



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PENGATURAN DAN PENGELOLAAN PENERIMAAN  
NEGARA BUKAN PAJAK DARI KEGIATAN PELAYANAN  
PERTANAHAN  
OLEH BADAN PERTANAHAN NASIONAL**

**T E S I S**

**RIFAI YUSUP  
NPM. 0906581630**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
JAKARTA  
JANUARI 2011**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**PENGATURAN DAN PENGELOLAAN PENERIMAAN NEGARA  
BUKAN PAJAK DARI KEGIATAN PELAYANAN PERTANAHAN  
OLEH BADAN PERTANAHAN NASIONAL**

**T E S I S**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum**


**RIFAI YUSUP  
NPM. 0906581630**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
JAKARTA  
JANUARI 2011**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**



**Nama : Rifai Yusup**  
**NPM : 0906581630**  
**Tanda Tangan : **  
**Tanggal : 6 Januari 2011**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

**Tesis ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.**

**Nama : Rifai Yusup**  
**NPM : 0906581630**  
**Tanda Tangan :**  
**Tanggal : Januari 2011**

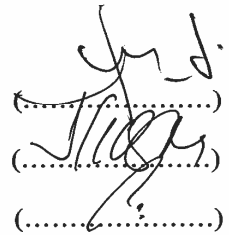
## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Rifai Yusup  
NPM : 0906581630  
Program Studi : Pascasarjana  
Judul Tesis : Pengaturan dan Pengelolaan Penerimaan Negara  
Bukan Pajak Dari Kegiatan Pelayanan Pertanahan  
Oleh Badan Pertanahan Nasional

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Andhika Danesjvara, S.H., M. Si.  
Penguji : Dian Puji N. Simatupang, S.H., M.H.  
Penguji : Prof. Safri Nugraha, S.H., LL.M., Ph.D.

  
(.....)  
(.....)  
(.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 6 Januari 2011

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :  
Nama : Rifai Yusup  
NPM : 0906581630  
Program Studi : Pascasarjana  
Judul Tesis : Pengaturan dan Pengelolaan Penerimaan Negara  
Bukan Pajak Dari Kegiatan Pelayanan Pertanahan  
Oleh Badan Pertanahan Nasional

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Fakultas Hukum, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Dr. Andhika Danesjvara, S.H., M. Si. (.....)  
Penguji : Dian Puji N. Simatupang, S.H., M.H. (.....)  
Penguji : Prof. Safri Nugraha, S.H., LL.M., Ph.D. (.....)

Ditetapkan di : Depok

Tanggal : 6 Januari 2011

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,*

Sesungguhnya segala puji dan syukur hanya milik Allah SWT., Dzat Yang Maha Kuasa, yang mengajarkan kepada manusia apa-apa yang tidak diketahuinya. Sholawat beriring salam semoga senantiasa tercurah ke atas Rasulullah junjungan Nabi Muhammad SAW., keluarga, dan sahabat-sahabatnya serta bagi mereka yang *istiqomah* dijalan-Nya. *Alhamdulillah*, atas rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penelitian tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum kekhususan Hukum Keuangan Negara pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

Saya juga menyadari bahwa tesis ini dapat diselesaikan dengan baik karena adanya dukungan moral maupun material dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati saya mengucapkan terima kasih kepada:

- (1) Dr. Andhika Danesjvara, S.H., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini;
- (2) Pihak Badan Pertanahan Nasional RI yang dengan terbuka menerima dan membantu saya dalam usaha memperoleh data yang diperlukan;
- (3) Ibunda Mardiyah dan Ayahanda Takhril tersayang yang senantiasa mengupayakan dan memberikan dukungan do'a yang terbaik untuk anak-anaknya;
- (4) *Qurrotu 'aini*: istriku Zuchal Kurnia Asih dan anak-anakku: Lailatusyifa RR, M.Ilham Hanafi Althov, dan M. Faiz Al-Ma'ruf, yang senantiasa mendampingi, memberikan dukungan dan do'a serta menjadi harapan;
- (5) Keluarga besar H. Abdul Ghani (Alm.) dan Muhtamad (Alm.) atas segala do'a dan dukungannya;
- (6) "*The Big Ten only*", karena kelas kami memang hanya sepuluh mahasiswa (Pak Irfan Huzairin, Mba Indra KD, Kang 'Ucu' Suhartono, Kang Hasan Lutfi, Mas Joko 'Black', Hotma Mutiara, Nana Karmana, Wahyu Widhianto, dan Sukarno), atas dukungan dan kerja samanya; dan

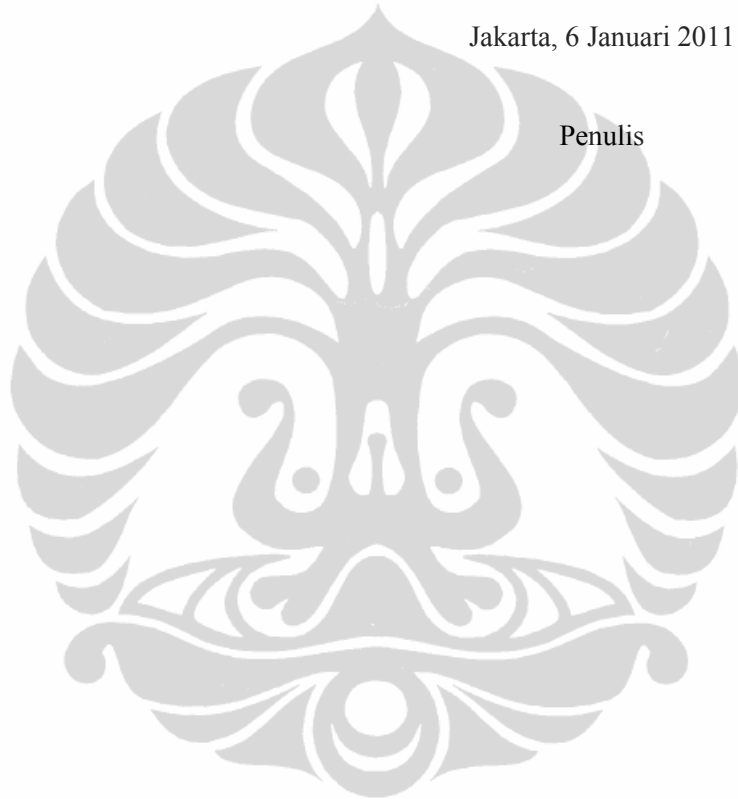
(7) Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu pada kesempatan ini, terima kasih atas segala dukungannya.

Akhir kata, semoga Allah SWT. memberikan balasan atas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini bermanfaat bagi siapapun pembacanya dan menjadi amal baik semua pihak yang mempunyai andil dalam penyusunan tesis ini. Amiin.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.*

Jakarta, 6 Januari 2011

Penulis





**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rifai Yusup  
NPM : 0906581630  
Program Studi : Pascasarjana  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Pengaturan dan Pengelolaan Penerimaan Negara Bukan Pajak dari Kegiatan Pelayanan Pertanahan oleh Badan Pertanahan Nasional

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih-media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 6 Januari 2011

Yang menyatakan

  
(Rifai Yusup)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rifai Yusup  
NPM : 0906581630  
Program Studi : Pascasarjana  
Fakultas : Hukum  
Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Pengaturan dan Pengelolaan Penerimaan Negara Bukan Pajak dari Kegiatan Pelayanan Pertanahan oleh Badan Pertanahan Nasional

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalih-media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 6 Januari 2011

Yang menyatakan

(Rifai Yusup)

## ABSTRAK

Nama : Rifai Yusup  
Program Studi : Hukum Keuangan Negara  
Judul : Pengaturan dan Pengelolaan Penerimaan Negara Bukan Pajak dari Kegiatan Pelayanan Pertanahan oleh Badan Pertanahan Nasional

Tesis ini membahas jenis peraturan perundang-undangan yang seharusnya mengatur tentang jenis dan tarif penerimaan negara bukan pajak (PNBP) serta pengelolaan PNBP pada Badan Pertanahan Nasional. Bentuk penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif dengan lebih menekankan pada analisis secara kualitatif. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa pengaturan tentang jenis dan tarif PNBP seharusnya dituangkan dalam Undang-undang, bukan Peraturan Pemerintah. Karena rakyat adalah pemegang kedaulatan, maka pembebanan kepada rakyat harus mendapat persetujuan dari rakyat melalui wakil-wakilnya di DPR. Pengelolaan PNBP pada Badan Pertanahan Nasional secara umum sudah sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Biaya transportasi, akomodasi, dan konsumsi dalam rangka pelayanan pertanahan yang dibebankan kepada pemohon/wajib bayar merupakan unsur penerimaan negara bukan pajak, sehingga harus dikelola sesuai dengan mekanisme APBN.

Kata kunci:

Penerimaan negara bukan pajak, pengaturan PNBP, pengelolaan PNBP.

## ABSTRACT

Name : Rifai Yusup  
Program of Study : State Finance Law  
Title : Regulating and Management of Nontax Revenue from Land Service Activities by National Land Agency

This thesis discusses the types of laws that should regulate the type and the rate of nontax revenues and also discusses the management of nontax revenues in the National Land Agency. Forms of this research is normative juridical with more emphasis on qualitative analysis. The results of this study concluded that the regulation of the type and the rate of nontax revenues should be set forth in the Act, rather than government regulation. Because the people are sovereign, then charge to the people must get approval from the people through their representatives in Parliament. Management of nontax revenues in the National Land Agency in general has been conducted in accordance with the provisions of the legislation in force. The cost of transportation, accommodation, and consumption for land services that charged to the applicant/obliged to pay is an element of nontax revenues, so it must be managed in accordance with the state budget mechanism.

Keywords:

Nontax revenues, regulating of nontax revenues, management of nontax revenues.

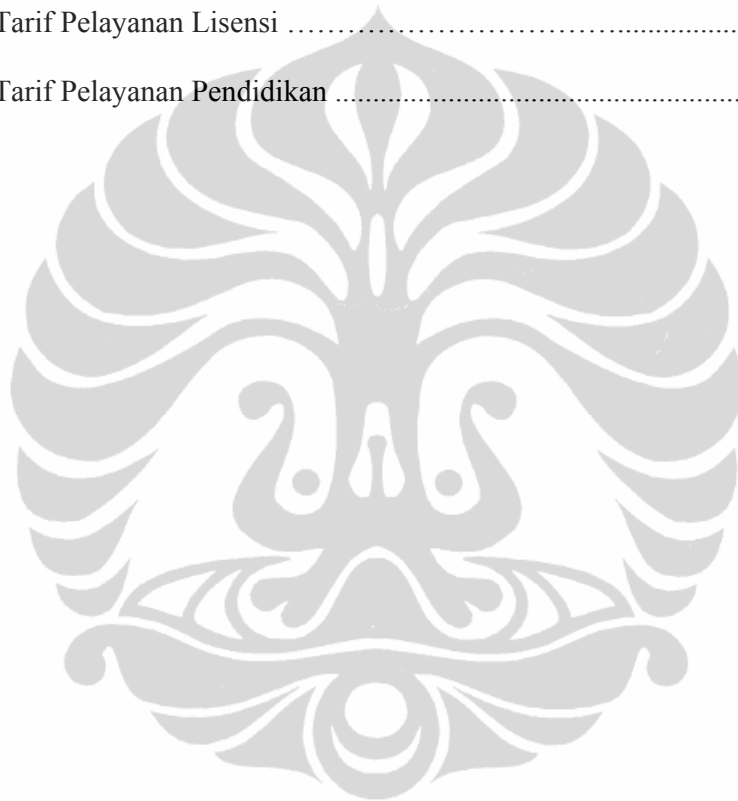
## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	vi
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Pokok Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Kegunaan Penelitian .....	8
1.5 Metode Penelitian .....	8
1.6 Kerangka Konsep .....	11
1.7 Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>22</b>
2.1 Tinjauan Umum Penerimaan Negara Bukan Pajak.....	22
2.1.1 Pengertian Penerimaan Negara Bukan Pajak .....	22
2.1.2 Peranan dan Tujuan Penerimaan Negara Bukan Pajak .....	23
2.1.3 Pengaturan Penerimaan Negara Bukan Pajak .....	24
2.2 Pengelolaan Penerimaan Negara Bukan Pajak dalam Mekanisme APBN .....	55
2.2.1 Perencanaan/Penyusunan Anggaran dalam Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian/Lembaga .....	56
2.2.2 Pelaksanaan Anggaran .....	59
2.2.3 Pertanggungjawaban Anggaran .....	65
<b>BAB 3 PENGELOLAAN PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK DARI KEGIATAN PELAYANAN PERTANAHAN OLEH BADAN PERTANAHAN NASIONAL .....</b>	<b>67</b>
3.1 Pandangan Umum Tentang Badan Pertanahan Nasional .....	68
3.2 Jenis-jenis PNBPN pada Badan Pertanahan Nasional .....	70
3.2.1 Jenis-jenis PNBPN yang Berlaku Umum .....	70
3.2.2 Jenis-jenis PNBPN yang Berlaku Khusus (Bersifat Fungsional)..	71
3.3 Tarif atas Jenis PNBPN pada Badan Pertanahan Nasional .....	73
3.3.1 Contoh Pengenaan Tarif Penerimaan Negara Bukan Pajak dari Kegiatan Pelayanan Pertanahan .....	73
3.3.2 Biaya Transportasi, Akomodasi, dan Konsumsi dalam rangka Pelayanan Pertanahan .....	80

3.4	Pengelolaan Penerimaan Negara Bukan Pajak .....	82
3.4.1	Perencanaan dalam rangka Pengelolaan PNBPN .....	82
3.4.2	Pelaksanaan dalam Rangka Pengelolaan PNBPN .....	85
3.4.3	Evaluasi Pelaksanaan Pengelolaan PNBPN .....	94
3.4.4	Pembukuan Dana PNBPN .....	96
3.4.5	Pertanggungjawaban Dana PNBPN .....	98
3.4.6	Penerimaan dan Penggunaan Dana Non DIPA .....	101
 <b>BAB 4 ANALISIS TERHADAP PENGATURAN DAN PENGELOLAAN PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK PADA BADAN PERTANAHAN NASIONAL .....</b>		107
4.1	Pengaturan Tarif dan Dasar Pengenaan Tarif Penerimaan Negara Bukan Pajak .....	107
4.2	Pengelolaan Penerimaan Negara Bukan Pajak pada Badan Pertanahan Nasional .....	117
4.2.1	Penerapan Tarif atas Jenis PNBPN yang Berlaku pada Badan Pertanahan Nasional .....	118
4.2.2	Penyetoran Penerimaan Negara Bukan Pajak ke Kas Negara .....	125
4.2.3	..... Pengelolaan Dana Non DIPA .....	128
4.3	Pengelolaan Biaya Transportasi, Akomodasi, dan Konsumsi .....	134
 <b>BAB 5 PENUTUP .....</b>		147
5.1	Kesimpulan .....	147
5.2	Saran .....	149
 <b>DAFTAR REFERENSI .....</b>		151
<b>LAMPIRAN .....</b>		158

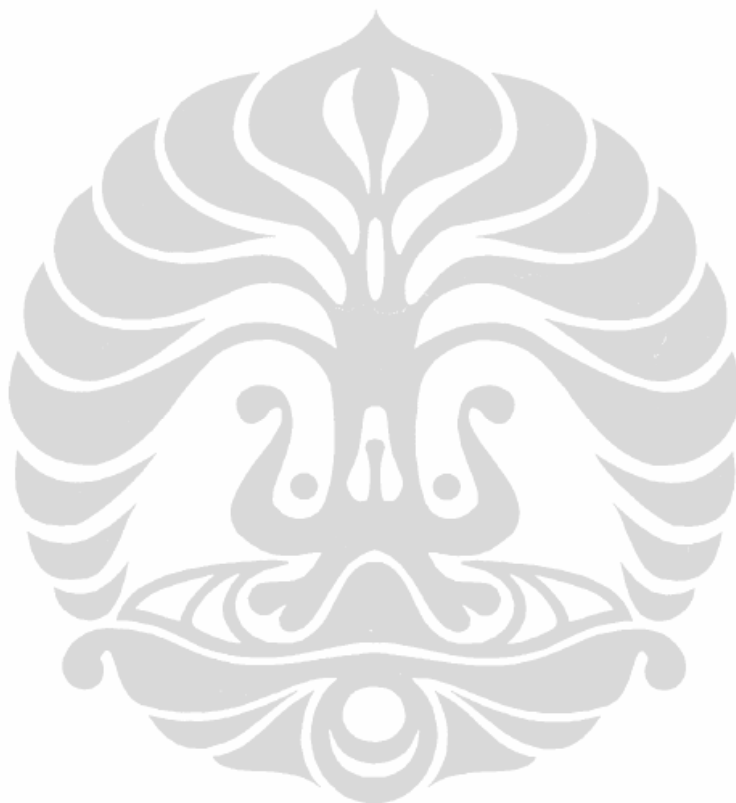
## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Tarif Pelayanan Survei, Pengukuran Batas Kawasan atau Batas Wilayah, dan Pemetaan .....	36
Tabel 2.2	Tarif Pelayanan Pendaftaran Tanah .....	43
Tabel 2.3	Tarif Pelayanan Informasi Pertanahan .....	46
Tabel 2.4	Tarif Pelayanan Lisensi .....	48
Tabel 2.5	Tarif Pelayanan Pendidikan .....	48



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	RKA-KL dalam Penyusunan RAPBN .....	57
Gambar 2.2	RKA-KL setelah Pagu Definitif .....	59



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	PMK Nomor 132/PMK.02/2010 tentang Indeks Dalam Rangka Penghitungan Penetapan Tarif Pelayanan PNBPN pada Badan Pertanahan Nasional .....	158
Lampiran 2a	SPS a.n. Richi Cory Sembiring .....	164
Lampiran 2b	Kwitansi Richi Cory Sembiring .....	165
Lampiran 3a	SPS a.n. Goey Sin Lian/Enny Gunawan .....	166
Lampiran 3b	Kwitansi a.n. Goey Sin Lian/Enny Gunawan .....	167
Lampiran 4a	SPS a.n. Iman/Angga Setiawan .....	168
Lampiran 4b	Kwitansi a.n. Iman/Angga Setiawan .....	169
Lampiran 5a	Kwitansi a.n. Karlan .....	170
Lampiran 5b	Surat Tugas untuk pemeriksaan tanah sehubungan permohonan hak milik a.n. Karlan .....	171
Lampiran 6a	Kwitansi a.n. Dr. Rahmat Kusmayadi, ST.Msi. ....	172
Lampiran 6b	Surat Tugas untuk pemeriksaan tanah sehubungan permohonan hak milik a.n. Dr. Rahmat Kusmayadi, ST.Msi. ....	173
Lampiran 7a	Kwitansi a.n. Lie Lie Lie .....	174
Lampiran 7b	Surat Tugas untuk pemeriksaan tanah sehubungan permohonan hak milik a.n. Lie Lie Lie .....	175
Lampiran 8	SE BPN RI No. 300-1084 tentang Biaya Operasional Lapang Pemeriksaan Tanah dan Biaya Transport .....	176
Lampiran 9	SE BPN RI No. 4955/2.1/XII/2009 tentang Biaya Transport untuk Kegiatan Pelayanan Pertanahan .....	184