



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH
DI SEKOLAH DASAR STANDAR NASIONAL CEMPAKA PUTIH
BARAT 05 PAGI DAN
SEKOLAH DASAR NEGERI CEMPAKA PUTIH TIMUR 05 PAGI**

TESIS

MUNDIRI

NPM : 0706255830

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
JUNI 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**IMPLEMENTASI MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH
DI SEKOLAH DASAR STANDAR NASIONAL CEMPAKA PUTIH
BARAT 05 PAGI DAN
SEKOLAH DASAR NEGERI CEMPAKA PUTIH TIMUR 05 PAGI**

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Gelar
Magister Sains (M.Si) dalam Ilmu Administrasi

MUNDIRI

NPM : 0706255830

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
JUNI 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan seluruh sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.**

Nama : Mandiri

NPM : 0706255830

Tanda tangan :

Tanggal : 24 Juni 2010



**UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI
KEKHUSUSAN ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS

Nama : Mundry
NPM : 0706255830
Judul : Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah di Sekolah Dasar Standar Nasional Cempaka Putih Barat 05 Pagi dan Sekolah Dasar Negeri Cempaka Putih Timur 05 Pagi

Pembimbing Tesis

Dr. Walujo Iman Isworo, M.Ec.(PA)

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Mundiri
NPM : 0706255830
Program Studi : Pascasarjana Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik
Judul : Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah di Sekolah Dasar
Standar Nasional Cempaka Putih Barat 05 Pagi dan Sekolah Dasar
Negeri Cempaka Putih Timur 05 Pagi

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada program studi Administrasi dan Kebijakan Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia.



DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Tafsir Nurchamid, Ak., M.Si. (.....)

Pembimbing Tesis : Dr. Walujo I. Isworo, M.Ec.(PA) (.....)

Penguji Ahli : Dr. Unifah Rosyidi (.....)

Sekretaris Sidang : Lina Miftahul Jannah, M.Si. (.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 24 Juni 2010

KATA PENGANTAR

Dengan rahmat Allah SWT Yang Mahakuasa dan Mahakasih, akhirnya penyusunan tesis berjudul “Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah di Sekolah Dasar Standar Nasional Cempaka Putih Barat 05 Pagi dan Sekolah Dasar Negeri Cempaka Putih Timur 05 Pagi”. Penulisan tesis ini dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains pada program Pascasarjana Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Indonesia.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini adalah bukan semata-mata hasil kerja keras peneliti, tetapi banyak pihak yang telah mendukung, membantu, dan mendoakan peneliti sehingga terselesaikannya penulisan tesis ini. Untuk itu pada pada kesempatan ini perkenankan peneliti menyampaikan rasa terima kepada:

1. Kedua orang tua peneliti yang selalu memberikan kasih sayang, doa restu, dan dukungan kepada peneliti.
2. Bapak Janedjri M. Gaffar, Sekretaris Jenderal Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia, terima kasih Bapak atas kepercayaan dan kesempatan yang telah diberikan kepada peneliti untuk melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi.
3. Bapak Dr. Walujo Iman Isworo, M.Ec. (PA) yang dengan sabar dan tulus membimbing peneliti selama penulisan tesis ini.
4. Bapak Prof. Dr. Eko Prasajo, Mag. Rer. publ. beserta staf Sekretariat Program Pascasarjana UI yang telah banyak membantu peneliti selama studi di Universitas Indonesia.
5. Dewan Penguji yang telah menguji tesis peneliti dengan sungguh-sungguh dan memberikan masukan yang sangat berharga bagi peneliti.
6. Ibu Herawaty Shanti, S.H. M.M., selaku Kepala Seksi Dinas Pendidikan Dasar Kecamatan Cempaka Putih beserta staf yang telah memberikan izin dan bantuan kepada peneliti untuk melakukan penelitian di wilayah kerja beliau.

7. Bapak Warso dan Bu Tri Hartati selaku Pengawas Satuan Pendidikan di Kecamatan Cempaka Putih yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk mewawancarai sehingga peneliti memperoleh informasi yang lebih lengkap.
8. Bu Endang Setyaningsih beserta mitra kerja (guru-guru dan Komite Sekolah) SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi yang telah membantu kepada peneliti untuk melakukan wawancara maupun observasi.
9. Bu Poniati beserta mitra kerja (guru-guru dan Komite Sekolah) SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi yang telah membantu kepada peneliti untuk melakukan wawancara maupun observasi.
10. Pendamping hidupku Mimin Dwi Lestari dan buah hatiku Mawla Ghorib Nawaz dan Atikah Salma yang senantiasa mendukung peneliti hingga terselesaikannya tesis ini.
11. Teman sekelas di perkuliahan dan teman sejawat di Mahkamah Konstitusi yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini.

Peneliti berdoa semoga Allah SWT membalas amal baik semua pihak yang telah membantu peneliti dalam penyusunan tesis ini. Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna mengingat keterbatasan peneliti. Oleh karena itu, peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran untuk sempurnanya tulisan ini.

Jakarta, Juni 2010

Peneliti

Mundiri

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mundiri
NPM : 0706255830
Program Studi : Pascasarjana Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik
Departemen : Ilmu Administrasi
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI MANAJEMEN BERBASIS SEKOLAH
DI SEKOLAH DASAR STANDAR NASIONAL CEMPAKA PUTIH BARAT 05
PAGI DAN
SEKOLAH DASAR NEGERI CEMPAKA PUTIH TIMUR 05 PAGI**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Jakarta

Pada tanggal 24 Juni 2010

Yang menyatakan

(Mundiri)

ABSTRAK

Nama : Mandiri
Program Studi : Pascasarjana Kekhususan Administrasi dan Kebijakan Publik
Judul : Implementasi Manajemen Berbasis Sekolah di Sekolah Dasar Standar Nasional Cempaka Putih Barat 05 Pagi dan Sekolah Dasar Negeri Cempaka Putih Timur 05 Pagi

Manajemen Berbasis Sekolah (MBS) yang dikembangkan oleh pemerintah mengacu pada gagasan yang memberikan otonomi lebih besar kepada sekolah untuk mengelola sumberdaya sekolah dan mendorong partisipasi warga sekolah dan masyarakat. Partisipasi masyarakat diakomodir dalam suatu organisasi yang bernama Dewan Pendidikan pada tingkat Nasional sampai dengan Kabupaten/ Kota dan Komite Sekolah pada tingkat satuan pendidikan. Dalam tesis ini mendeskripsikan implementasi MBS pada dua satuan pendidikan di Kecamatan Cempaka Putih, Kota Jakarta Pusat (SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi dan SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi). Dari Hasil penelitian menunjukkan bahwa beberapa faktor implementasi MBS masih kurang, terutama komunikasi. Demikian juga sumber daya di kedua satuan pendidikan kondisi cukup kontras. Sumber daya yang dimiliki oleh SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi kurang memadai, sedangkan sumber daya di SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi relatif lebih memadai.

Kata kunci:
Implementasi, MBS, otonomi, partisipasi

ABSTRACT

Name : Mundry
Study Program : Post Graduate Program in Administration and Public Policy
Title : Implementation of School Base Management Policy on State Elementary School Education in Sekolah Dasar Standar Nasional Cempaka Putih Barat 05 Pagi and Sekolah Dasar Negeri Cempaka Putih Timur 05 Pagi

School Based Management (SBM) which developed by Government comes to the idea to provide school larger autonomy to manage its resources and to stimulate community's participation under the educational board in national to county/ city level also school committee on every schools. This thesis describes the SBM implemented on two school in Cempaka Putih Subdistrict, Central Jakarta (SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi and SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi). The result of this research indicates less implementation on some SBM factors, communication, also resources in each school which are contrastly different, SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi less adequate on resources than SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi.

Key word :
Implementation, SBM, autonomy, participation

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING TESIS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	vii
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR, GRAFIK, DAN TABEL	xi
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian	13
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	13
1.4. Sistematika Penulisan	14
BAB 2. TINJAUAN LITERATUR	
2.1. Penelitian Terdahulu	16
2.2. Konsep Kebijakan Publik	21
2.3. Implementasi Kebijakan Publik	27
2.4. Kebijakan Manajemen Berbasis Sekolah	37
BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1. Jenis penelitian	47
3.2. Populasi dan Sampel Penelitian	47
3.3. Teknik Pengumpulan Data	48
3.4. Teknik Pengolahan dan Analisis Data	49
BAB 4. GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
4.1. SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi	52
4.2. SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi	59
BAB 5. ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA	
5.1. Implementasi MBS di SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi dan SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi	65
BAB 6. PENUTUP	
6.1. Kesimpulan	102
6.2. Saran-saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA	
CURRICULUM VITAE	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Proses Kebijakan Publik	26
Gambar 2.	Hubungan Antar Faktor Dalam Suatu Implementasi	32
Gambar 3.	Struktur Organisasi SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi	58
Gambar 4.	Sruktur Organisasi SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi	63

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.	Pengetahuan Guru dan Orang Tua Murid Mengenai MBS	9
-----------	---	---

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Jumlah murid SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi Tahun Ajaran 2009/2010.....	53
Tabel 2.	Jumlah Guru PNS di SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi Berdasarkan Pendidikan Terakhir	55
Tabel 3.	Jumlah Guru PNS di SDN Cempaka Putih Timur 05 Pagi Berdasarkan Kepangkatan	55
Tabel 4.	Jumlah murid SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi Tahun Ajaran 2009/2010.....	60
Tabel 5.	Jumlah Guru PNS di SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi Berdasarkan Pendidikan Terakhir	63
Tabel 6.	Jumlah Guru PNS di SDSN Cempaka Putih Barat 05 Pagi Berdasarkan Kepangkatan	63