



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN
DAN PENGANGGARAN BIDANG PENDIDIKAN
DI KOTA PADANG PANJANG TAHUN 2007-2009**

TESIS

**SRI ENDANG MULYATI
NPM: 0906586814**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JAKARTA
DESEMBER 2010**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN
DAN PENGANGGARAN BIDANG PENDIDIKAN
DI KOTA PADANG PANJANG TAHUN 2007-2009**

TESIS

**SRI ENDANG MULYATI
NPM: 0906586814**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ekonomi**

**FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM MAGISTER PERENCANAAN DAN KEBIJAKAN PUBLIK
KEKHUSUSAN EKONOMI PERENCANAAN KOTA DAN DAERAH
JAKARTA
DESEMBER 2010**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Saya yang bertanda tangan dibawah ini dengan sebenarnya menyatakan bahwa tesis ini saya susun tanpa tindakan plagiarisme sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Indonesia.

Jika di kemudian hari ternyata saya melakukan tindakan plagiarisme, saya akan bertanggungjawab sepenuhnya dan menerima sanksi yang dijatuhkan oleh Universitas Indonesia kepada saya.

Jakarta, Desember 2010



(Sri Endang Mulyati)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Sri Endang Mulyati

NPM : 0906586814

Tanda Tangan : 


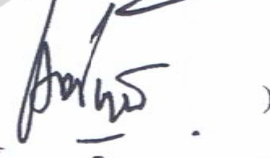
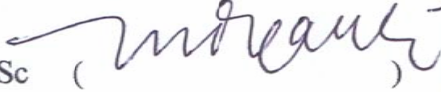
Tanggal Desember 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Sri Endang Mulyati
NPM : 0906586814
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan di Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi pada Program Studi Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi, Universitas Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Muliadi Widjaja, Ph.D ()
Penguji : Ayudha D. Prayoga, SE.,M.Sc ()
Penguji : Widyanti Soetjipto, M.Soc.Sc ()

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : Desember 2010

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa melimpahkan rahmatNya kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penelitian dan tesis ini.

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya dan juga penghargaan yang tulus kepada Bapak Muliadi Widjaja, Ph.d dan Ibu Widyanti Soetjipto, M.Soc..Sc yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis guna kesempurnaan tesis ini.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada segenap pengajar Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia yang telah banyak memberikan tambahan pengetahuan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan, dan seluruh staf bagian akademik Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Universitas Indonesia.

Disamping itu, penulis menyadari sepenuhnya tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, disini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Walikota Padang Panjang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengambil kuliah di MPKP melalui tugas belajar.
2. Bapak Kepala Bappeda dan Penanaman Modal Kota Padang Panjang
3. Bapak Kepala Bagian Perekonomian Setdako Padang Panjang, Drs Reflis, MTP yang telah membantu kelancaran penulis dalam berbagai urusan berkaitan dengan tugas belajar ini.
4. Kabid Litbang Bappeda dan Penanaman Modal Bapak Winarno, SE.ME beserta Kasubidnya Rini Salmirawati S.Kom M.Si dan Davidson S.Sos, MM serta stafnya Novi Syamra, A.Md yang telah banyak membantu penulis dalam memperoleh data.

5. Kasubag PRK Bappeda dan Penanaman Modal Kota Padang Panjang Bapak Putra Dewangga, SS.M.Si
6. Kepala Bidang Perencanaan Dinas Pendidikan Kota Padang Panjang Ibu Dra. Inayah M.Pd yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai.
7. Kovis Hendry Machdonal, suamiku yang telah banyak berkorban dan memberikan *support* demi tercapainya segala cita-cita. Terima kasih atas pengorbanan tiada hentinya.
8. *My little angel* “Tristan Atharizz Calief” yang senantiasa membuat hidupku jadi lebih indah dan bermakna. Semoga pengorbanan kita selama ini tidak sia-sia *nak*.
9. Seluruh rekan-rekan mahasiswa Program Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia Angkatan XXI Pagi Bappenas dan angkatan XXI MP (*Metropole*) yang telah membantu penulis hingga bisa mengubah saat-saat yang berat menjadi suatu momen yang indah dan mengajarkan penulis tentang arti dari suatu persahabatan.

Harapan penulis kiranya tesis ini dapat bermanfaat bagi peningkatan konsistensi perencanaan dan penganggaran di Kota Padang Panjang khususnya dalam bidang pendidikan. Oleh karena itu, segala saran dan kritik yang berguna bagi penyempurnaan tesis ini sangat penulis harapkan.

Jakarta, Desember 2010



Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sri Endang Mulyati
NPM : 0906586814
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Departemen : Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

“ Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan
di Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009 “

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Desember 2010

Yang menyatakan,



(Sri Endang Mulyati)

ABSTRAK

Nama : Sri Endang Mulyati
Program Studi : Magister Perencanaan dan Kebijakan Publik
Judul Tesis : Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan di Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009

Penelitian ini mencoba untuk menganalisa konsistensi antara perencanaan dan penganggaran bidang pendidikan selama tahun 2007-2009 di Kota Padang Panjang yang dilihat melalui dokumen RKPD Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009 dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009. Hasil analisa tersebut selanjutnya dikaitkan dengan sasaran pembangunan bidang pendidikan yang disusun oleh pemerintah Kota Padang Panjang dalam dokumen perencanaan dan dikaitkan juga dengan pencapaian indikator kinerja berdasarkan Standar Pelayanan Minimal bidang pendidikan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa tingkat konsistensi perencanaan dan penganggaran bidang pendidikan di Kota Padang Panjang selama tahun 2007-2009 masih relatif rendah. Jika dikaitkan dengan sasaran pembangunan daerah di bidang pendidikan, ternyata tingkat konsistensi perencanaan dan penganggaran bidang pendidikan ini juga menyebabkan rendahnya tingkat ketreapaian sasaran pembangunan bidang pendidikan di Kota Padang Panjang. Sementara itu jika dikaitkan dengan pencapaian indikator kinerja bidang pendidikan berdasarkan Standar Pelayanan Minimal bidang pendidikan ternyata tingkat konsistensi tersebut berbanding terbalik dengan pencapaian indikator kinerja berdasarkan Standar Pelayanan Minimal. Hal ini menunjukkan bahwa adanya ketidaksinkronan antara penyusunan kebijakan perencanaan bidang pendidikan di Kota Padang Panjang dengan kebijakan perencanaan pendidikan nasional.

Kata kunci:

Konsistensi perencanaan dan penganggaran, perencanaan pendidikan, anggaran pendidikan, indikator kinerja pendidikan.

ABSTRACT

Name : Sri Endang Mulyati
Study Programme : Master Of Planning And Public Policy
Title : Consistency Analysis of Planning and Budgeting in
Education Sector at Padang Panjang Municipality
during 2007-2009

This research was tried to analyze the consistency between planning and budgeting in education sector at Padang Panjang Municipality during 2007-2009 that refer to Annual Development Plan (RKPD) of Padang Panjang Municipality during 2007-2009 and Local Government Revenue and Expenditure Budget (APBD) of Padang Panjang Municipality during 2007-2009. The result of this analysis are related to education development target in regional planning document and goal achievement of Minimum Service Standards of education sector.

The results showed that the consistent level of planning and budgeting in education sector in Padang Panjang Municipality during 2007-2009 still low. If its related to Goal Achievement of regional development target, the level of consistency have relationship with Goal Achievement of regional development target. But the level of consistency between planning and budgeting in education sector have not relationship with goal achievement of Minimum Service Standards of education sector. This result showed that the regional planning in education sector are asynchronous with the national planning in education sector.

Keywords:

Consistency of planning and budgeting, education planning, education budgeting, achievement indicator

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
1. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	6
1.6 Metode Penelitian	7
1.7 Kerangka Berpikir.....	7
1.8 Sistematika Penulisan	9
2. TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Perencanaan	10
2.2 Penganggaran.....	13
2.3 Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran Pembangunan Daerah	14
2.4 Keterkaitan antara Perencanaan Pembangunan Nasional dan Daerah	17
2.5 Penelitian Terdahulu	21
3. METODE PENELITIAN	24
3.1 Pendekatan Penelitian	24
3.2 Tipe Penelitian	24
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	25
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.5 Pengolahan Data	26
3.6 Analisa Data.....	28
4. GAMBARAN UMUM KOTA PADANG PANJANG	29
4.1 Kondisi Geografis	29
4.2 Kondisi Demografi.....	31
4.3 Gambaran Umum Pendidikan.....	32
4.4 Visi dan Misi, Sasaran dan Indikator Kinerja Pembangunan Pendidikan.....	35

5. HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN	38
5.1 Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Bidang Pendidikan	38
5.2 Pencapaian Indikator Kinerja Bidang Pendidikan	55
6. KESIMPULAN DAN SARAN	78
6.1 Kesimpulan	78
6.2 Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	81



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Laju Pertumbuhan Penduduk Kota Padang Panjang Tahun 1980-2008.....	31
Tabel 4.2	Jumlah Sekolah dan Madrasah Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009.....	33
Tabel 4.3	Rasio/Perbandingan Sekolah antar Satuan dan Jenjang Pendidikan Tahun 2009.....	35
Tabel 5.1	Matrik Konsolidasi antara RKPD Kota Padang Panjang dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2007.....	39
Tabel 5.2	Matrik Konsolidasi antara RKPD Kota Padang Panjang dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2008.....	44
Tabel 5.3	Matrik Konsolidasi antara RKPD Kota Padang Panjang dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2009.....	49
Tabel 5.4	Target dan Pencapaian Indikator Kinerja Bidang Pendidikan Tahun 2007-2008	57
Tabel 5.5	Target dan Pencapaian Indikator Kinerja Bidang Pendidikan Tahun 2009.....	62
Tabel 5.6	Capaian Kinerja Bidang Pendidikan Berdasarkan SPM Bidang Pendidikan di Kota Padang Panjang Tahun 2007.....	70
Tabel 5.7	Capaian Kinerja Bidang Pendidikan Berdasarkan SPM Bidang Pendidikan di Kota Padang Panjang Tahun 2008.....	72
Tabel 5.8	Capaian Kinerja Bidang Pendidikan Berdasarkan SPM Bidang Pendidikan di Kota Padang Panjang Tahun 2009.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Posisi Penganggaran Dalam Proses Perencanaan.....	15
Gambar 2.2	Alur Perencanaan dan Penganggaran Daerah.....	16
Gambar 2.3	Hubungan antar Berbagai Dokumen Perencanaan	18
Gambar 5.1	Diagram Keterkaitan antara RKPD dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2007	43
Gambar 5.2	Diagram Keterkaitan antara RKPD dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2008	48
Gambar 5.3	Diagram Keterkaitan antara RKPD dengan APBD Kota Padang Panjang Tahun 2009	54
Gambar 5.4	Grafik Tingkat Konsistensi dan Pencapaian Indikator Kinerja Bidang Pendidikan.....	66
Gambar 5.5	Grafik Tingkat Konsistensi dan Pencapaian Indikator Kinerja SPM Kota Padang Panjang Tahun 2007-2009 ...	75