



UNIVERSITAS INDONESIA

**PERBANDINGAN PERILAKU ANGGARAN PENANGGULANGAN
KEMISKINAN DI KOTA PEKALONGAN
TAHUN 2005 SAMPAI TAHUN 2008**

T E S I S

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Gelar
Magister Sains (M.Si) dalam Ilmu Administrasi

Oleh:

**Nama : Rohidin
NPM : 0706185982**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Administrasi
Kekhususan : Administrasi dan Kebijakan Publik**

**Jakarta
Juni, 2010**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK

TANDA PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

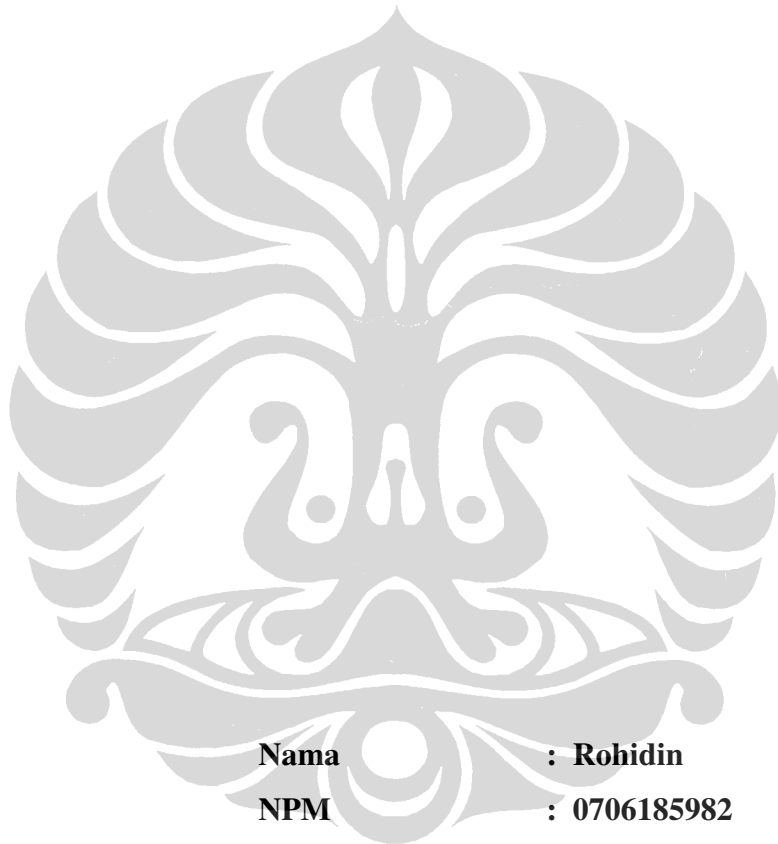
Nama : Rohidin
NPM : 0706185982
Judul : Perbandingan Perilaku Alokasi Anggaran Penanggulangan
Kemiskinan di Kota Pekalongan Tahun 2005-2008

Pembimbing Tesis,

(DR. Machfud Sidik, MSc)

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar**



Nama : Rohidin

NPM : 0706185982

Tanda Tangan :

Tanggal : 19 Juni 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Rohidin
NPM : 0706185982
Program Studi : Ilmu Administrasi
Judul Tesis : Perbandingan Perilaku Alokasi Anggaran
Penanggulangan Kemiskinan di Kota Pekalongan
Tahun 2005-2008

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Azhar Kasim, MPA (.....)

Pembimbing : Dr. Machfud Sidik, MSc (.....)

Pembaca Ahli : Dr. Roy V. Salomo, M.Soc., Sc (.....)

Sekretaris Sidang : Drs. Heri Fathurahman, M.Si (.....)

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal 19 Juni 2010

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada Program Pasca Sarjana Departemen Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk dapat menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, Penulis mengucapkan terima kasih kepada :

- (1) Prof. Dr. Bambang Shergi Laksmono, M.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (2) Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag.rer.publ., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Departemen Ilmu Administrasi Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (3) Dr. Machfud Sidik, M.Sc., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
- (4) Seluruh staf pengajar dan staf sekretariat Program Studi Ilmu Administrasi Departemen Ilmu Administrasi Program Pasca Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Indonesia.
- (5) Seluruh narasumber baik di pemerintahan maupun masyarakat di Kota Pekalongan.
- (6) Kawan dan sahabat di Pusat Telaah dan Informasi Regional (PATTIRO) Jakarta. Yang selalu menyemangati penyelesaian tesis terutama Mbak Dini Mentari, Mbak Chitra, Mas Alamsyah Saragih, Mas Ilham dan kawan-kawan lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

- (7) Rekan dan sahabat di Pusat Telaah dan Informasi Regional (PATTIRO) Pekalongan yang turut membantu mengumpulkan data, informasi dan melakukan wawancara. Terutama Bapak Setiawan Heriyanto, Bapak Sugiharto, Bapak Budi Pratomo, Bapak Jafaron dan Bapak Aminudin Azis.
- (8) Orang tua, Mertua, Kerabat, Istri tercinta Shinta Komalasari dan buah hati tercinta, Keisha Ayu Mazhira dan Kenzia Zahin Prakoso yang selalu memberikan doa, semangat dan perhatian kepada penulis.
- (9) Pihak-pihak lain yang banyak membantu penulis yang namanya tidak dapat disebutkan satu persatu.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa tesis ini masih belum sempurna, masih banyak kekurangan dan keterbatasan isinya. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk kesempurnaan isi tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap semua kebaikan dan dukungan dari semua pihak dapat dibalas Allah SWT. Dan berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi yang memerlukannya serta menambah wawasan dan pengembangan ilmu pengetahuan.

Jakarta, 19 Juni 2010

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rohidin
NPM : 0706185982
Program Studi : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneklusif (Non-exclusive Royalty Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Perbandingan Perilaku Alokasi Anggaran Penanggulangan Kemiskinan di Kota Pekalongan Tahun 2005-2008

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

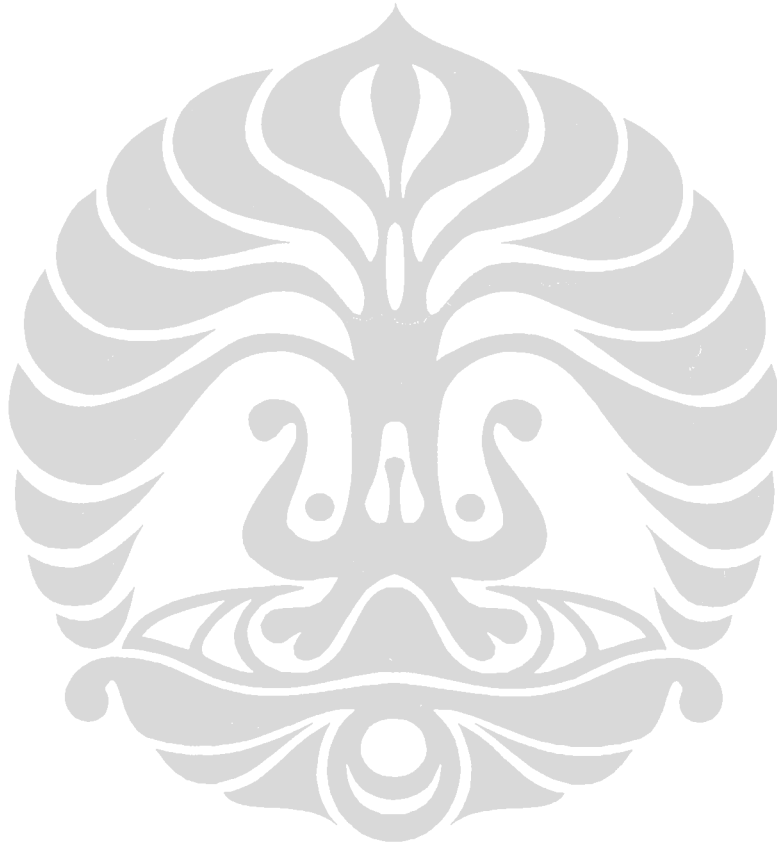
Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 19 Juni 2010
Yang Menyatakan

(Rohidin)

ABSTRAK



ABSTRACT



DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Lembar Persetujuan Tesis.....	ii
Halaman Pernyataan Orisinalitas.....	iii
Halaman Pengesahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Lembar Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah.....	vii
Abstrak.....	viii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel, Diagram dan Grafik.....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii
Bab 1. Pendahuluan	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
Bab 2. Tinjauan Pustaka	
2.1 Konsep Kerangka Pendanaan (Public Expenditure Management).....	10
2.2 Definisi Anggaran	16
2.3 Tujuan dan Fungsi Anggaran	21
2.4 Pola Alokasi Anggaran.....	24
2.5 Konsep Kemiskinan.....	26
2.6 Pengukuran dan Kriteria Kemiskinan.....	31
2.7 Perkembangan Program Penanggulangan Kemiskinan.....	35
2.8 Konsep Perbandingan dan Perilaku Anggaran.....	41
Bab 3. Metode Penelitian	
3.1 Pendekatan Penelitian	44
3.2 Jenis Penelitian	44
3.3 Metode dan Strategi Penelitian.....	45
3.4 Proses Penelitian.....	47
3.5 Data Penelitian	49
3.6 Penyimpulan Sementara	50
3.7 Model Penelitian	51
3.8 Keterbatasan Penelitian	52
3.9 Sistematika Penulisan.....	53
Bab 4. Gambaran Umum Obyek Penelitian	
4.1 Penduduk	55
4.2 Kondisi Pendidikan.....	56
4.3 Kondisi Kesehatan	57

4.4 Kondisi Kemiskinan dan Kesejahteraan	58
4.5 Kondisi Perekonomian	59
Bab 5. Hasil Penelitian Perbandingan Perilaku Alokasi Anggaran Penanggulangan Kemiskinan di Kota Pekalongan Tahun 2005-2008	
5.1 Kebijakan perencanaan dan agenda Pembangunan Nasional.....	61
5.2 Alokasi Belanja Program penanggulangan kemiskinan.....	66
5.3 Data angka kemiskinan Nasional	67
5.4 Sinkronisasi Perencanaan dan Strategi Penanggulangan Kemiskinan.....	68
5.5 Permasalahan Penanggulangan Kemiskinan.....	80
5.5.a Permasalahan Data Jumlah Penduduk Miskin.....	80
5.5.b Koordinasi kelembagaan	85
5.5.c Pemahaman Pemenuhan Hak Dasar Warga Miskin	89
5.6 Perbandingan Perilaku Anggaran Penanggulangan Kemiskinan Kota Pekalongan	91
Bab 6. Penutup	
6.1 Kesimpulan	104
6.2 Saran-saran.....	106
Daftar Pustaka.....	109
Daftar Riwayat Hidup.....	xvii

Daftar Tabel, Diagram dan Grafik

Daftar Diagram

Diagram 1. Model Penelitian.....	51
Diagram 2. keterkaitan Undang-undang dengan perencanaan dan penganggaran daerah.....	62

Daftar Grafik

Grafik 1. Pertumbuhan Penduduk Kota Pekalongan tahun 2005-2008.....	55
Grafik 2. Alokasi APBN untuk program Penanggulangan Kemiskinan tahun 2005-2008	66
Grafik 3. Jumlah KK Miskin Kota Pekalongan tahun 2004-2008.....	82
Grafik 4. Trend Perilaku Anggaran Penanggulangan Kemiskinan pada APBD Kota Pekalongan tahun 2005-2008.	99
Grafik 5. Belanja bantuan keuangan untuk pemerintah kelurahan di Kota Pekalongan.....	102

Daftar Tabel

Tabel 1. Fleksibilitas Kewenangan Anggaran dan Akuntabilitas dalam Konsep Efisiensi Operasional (<i>Operational Efficiency</i>).....	15
Tabel 2. Perubahan Pola Alokasi Struktur Anggaran.....	24
Tabel 3. Perubahan Nomenklatur Struktur Lama (Kepmendagri No.29 Tahun 2002) dan Struktur Baru (Permendagri No.13 Tahun 2006)	24
Tabel 4. Delapan Variabel sifat-sifat yang mencirikan kemiskinan hasil studi SPKPM	33
Tabel 5. Operasionalisasi variabel Penelitian.....	47
Tabel 6. Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan Kota Pekalongan Th. 2008.	56
Tabel 7. Tingkat Pendidikan Penduduk Kota Pekalongan Umur 10 Tahun Keatas dalam Persen	57
Tabel 8. Kondisi kesehatan lingkungan masyarakat Kota Pekalongan.....	58

Tabel 9. Jumlah KK Miskin Kota Pekalongan Tahun 2005-2008	58
Tabel 10. PDRB Kota Pekalongan 2002-2006 (atas dasar harga berlaku/ dalam miliar rupiah).....	59
Tabel 11. Pertumbuhan Ekonomi Kota Pekalongan tahun 2002-2006.....	60
Tabel 12. Angka kemiskinan di Indonesia versi BPS dan Bank Dunia.	67
Tabel 13. Sinkronisasi Kebijakan Perencanaan dan Strategi Penanggulangan Kemiskinan	69
Tabel 14. Kecenderungan Program Penanggulangan Kemiskinan atas Prakarsa Pemerintah Pusat di Kota Pekalongan tahun 2008.....	71
Tabel 15. Kesepakatan 23 variabel indikator kemiskinan di Kota Pekalongan ...	78
Tabel 16. Organisasi pelaksana program akselerasi pembangunan keluarga sejahtera berbasis masyarakat (PAPKS BM).....	82
Tabel 17. Trend pendapatan pada APBD Kota Pekalongan Tahun 2005-2008.....	91
Tabel 18. Trend Belanja pada APBD Kota Pekalongan Tahun 2005-2008.....	92
Tabel 19. Rekap kegiatan dalam pola program penanggulangan kemiskinan dengan Strategi Tribina tahun 2005-2008.....	95
Tabel 20. Jumlah Kegiatan Penanggulangan Kemiskinan dalam Strategi Tribina yang dibiayai APBD Kota Pekalongan Tahun 2005 – 2008.....	96
Tabel 21. Rekap Perilaku Anggaran Program Penanggulangan Kemiskinan Kota Pekalongan Tahun 2005 – 2008.....	98
Tabel 22. Perbandingan perilaku alokasi program penanggulangan kemiskinan dengan kondisi KK Miskin dan Target Penurunan.....	102