



**UNIVERSITAS INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM PASCA SARJANA**

**BENTURAN INTERVENSI TERHADAP  
BANTUAN KEMANUSIAAN DI DARFUR  
( 2003-2006 )**

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Magister Sains (M.Si.) Dalam Hubungan Internasional

Nama : **RINA DEWI RATIH**

N.P.M. : 6905082138

Kekhususan : Ilmu HUBUNGAN INTERNASIONAL

**Jakarta**

**2008**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
BIDANG ILMU SOSIAL  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
KEKHUSUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

---

**ABSTRAK**  
**RINA DEWI RATIH**  
6905082138

Benturan Intervensi Terhadap Bantuan Kemanusiaan di Darfur. (2003-2006)

xiv + 108 halaman + 26 buku + 33 artikel, jurnal dan media masa + 15 situs internet

PBB dan Uni Eropa mempunyai peranan yang cukup signifikan dalam membantu pemerintah Sudan mengatasi krisis kemanusiaan di Darfur. Namun demikian pemberian bantuan kemanusiaan oleh kedua lembaga tersebut telah menimbulkan benturan intervensi kemanusiaan. Bertitik tolak dari asumsi bahwa intervensi kemanusiaan berhubungan erat dengan pemberian bantuan kemanusiaan, maka penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apa akibat terjadinya benturan intervensi terhadap bantuan kemanusiaan khususnya di Darfur, Sudan. Penelitian ini didasarkan pada kerangka teori bahwa dalam praktik hubungan internasional kontemporer, pelaksanaan intervensi kemanusiaan didasarkan pada suatu kebutuhan untuk mengatasi krisis kemanusiaan yang terjadi dalam suatu wilayah negara tertentu, maka teori yang dapat menjelaskan substansi penelitian adalah teori-teori mengenai intervensi kemanusiaan dalam wilayah suatu negara, dan teori mengenai hak asasi manusia, terutama yang berhubungan dengan kewajiban masyarakat internasional dalam perlindungan dan penegakan hak asasi manusia.

Untuk mendapatkan data penelitian, maka penulis mempergunakan metode penelitian berupa metode historis, komparatif dan studi kasus. Ketiga metode tersebut dipergunakan dalam rangka mendapatkan data valid mengenai kronologis intervensi kemanusiaan dan bantuan kemanusiaan yang dilakukan PBB dan Uni Eropa khususnya di Darfur, Sudan. Data penelitian diperoleh dengan studi kepustakaan dan observasi. Studi kepustakaan dilakukan dengan cara menelusuri dan memahami teori dan konsep mengenai intervensi kemanusiaan, sedangkan observasi dilakukan secara tidak langsung dengan cara mengumpulkan data mengenai peranan PBB dan Uni Eropa dalam pemberian bantuan kemanusiaan yang terdapat dalam media masa cetak dan elektronik termasuk situs-situs yang memuat informasi yang berhubungan dengan topik penelitian. Analisis data penelitian kemudian dilakukan secara kualitatif.

Hasil penelitian yang diperoleh menunjukkan bahwa terjadinya benturan intervensi kemanusiaan berpengaruh secara signifikan terhadap bantuan kemanusiaan kepada penduduk sipil di Darfur. Hal ini terbukti bahwa masih terdapat penduduk sipil yang belum menerima bantuan kemanusiaan dari PBB dan Uni Eropa. Oleh karena itu, penulis berkesimpulan bahwa pemberian bantuan kemanusiaan yang dapat menimbulkan terjadinya benturan intervensi kemanusiaan telah mengurangi tujuan pemberian bantuan PBB dan Uni Eropa kepada pemerintah Sudan dalam mengatasi krisis kemanusiaan khususnya di Darfur.



**UNIVERSITY OF INDONESIA  
POST GRADUATE PROGRAMME  
MAJORING IN SOCIAL SCIENCE  
SPECIALITY INTERNATIONAL OF RELATION**

---

**ABSTRACT**  
**RINA DEWI RATIH**  
6905082138

Intervention Conflict on Humanitarian Aid in Darfur (2003-2006)

xiv + 108 pages + 26 books + 33 articles, journals, mass media + 15 websites.

The United Nations and Europe Union have a quite significant role to support the Government of Sudan to trounce the humanitarian crisis in Darfur. Nonetheless, the humanitarian aid given by both organizations has generated humanitarian intervention conflict. Preliminary from the assumption that humanitarian intervention is strongly related to humanitarian aid, hence this research is aimed to seek the effect of the humanitarian intervention conflict to humanitarian aid especially in Darfur, Sudan. The theoretical framework of this research is that, in international contemporary relationship, the implementation of humanitarian intervention is based on a particular requirement to overcome humanitarian crisis which is happened in a country or one area of a country. Therefore, the theory which can explain the substance of this research are humanitarian intervention theory of the country and the human rights theory, especially the one which is related to international community's responsibility in protecting and upholding the human rights.

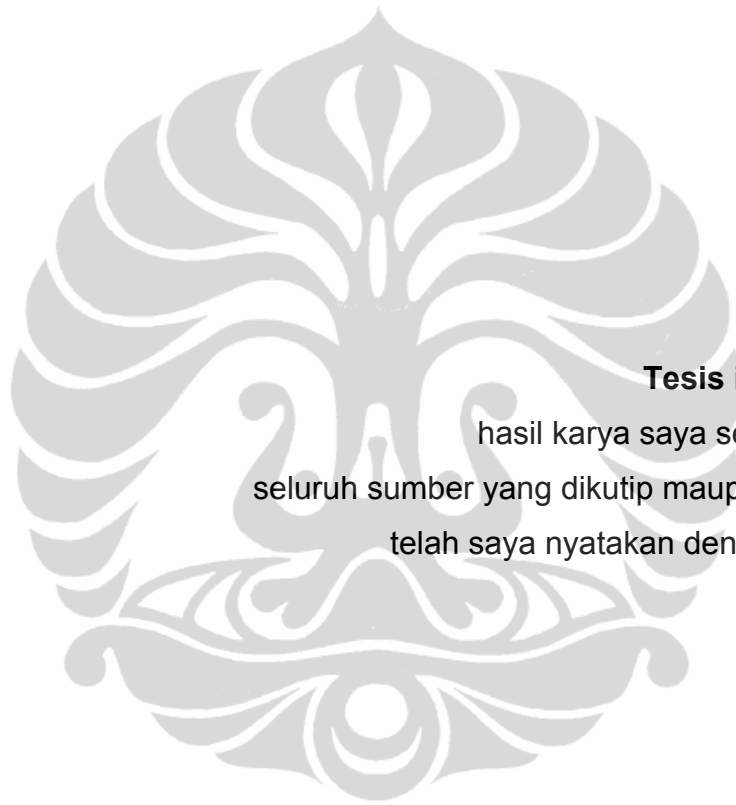
In order to get appropriate research data, the research methods used in this research are case studies, historical and comparative research methods. Those three methods are used to obtain valid data to find out the chronology of humanitarian intervention and humanitarian aid conducted by the United Nations and Europe Union, especially in Darfur, Sudan. Research data is obtained through bibliography study and observation. Bibliography study is conducted by tracing and comprehending the concept and theory concerning humanitarian intervention. While observation is indirectly conducted by collecting the data on the United Nations and Uni Europe's roles in giving humanitarian aid which are available in printed and electronic mass media, including websites which have appropriate information related to the research topic. The research data is then qualitatively analyzed. The result of the research indicates that the phenomenon of humanitarian intervention conflict is

significantly affected the humanitarian aid given to the civil resident in Darfur. It is verified that there are still many civil residents of Darfur who have not received the humanitarian aid yet from the United Nations and Europe Union.

At the end of this paper, the author concludes that the humanitarian aid is able to generate human intervention conflict which lessen the aim of humanitarian aid by the United Nations and Europe Union to the Government of Sudan in overcoming human crisis, especially in Darfur.



## Lembar Pernyataan Orisinalitas



**Tesis ini adalah**  
hasil karya saya sendiri, dan  
seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

**( Rina Dewi Ratih )**

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
BIDANG ILMU SOSIAL  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
KEKHUSUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

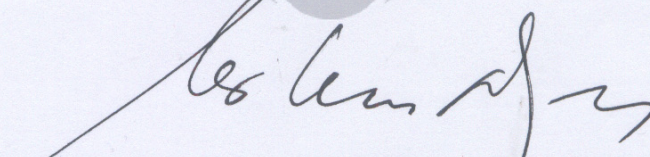
Judul Tesis : Benturan Intervensi Terhadap Bantuan  
Kemanusiaan di Darfur (2003-2006)

Penyusun : Rina Dewi Ratih

N.P.M : 6905082138

Pembimbingan Tesis : Prof Hikmahanto Juwana S.H., LL.M., PhD

Pembimbing Tesis



(Prof Hikmahanto Juwana S.H., LL.M., PhD)

**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
BIDANG ILMU SOSIAL  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
KEKHUSUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

---

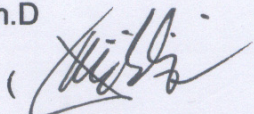
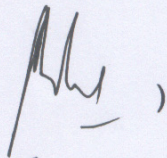
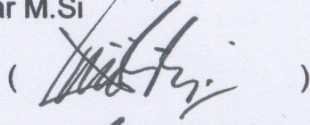
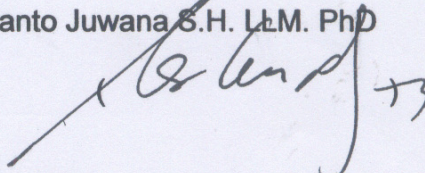
**LEMBAR PENGESAHAN**

Judul Tesis : Benturan Intervensi Terhadap Bantuan Kemanusiaan di Darfur (2003-2006)  
Penyusun : Rina Dewi Ratih  
NPM : 69050802138  
Program Studi : Ilmu Politik  
Kekhususan : Ilmu Hubungan Internasional

Telah dipertahankan dihadapan Sidang Penguji Tesis Program Studi Ilmu Politik Kekhususan Ilmu Hubungan Internasional, Program Pasca Sarjana, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Indonesia, dan dinyatakan **LULUS**, pada :

Hari : Rabu  
Tanggal : 18 Juni 2008  
Pukul : 15.00 WIB

**PANITIA PENGUJI TESIS**

1. Ketua Sidang : Zainuddin Djafar, Ph.D  
(  )
2. Sekretaris Sidang : Drs. Freddy B.L Tobing M.Si  
(  )
3. Penguji ahli <sup>g/h</sup>: Drs. Hamdan Basyar M.Si  
(  )
4. Pembimbing : Prof. Hikmahanto Juwana S.H. LLM. PhD  
(  )



## KATA PENGANTAR

Dengan segala puji syukur, penulis panjatkan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT karma atas rahmat dan Hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tesis ini.

Proses penulisan ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada ;

- Bpk. Prof. Hikmahanto Juwana S.H., LL.M., PhD. Selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia memberikan bimbingan dan berbagai pengetahuan kepada penulis.
- Bpk. Drs. Hamdan Basyar M.Si selaku Dosen Pembimbing saya, Dosen acuan serta diskusi bersama yang senantiasa menyediakan waktunya untuk memberikan arahan kepada penulis.
- Bpk. Zainuddin Djafar, PhD selaku Ketua Program Pasca Sarjana kekhususan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Indonesia.
- Bpk. Dr. Hariyadi Wirawan selaku Ketua Departemen Hubungan Internasional yang senantiasa membantu penulis.
- Orang Tua tercinta, Papa, Mama, dan Adikku Reza atas dukungan moril dan materiil serta doa yang tidak pernah putus.
- Suamiku tercinta yang selalu sabar dan memberikan cinta dan dukungan setiap waktu.

- Seluruh staf Pengajar Magister Hubungan Internasional Universitas Indonesia.
- Seluruh staf Sekretariat Magister Hubungan Internasional Universitas Indonesia.
- Teman-teman di Program Pasca Sarjana Hubungan Interansional Universitas Indonesia.

Sebagai karya tulis, Tesis ini amat jauh dari sempurna. Penulis menyadari kekurangan yang masih harus diperbaiki. Untuk itu berbagai kritik, saran, masukan tentunya akan sangat berharga bagi perbaikan Tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap agar basil penulisan Tesis ini dapat bermanfaat.

Jakarta, Juni 2008

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>LEMBAR ORSINILITAS</b> .....	vi
<b>LEMBAR PERSETUJUAN TESIS</b> .....	vii
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1. Latar Belakang .....	1
2. Permasalahan .....	7
2.1. Pembatasan Masalah .....	10
3. Tujuan Penelitian .....	10
4. Kerangka Pemikiran .....	11
4.1. Intervensi Kemanusiaan Dalam Wilayah Suatu Negara ....	11
4.2. Bantuan Kemanusiaan Akibat Konflik Internal .....	18
5. Model Analisis dan Operasionalisasi Konsep .....	22
5.1. Model Analisis .....	22
5.2. Operasionalisasi Konsep .....	23
6. Asumsi dan Hipotesa .....	23
7. Metode Penelitian .....	24
8. Sistematika Penulisan .....	25
<b>BAB II MANDAT DILAKUKANNYA INTERVENSI KEMANUSIAAN DI DARFUR</b>	
1. Intervensi Kemanusiaan dan Peranan PBB .....	27
1.1. Batasan Intervensi Kemanusiaan .....	31

1.2. Peranan Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) .....	36
2. Mandat Dalam Intervensi Kemanusiaan di Darfur .....	42
2.1. Mandat PBB .....	42
2.2. Mandat Uni Eropa .....	42
3. Faktor-faktor yang Berpengaruh Dalam Pelaksanaan Intervensi Kemanusiaan.....	66
3.1. Mandat Bantuan Kemanusiaan PBB .....	66
3.1.1. Makanan .....	66
3.1.2. Pertanian .....	66
3.1.3. Air Bersih dan Sanitasi .....	67
3.1.4. Kesehatan .....	67
3.1.5. Nutrisi .....	68
3.1.6. Pendidikan .....	68
3.2. Mandat Bantuan Kemanusiaan Uni Eropa .....	69
4. Faktor-faktor yang Berpengaruh Dalam Pelaksanaan Intervensi Kemanusiaan .....	70

### **BAB III BENTURAN MANDAT ANTARA PBB DAN UNI EROPA DALAM INTERVENSI KEMANUSIAAN DI DARFUR**

1. Benturan Mandat PBB dan Uni Eropa dalam kasus di Darfur.....	72
2. Bentuk Benturan Mandat .....	75
2.1 Bentuk Benturan yang berupa pelaksanaan tugas-tugas berhubungan dengan mandat.....	76
2.2 Benturan Mandat PBB .....	77
2.3 Benturan Mandat Uni Eropa .....	83
3. Benturan yang berupa penyebaran personil dan bantuan kemanusiaan daerah konflik .....	84
3.1. Benturan Mandat dari PBB .....	85
3.2. Benturan Mandat dari Uni Eropa .....	86

**BAB IV AKIBAT BENTURAN INTERVENSI KEMANUSIAAN  
TERHADAP PENYELESAIAN KASUS DARFUR**

1. Akibat Benturan Intervensi Kemanusiaan di Darfur .....	89
2. Akibat Bantuan Intervensi Kemanusiaan Terhadap Eskalasi Konflik .....	91
3. Akibat Benturan Intervensi Kemanusiaan Terhadap Krisis Kemanusiaan .....	98
4. Faktor-faktor yang berpengaruh dalam Pemberian Bantuan Kemanusiaan PBB dan Uni Eropa. ....	102

**BAB V PENUTUP**

1. Kesimpulan .....	104
---------------------	-----

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	109
-----------------------------	-----

**LAMPIRAN**

## DAFTAR SINGKATAN



AMIS	African Missions in Sudan
AU	African Union
CFC	a Ceasefire Commission
CFSP	a Common Foreign and Security Policy
CPA	Comprehensive Peace Agreement
DDDC	Darfur-Darfur Dialogue and Consultation
DLF	the Darfur Liberation Front
DPA	the Darfur Peace Agreement
EU	Europe Union
ICISS	the International Commission on Intervention and State Sovereignty
JEM	Justice and Equality Movement
MRG	Minority Right Group
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NGO	Non-Governmental Organisations
OHCHR	Office of the High Commissioner for Human Rights
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
R2P	Responsibility to Protect
SFC	Supplementary Feeding Centre
SLA	Sudan Liberation Army
SPLA	Sudan People's Liberation Army
TFC	Therapeutic Feeding Centre
UA	Uni Afrika
UE	Uni Eropa
UN	United Nations
UNAMID	The United Nations Mission in Sudan
UNAMIS	The United Nations Advanced Mission in Sudan
UNHCR	The UN Human Right Commission
UNMIS	United Nations Mission in Sudan
UNSC	a United Nations Security Council
WFP	World Food Program
WHO	the World Health Organization