



UNIVERSITAS INDONESIA

**DAMPAK PENYALURAN DANA BERGULIR USAHA MIKRO
TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN
PENGUSAHA MIKRO
(Studi Kasus Industri Mikro di Kota Payakumbuh)**

TESIS

**SRI ESSA RAMADHANI
0906586820**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
DESEMBER 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**DAMPAK PENYALURAN DANA BERGULIR USAHA MIKRO
TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN
PENGUSAHA MIKRO
(Studi Kasus Industri Mikro di Kota Payakumbuh)**

TESIS

**SRI ESSA RAMADHANI
0906586820**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ekonomi**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI PERENCANAAN KOTA DAN DAERAH
JAKARTA
DESEMBER 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, 8 Desember 2010



(SRI ESSA RAMADHANI)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : SRI ESSA RAMADHANI

NPM : 0906586820

Tanda Tangan :



Tanggal : 8 Desember 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : SRI ESSA RAMADHANI
NPM : 0906586820
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Dampak Penyaluran Dana Bergulir Mikro Terhadap
Peningkatan Pendapatan Pengusaha Mikro
(studi kasus Industri mikro di Kota Payakumbuh)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Muliadi Widjaja, Ph.D

Penguji : Dr. Widyono Soetjipto

Penguji : Darlis Rabai, SE.,MA

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 8 Desember 2010

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil a'lamin, Segala rasa Syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Tesis ini di tulis dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Master Ekonomi Jurusan Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik pada Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia. Pada kesempatan ini secara khusus penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Muliadi Widjaja, Ph.D., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.

Selain itu, penulis juga menyadari sepenuhnya, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, ucapan terima kasih penulis haturkan kepada:

1. Ketua Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik (MPKP) FEUI beserta staf administrasi program yang telah banyak memberikan kemudahan dalam proses perkuliahan.
2. Para dosen pengajar yang telah memberikan wawasan selama mengikuti perkuliahan, Dewan Penguji Bapak DR. Widyono soetjipto, dan Bapak Darlis Rabai, SE.MA, yang telah memberikan masukan untuk kesempurnaan tesis ini,
3. Bapak hendri Refdinal, Msi selaku Kepala BLUD Dana Bergulir, Bapak Ermi, B, selaku sekretaris BLUD Kota Payakumbuh, serta Karyawan dan Karyawati BLUD lainnya, yang telah meluangkan waktu, memberikan data yang diperlukan dan diskusinya untuk penyelesaian tesis ini,
4. Teman-teman di Disperindag, DPPKA, Bappeda,dan Organisasi atas datanya dan informasinya,
5. Pengusaha Industri pangan Kota Payakumbuh, sebagai responden saya, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk wawancara.
6. Suamiku, Pradhana Kataluba tercinta dan anandaku Arkan Ataya Pradhana tersayang yang telah berkorban waktu, perasaan, materi untuk studi mama,

7. Papa, Mama dan Mertuaku terkasih, adik-adikku Miceal, Lisa, Ikhsan, Widia, Terimakasih untuk semangat, motivasi, dan doa yang dihadirkan. Saya yakin tanpa Doa kalian saya tidak akan sanggup melewati semua ini.
8. Rekan-rekan MPKP Angkatan XXI kelas Pagi Bappenas yang telah memberi warna dalam hari-hari yang terlewati di taman kuning, memberikan bantuan baik selama masa perkuliahan maupun dalam penyelesaian tesis ini. Semoga, semangat persaudaraan itu akan selalu terjalin dalam untaian silaturahmi selamanya.

Akhir kata, semoga Allah SWT selalu memberikan perlindungan bagi kita semua, kemudahan dalam mengarungi kehidupan dan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Salemba, 8 Desember 2010



SRI ESSA RAMADHANI

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SRI ESSA RAMADHANI
NPM : 0906586820
Program Studi: Magister Perencanaan Dan Kebijakan Publik
Departemen : Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“ Dampak Penyaluran Dana Bergulir Usaha Mikro Terhadap Peningkatan Pendapatan Pengusaha Mikro (studi Kasus Industri Mikro di Kota Payakumbuh) “

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 8 Desember 2010

Yang menyatakan,



(SRI ESSA RAMADHANI)

ABSTRAK

Nama : SRI ESSA RAMADHANI
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Dampak Penyaluran Dana Bergulir Usaha Mikro terhadap
Peningkatan Pendapatan Pengusaha Mikro
(Studi Kasus Industri Mikro di Kota Payakumbuh)

Dana bergulir merupakan program pemerintah Kota Payakumbuh dalam rangka memperluas akses masyarakat untuk memperoleh modal usaha khususnya bagi pengusaha mikro. Di Kota payakumbuh program ini sudah ada semenjak tahun 2003. Sampai akhir tahun 2009 dana yang digulirkan telah mencapai Rp. 29.851.500.000,-. Sasarannya adalah sektor pertanian, perdagangan, industri, peternakan, koperasi dan usaha lainnya.

Melihat perkembangan perekonomian Kota Payakumbuh, sektor industri mengalami pertumbuhan yang lambat Kota Payakumbuh, padahal kedepan sektor ini akan menjadi *leading sector* bagi sektor ekonomi lainnya. Sehingga perlu upaya konkrit dari pemerintah Kota Payakumbuh untuk mewujudkan hal tersebut, termasuk memberikan kemudahan akses dana bagi sektor industri. Diharapkan dengan adanya program dana bergulir mikro semakin banyak pengusaha mikro khususnya sektor industri memperoleh akses dana untuk mengembangkan usaha. Dengan demikian bisa lebih meningkatkan pendapatan pengusaha industri dan meningkatkan pertumbuhan sektor industri.

Penelitian ini akan mengevaluasi Program dana bergulir dari segi penggunaan input, perolehan output, outcome, manfaat dan dampak program terhadap masyarakat/nasabah pemanfaat dana bergulir. Di mana dampak program akan dilihat melalui peningkatan pendapatan pengusaha sektor industri dengan melakukan uji beda dua rata-rata. Berdasarkan hasil evaluasi program ternyata ditemukan bahwa penyaluran dana bergulir belum disertai pembinaan oleh pengelola terhadap nasabah (sektor industri) sehingga pengusaha tersebut berkembang secara otodidak saja. Selanjutnya berdasarkan uji beda dua rata-rata pendapatan pengusaha mikro sektor industri meningkat sesudah memperoleh dana bergulir.

Dari hasil penelitian, direkomendasikan beberapa kebijakan yang mungkin dapat diterapkan oleh BLUD Dana Bergulir Usaha Mikro Kota payakumbuh dalam usaha peningkatan pendapatan pengusaha mikro sektor industri di Kota payakumbuh.

Kata kunci:

Evaluasi program dana bergulir, peningkatan pendapatan pengusaha mikro, sektor industri, Kota Payakumbuh.

ABSTRACT

Name : SRI ESSA RAMADHANI
Study Programme : Master Of Planning And Public Policy
Title : *The Impact of of Micro-Ventures Revolving-Fund
Distribution Against The Increased Income of Micro
Entrepreneurs
(Micro-Industry Case Study in Payakumbuh)*

Revolving-Fund Program is a Payakumbuh City Government Program in order to expand access to the community to obtain venture capital, especially for Micro-Ventures. The Program has already existed since the year 2003 in Payakumbuh. By the end of 2009 the funds revolved has reached Rp. 29.851.500.000,- directed towards the agricultural, trade, industry, farming, cooperatives and other sectors.

In the future , the industry sector will be the front runner of the economy development in Payakumbuh, but unfortunately it is still developing at a slow rate. It needs concrete efforts of the Payakumbuh Governments to accomplish this, including providing the ease of access to funds for industry sectors. It is expected that The Micro Revolving-Fund Program could provide more micro-entrepreneurs, particularly in the industry sector, the ease of access to obtain funds to develop their business, thus able to further improve the proceeds of entrepreneurs and the growth in the industrial sector.

This Research will evaluate the Revolving-Fund Programs in terms of the input, output, outcome, earnings, benefits and impacts of the program to the community/customer that make use of the program. To evaluate the impact of the program, it will be viewed through the increased in the proceeds of industry sectors entrepreneurs using two-test average.

Based on the results of the evaluation, the revolving-fund distribution is not complemented by coaching by the administrator to the customer (industrial sector), as a consequence they developed themselves as self-taught entrepreneurs. Based on the two-test average, the industry sectors' micro entrepreneurs' proceeds increased after acquiring the Revolving-Fund.

As a conclusion, it is recommended that some policies may be applied by the Payakumbuh's BLUD Micro-Ventures' Revolving-Fund in increasing the revenue of micro-entrepreneurs in the industrial sector in Payakumbuh City.

Key Word : Revolving-Fund Program Evaluation, increase in revenue of micro-entrepreneurs, industry sectors, Payakumbuh City.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
PENYATAAN ORISINALITAS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.1.1. Peranan Lembaga Keuangan Mikro.....	1
1.1.2. Perkembangan Industri Skala Kecil di Payakumbuh.....	6
1.2. Perumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	11
1.5. Metodologi	11
1.5.1. Pendekatan Penelitian.....	11
1.5.2. Sumber Data.....	11
1.5.3. Populasi dan Sampel.....	12
1.5.4. Metode Analisis.....	12
1.5.5. Peralatan Pemantauan dan Evaluasi Program.....	12
1.6. Kerangka Berfikir	14
1.7. Ruang Lingkup	15
1.8. Sistematika Penulisan	15
2. TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1. Kerangka Teori	16
2.1.1. Teori Pertumbuhan dan Pembangunan Ekonomi Daerah.....	16
2.1.2. Konsep Pendapatan.....	16
2.1.3. Konsep Modal.....	18
2.1.4. Pengertian Kredit.....	20
2.2. Usaha Skala Kecil Dan Mikro	21
2.3. Kerangka Kerja Logis Evaluasi Kinerja	23
2.4. Penelitian Terdahulu	24
2.4.1 Kredit Usaha Rakyat (KUR) Mikro.....	24
2.4.2 Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM).....	25
2.4.3 Permodalan Nasional Berhard.....	25
2.4.4 Program <i>Microcredit</i> di Bangladesh.....	26
2.4.5 <i>Banking for the poor evidence in India</i>	27

3. GAMBARAN UMUM.....	29
3.1. Gambaran Perekonomian Kota Payakumbuh.....	29
3.2. Badan Layanan Umum Daerah (BLUD).....	33
4. METODE PENELITIAN.....	41
4.1. Pendekatan Penelitian.....	41
4.2. Jenis Dan Sumber Data.....	41
4.3. Metode Pemilihan Sampel.....	42
4.4. Teknik Pengumpulan Data.....	42
4.5. Metode Analisa Data.....	42
4.5.1. Uji Beda Dua Rata-Rata	42
4.5.2. Kerangka Kerja Logis	43
4.6. Ruang Lingkup.....	46
5. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	47
5.1. Hasil Analisa Kusioner.....	47
5.2. Hasil Evaluasi Pelaksanaan Program Dana Bergulir Usaha Mikro.....	57
5.2.1. Evaluasi Input.....	58
5.2.2. Evaluasi Output.....	60
5.2.3. Evaluasi Hasil.....	65
5.2.4. Manfaat Program.....	66
5.2.5. Dampak Program.....	68
5.3. Hasil Uji Beda Dua Rata-Rata.....	70
6. PENUTUP.....	73
6.1. Kesimpulan.....	73
6.2. Rekomendasi Kebijakan.....	74
6.3. Keterbatasan Penelitian.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1.	Struktur Organisasi BLUD Penyaluran Dana Bergulir Mikro Kota Payakumbuh.....	36
Gambar 3.2.	Mekanisme Penyaluran Dana Bergulir Usaha Mikro.....	39
Gambar 5.1.	Persentase Jumlah Jenis Kelamin Responden.....	51
Gambar 5.2.	Persepsi Responden terhadap Peningkatan Pendapatan setelah menerima Dana Bergulir.....	55
Gambar 5.3	Persepsi Responden terhadap Pembinaan oleh BLUD.....	56



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Kondisi Modal BLUD Dana Bergulir Kota Payakumbuh sampai Tahun 2007.....	3
Tabel 1.2.	Perkembangan Dana yang telah digulirkan tahun 2003 – 2009...	4
Tabel 1.3.	Jumlah Nasabah Dana Bergulir Usaha Mikro berdasarkan Lapangan Usaha tahun 2009.....	4
Tabel 1.4.	Perkembangan Sektor Industri Kota Payakumbuh tahun 2005 – 2008.....	7
Tabel 1.5.	Tiga Besar Potensi Industri Skala Kecil Kota Payakumbuh Tahun 2008 – 2009.....	9
Tabel 1.6.	Matrik Kerangka Kerja Logis.....	13
Tabel 3.1.	Pertumbuhan Ekonomi berdasarkan Lapangan Usaha Kota Payakumbuh tahun 2002 – 2006.....	30
Tabel 3.2.	Jumlah Penduduk Usia 15 tahun ke atas yang bekerja menurut Lapangan Usaha.....	31
Tabel 3.3.	Kondisi Surplus BLUD Dana Bergulir Kota Payakumbuh Tahun 2003 s/d 2009.....	40
Tabel 5.1.	Responden berdasarkan Jenis Hasil Produk Industri Pangan.....	48
Tabel 5.2.	Responden berdasarkan Tingkat Umur.....	49
Tabel 5.3.	Responden berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	49
Tabel 5.4.	Sumber Informasi Responden tentang Program Dana Bergulir BLUD.....	50
Tabel 5.5.	Persepsi Responden terhadap Ada atau Tidaknya Pertemuan Khusus yang dilakukan BLUD.....	51
Tabel 5.6.	Persepsi Responden terhadap Pengajuan Kredit.....	52
Tabel 5.7.	Persepsi Responden terhadap Lama Waktu Realisasi Kredit.....	53
Tabel 5.8.	Pemanfaatan Kredit Dana Bergulir oleh Responden.....	58
Tabel 5.9.	Rencana Bisnis Anggaran BLUD Dana Bergulir tahun 2009.....	60
Tabel 5.10.	Jumlah Setoran PAD Dana Bergulir tahun 2004 – 2009.....	62
Tabel 5.11.	Daftar Belanja Operasional Dana Bergulir dari tahun 2003-2009..	62
Tabel 5.12.	Rekapitulasi Rencana dan Realisasi Anggaran Kegiatan Pelayanan Operasional BLUD Dana Mikro tahun 2009.....	63
Tabel 5.13.	Rekapitulasi Rencana dan Realisasi Anggaran Kegiatan Pendukung Operasional BLUD Dana Bergulir.....	64
Tabel 5.14.	Kondisi Aset BLUD Dana Bergulir Mikro tahun 2009.....	65
Tabel 5.15.	Peningkatan Produksi Responden sesudah memperoleh Dana Bergulir.....	67
Tabel 5.16.	Peningkatan Pendapatan Responden sesudah menerima Dana Bergulir.....	69
Tabel 5.17.	Tabel Paired Samples Correlation.....	70
Tabel 5.18.	Tabel Output Paired Samples Test.....	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Peta Wilayah Administrasi Kota Payakumbuh	
Lampiran 2	Rekomendasi penelitian	
Lampiran 3	Kuesioner Penelitian.....	81
Lampiran 4	Hasil Output SPSS.....	86
Lampiran 5	Data Responden.....	95
Lampiran 6	Matrik Kerangka Kerja Logis.....	97

