periode tahun 2002-2004	45
Tabel 2.12	Inisiatif privatisasi di ASEAN	46
Tabel 2.13	Jumlah bandara domestik dan internasional di ASEAN pada periode tahun 2000-2007	50
Tabel 2.14	Kapasitas bandara di beberapa ibukota negara ASEAN	51
Tabel 2.15	Sistem regulasi <i>The Eight Freedoms</i>	53
Tabel 2.16	Karakteristik utama dari perjanjian ASA atas 20 pasar penerbangan Origin/Destinas di Singapura	55
Tabel 2.17	Aliansi yang dilakukan oleh beberapa maskapai di ASEAN pada tahun 1996	58
Tabel 3.1	GDP Singapura pada periode tahun 2000-2008 (dalam juta US dollar)	70
Tabel 3.2	Persentase kontribusi menurut sektor terhadap GDP Singapura pada periode tahun 2005-2008	70
Tabel 3.3	GDP perkapita Singapura perdekade periode tahun 1960-2008	75
Tabel 3.4	FDI yang masuk ke ASEAN pada tahun 1995-2008 (dalam US\$)	75
Tabel 3.5	Bandara-bandara terbesar di dunia berdasarkan volume angkutan penumpang dan kargo pada tahun 2005	80
Tabel 3.6	Keuangan Operasional Singapore Airlines Group (meliputi SATS, Silk Air, SIACargo, Singapore Airlines, SIAEC) dalam juta Singapura \$	82
Tabel 3.7	Jumlah kunjungan ke ASEAN berdasarkan negara, pada tahun 1995-2008 (dalam ribuan)	83

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1                      Pengelompokan Bandara Internasional di Indonesia

