



UNIVERSITAS INDONESIA

**TINJAUAN ANALISIS EKONOMI DALAM HUKUM
TERHADAP PENERAPAN KEPASTIAN HUKUM DALAM
PERJANJIAN PENGOPERASIAN DAN PEMELIHARAAN PEMBANGKIT TENAGA
LISTRIK (O&M)
DI PT. PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA (PERSERO) (PLN)**

TESIS

Oleh:

**Nama : RAKPAT DAMANHURI
NPM : 0806478121**

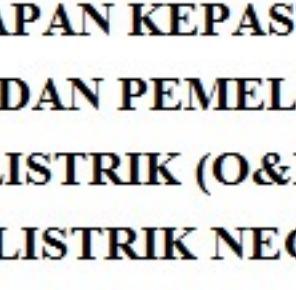
**FAKULTAS HUKUM
PASCA SARJANA
SALEMBA
DESEMBER 2010**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Rakpat Damanhuri
NPM : 0806478121
Tanda Tangan :

Tanggal : 18 Desember 2010



UNIVERSITAS INDONESIA

**TINJAUAN ANALISIS EKONOMI DALAM HUKUM
TERHADAP PENERAPAN KEPASTIAN HUKUM DALAM
PERJANJIAN PENGOPERASIAN DAN PEMELIHARAAN PEMBANGKIT TENAGA
LISTRIK (O&M)
DI PT. PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA (PERSERO) (PLN)**

TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)

Oleh:

Nama : RAKPAT DAMANHURI

NPM : 0806478121

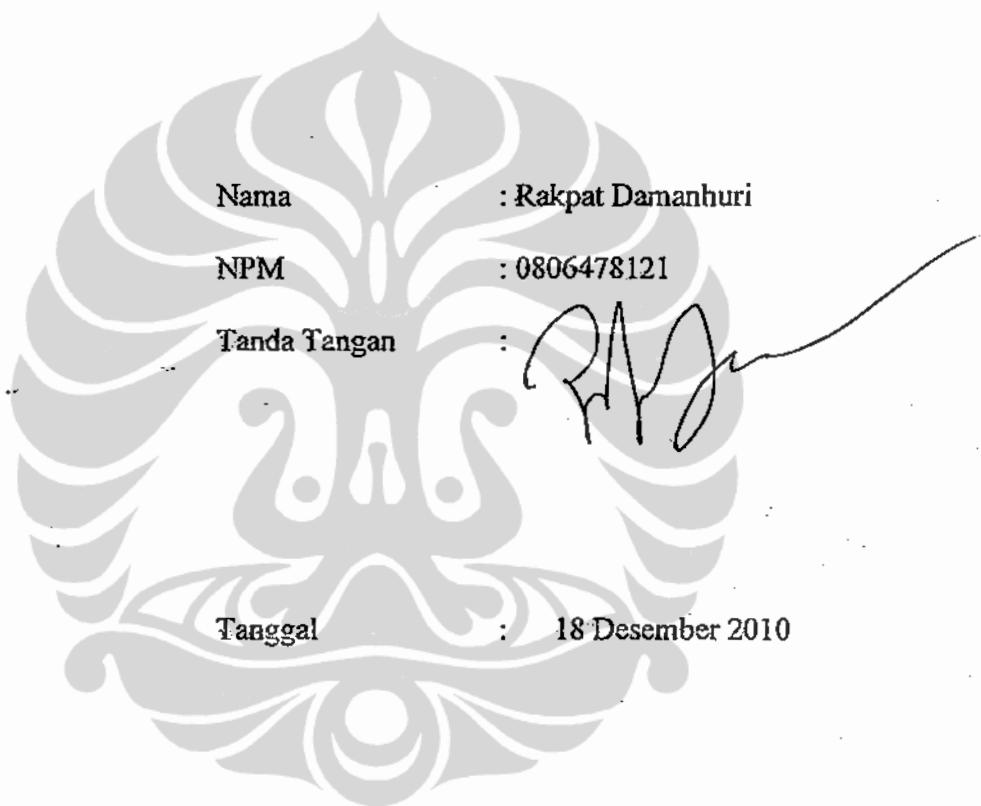
FAKULTAS HUKUM

PASCA SARJANA

Tinjauan analisis... Rakpat Damanhuri, FH UI, 2010.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip
maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.



Nama : Rakpat Damanhuri

NPM : 0806478121

Tanda Tangan :

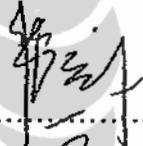
Tanggal : 18 Desember 2010

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : Rakpat Damanhuri
NPM : 0806478121
Program Studi : Pasca Sarjana Hukum Ekonomi
Judul Tesis : Tinjauan Analisis Ekonomi Dalam Hukum Terhadap
Penerapan Kepastian Hukum Dalam Perjanjian
Pengoperasian dan Pemeliharaan Pembangkit Tenaga
Listrik (O&M) di PT. Perusahaan Listrik Negara
(Persero) (PLN)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai
bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum
(MH) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum, Universitas
Indonesia.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Rosa Agustina, S.H., M.H. (.....) 

Pengaji : Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H. (.....) 

Pengaji : Abdul Salam, S.H., M.H. (.....) 

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 6 Januari 2010

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rakpat Damanhuri

NPM : 0806478121

Program Studi : Pasca Sarjana

Departemen : Hukum Ekonomi

Fakultas : Hukum

Jenis karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Tinjauan Analisis Ekonomi Dalam Hukum Terhadap Penerapan Kepastian Hukum Dalam Perjanjian Pengoperasian dan Pemeliharaan Pembangkit Tenaga Listrik (O&M) di PT. Perusahaan Listrik Negara (Persero) (PLN)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 7 Januari 2010

Yang menyatakan

(Rakpat Damanhuri)

KATA PENGANTAR/UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum Jurusan Hukum Ekonomi pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih dengan tulus kepada:

1. Kedua orangtua saya: Ayahanda H. Achmad Rivai dan Ibunda Hj. Kartini Nasution yang telah memberikan bantuan moril dan materil yang tidak terhingga kepada saya hingga selesai penyusunan tesis ini;
2. Prof. Dr. Rosa Agustina, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis sampai dengan selesai penyusunan tesis ini;
3. Prof. Dr. Rosa Agustina, Dr. Nurul Elmiyah, S.H., M.H. dan Abdul Salam S.H., M.H. selaku dosen-dosen penguji tesis yang telah membantu kelulusan saya;
4. Kakak-kakak saya: Rika Sahara S.E., Pike Rivai S.E., Murfi Ansori, Nuraini S.E., Arni Rivai S.E., Kakak-kakak ipar saya: Riska Penanda, Joko Purnomasidi, Aerna, keponakan-keponakan saya: Teteh, Ale, Aisyah, Abang, Ica, Al, Fadhil, Rafli, Rif'at, Raisa, Fina, Fira, Fika, Raihan, Navilla, Fauzan, yang telah memberikan banyak bantuan moril dan materil kepada penulis;
5. Dosen-dosen FH UI program pasca sarjana yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan apresiasi nilai kepada saya;
6. Keluarga besar bapak Bambang Siswanto, S.H., M.M., tante Eliza Pense, Natasya Shasika, S.H., Keshia, Harsya yang telah banyak membantu penulis dalam masa studi dan penyusunan tesis ini;
7. Biro administrasi, biro pendidikan dan pustakawan perpustakaan FH UI program pasca sarjana, yaitu Pak Watijan, Mas Huda, Mas Ari, Mas Yono, Pak Ivan, Pak Hadi dan lain-lain yang selama ini telah banyak membantu proses administrasi saya selama masa studi di Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Indonesia; dan
8. Sahabat-sahabat saya di MHUI angkatan 2009, Sahabat-sahabat saya di Anullah & Partners Law Firm: Yerri Anullah, S.H., M.H., Arthur Moniaga, S.H., Anjas Pratana, S.H., Yonna Fitriana, S.H., M.H. Sahabat-sahabat saya lainnya, yaitu Bayu, Vicky, Leo, Dika, Fitri yang sangat banyak membantu selama masa penyusunan tesis ini.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalaq segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Salemba, 9 Januari 2011

Penulis

ABSTRACT

Name : Rakpat Damanhuri
Study Program : Post Graduate Law
Title : Analysis Economic of Law in the Implementation of Legal Certainty in Operation and Maintenance Agreement (O&M) for Power Plant at PT. Perusahaan Listrik negara (Persero) (PLN)

This thesis discusses the principle of legal certainty in the Operation and Maintenance Agreement (O&M) that occurs in the PT. Perusahaan Listrik Negara (Persero). Analysis economic of law is applied as a damage measure to the breach of contract which potentially creating disputes that make inefficient implementation of the O&M. This research uses descriptive analytical method. The results suggest the appropriate damage measures to the provision of O&M in reducing the occurrence of disputes, and provide legal certainty to the parties regarding the remedies due to the breach, so the O&M to apply efficient and shape the behavior of the parties in contract for act towards increasing the contract value in the implementation of such O&M.

Key words: *analysis economic of contract law, operation and maintenance agreement*

Tinjauan analisis..., Rakpat Damanhuri, FH UI, 2010.

DAFTAR ISI

| | |
|---|------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| KATA PENGANTAR | iii |
| LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH | v |
| ABSTRAK | vi |
| DAFTAR ISI | viii |
| DAFTAR LAMPIRAN | x |
| 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Masalah | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 5 |
| 1.3 Pembatasan Masalah | 5 |
| 1.4 Tujuan | 6 |
| 1.5 Kerangka Teori | 7 |
| 1.6 Metode | 15 |
| 1.7 Sumber Data | 16 |
| 1.8 Sistematika | 16 |
| 2. . TINJAUAN UMUM ANALISA EKONOMI DALAM HUKUM | |
| ATAS ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM O&M ANTARA | |
| PLN DENGAN OPERATOR SWASTA..... | 18 |
| 2.1 Analisa Ekonomi Dalam hukum Sebagai Ukuran Efisiensi Pelaksanaan O&M | 18 |
| 2.2 Fungsi Asas Kepastian Hukum Dalam Pembentukan O&M | 43 |
| 2.3 Ketentuan Umum dalam O&M Mengenai Hak dan Kewajiban Para Pihak..... | 59 |
| 3. . KETENTUAN-KETENTUAN DALAM O&M YANG MENERAPKAN ASAS KEPASTIAN HUKUM..... | 66 |
| 3.1 Ketentuan O&M di dalam PPA | 69 |
| 3.2 Ketentuan O&M di dalam FLA | 71 |
| 3.3 Ketentuan Mengenai Kewajiban Operator Terhadap PLN Mengenai Pusat Pengiriman Beban (<i>Load Dispatch Centre</i>)..... | 76 |
| 3.4 Ketentuan Mengenai Keadaan Kahar (<i>Force Majeur</i>) Bagi Para Pihak..... | 81 |
| 3.5 Ketentuan Mengenai Kewajiban PLN Terhadap Operator Mengenai Pembayaran Insentif (<i>Incentive Payment</i>)..... | 85 |
| 4. . ANALISIS TERHADAP KETENTUAN-KETENTUAN DALAM O&M SEBAGAI PENERAPAN ASAS KEPASTIAN HUKUM | |
| TINJAUAN ANALISA EKONOMI DALAM HUKUM..... | 90 |
| 4.1 Ketentuan Kedudukan Para Pihak di dalam O&M Menurut Analisa Ekonomi Dalam Kontrak Hukum | 91 |
| 4.2 Analisa Ekonomi Dalam Hukum Terhadap Penerapan Asas Kepastian Hukum dalam Ketentuan O&M Mengenai Kewajiban Operator Terhadap PLN Mengenai Pusat Pengatur Beban (<i>Load Dispatch Centre</i>)..... | 106 |
| 4.3 Analisa Ekonomi Dalam Hukum Terhadap Penerapan Asas Kepastian Hukum dalam Ketentuan O&M Mengenai Keadaan Kahar (<i>Force Majeur</i>) Bagi Para Pihak..... | 108 |
| 4.4 Analisa Ekonomi Dalam Hukum Terhadap Penerapan Asas Kepastian Hukum dalam Ketentuan O&M Mengenai Kewajiban PLN Terhadap Operator mengenai Pembayaran Insentif (<i>Incentive Payment</i>)..... | 110 |
| 5. . PENUTUP..... | 113 |
| 5.1 Simpulan..... | 113 |
| 5.2 Saran..... | 114 |
| DAFTAR REFERENSI | 116 |