

**FUNGSI KAPITAL SOSIAL DALAM
PROGRAM PEMULIHAN PASCA BENCANA**
(Studi Kasus Pemulihan Pasca Bencana Gempa dan Tsunami
di Desa Lampulo Kecamatan Kuta Alam Banda Aceh NAD)

DISERTASI

RUDY PRAMONO
8902410101



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM SOSIOLOGI

DEPOK
JULI 2008

**FUNGSI KAPITAL SOSIAL DALAM
PROGRAM PEMULIHAN PASCA BENCANA**
(Studi Kasus Pemulihan Pasca Bencana Gempa dan Tsunami
di Desa Lampulo Kecamatan Kuta Alam Banda Aceh NAD)

DISERTASI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Doktor

RUDY PRAMONO
8902410101



UNIVERSITAS INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM SOSIOLOGI

DEPOK
JULI 2008

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

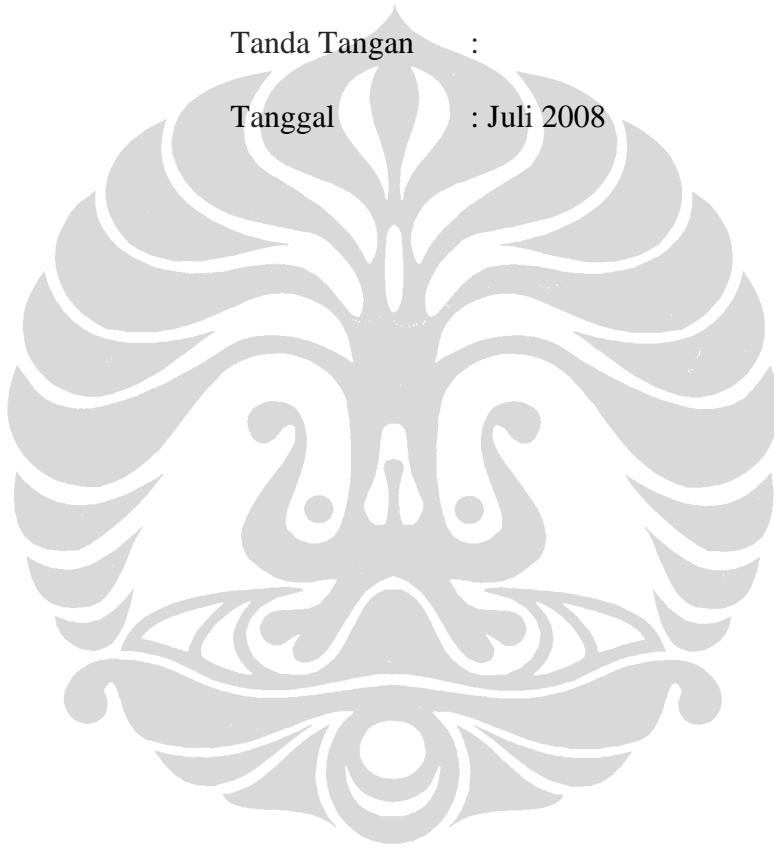
Disertasi ini adalah hasil karya saya sendiri,
dan semua narasumber baik yang dikutip maupun dirujuk
telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : RUDY PRAMONO

NPM : 8902410101

Tanda Tangan :

Tanggal : Juli 2008



LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING DISERTASI

Disertasi ini diajukan oleh :

Nama : RUDY PRAMONO

NPM : 8902410101

Program Studi : Sosiologi

Judul : FUNGSI KAPITAL SOSIAL DALAM PROGRAM
PEMULIHAN PASCA BENCANA
(Studi Kasus Pemulihan Pasca Bencana Gempa dan
Tsunami di Desa Lampulo Kecamatan Kuta Alam Banda
Aceh NAD)

Promotor

Prof. Dr. Robert MZ. Lawang

Ko Promotor

Dr. Imam B. Prasodjo

KATA PENGANTAR

Jikalau tidak diberikan kesempatan termasuk di dalamnya pengorbanan dana, waktu, pikiran dan tenaga yang diberikan pada saya oleh berbagai pihak selama menempuh pendidikan di program doktoral Sosiologi, mungkin saya tidak dapat menyelesaikan studi dan disertasi ini. Penulis merasa banyak berhutang pada banyak orang dan pihak yang telah memberikan kesempatan dan pengorbanan tersebut. Terlebih penulis merasa berhutang banyak pada Tuhan, yang telah memberikan hidup, semangat hidup dan kemampuan untuk melewati semua hambatan dan persoalan yang dihadapi sejak masih kecil sampai saat ini maupun masa yang akan datang yang masih harus dilewati.

Dengan selesainya disertasi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada Prof. Dr. Robert MZ. Lawang selaku promotor, Imam B. Prasodjo, Ph.D. selaku ko-promotor, Julian Aldrin, Ph.D. sebagai pimpinan sidang penguji, Francisia SSE. Seda, Ph.D. sebagai Ketua Program Studi Pasca Sarjana Sosiologi, Prof. Dr. Paulus Wirutomo sebagai Ketua Departemen Sosiologi, Dr. Linda Darmajanti, MT sebagai penguji internal dan Dr. Sjamsul Ma'arif sebagai penguji eksternal.

Terima kasih juga saya sampaikan kepada sebagai sekretaris program Pasca Sarjana Sosiologi, Mas Santoso dan semua staff program yang telah banyak membantu, memberikan informasi dan dukungan yang berharga bagi penulis selama masa-masa kuliah, persiapan ujian dan ujian,

Terima kasih dan penghargaan juga penulis sampaikan pada teman-teman seangkatan, yang meskipun sudah terlebih dahulu menyelesaikan studinya, namun masih memberikan perhatian dan dukungan yang tiada henti, Dr. Widjayanti, Dr. Saleh Sjafei, Dr. Oetami, Dr. Kanya, Dr. David Samijana, Dr. Ahmad Yani, Dr. Nurnayeti, Dr. Sjamsul Ma'arif, Dr. Antonius Lie, Dr. Heru Prasadja, Kandidat doktor Khairan, Pak Hani Warrouw, Bu Angraini, Bu Rukmina, Pak Bambang dan teman-teman pasca sosiologi lainnya dalam mendukung penulis untuk menyelesaikan studinya. Terima kasih juga penulis sampaikan kepada Bu Ratri, Yati dan teman-teman lain yang telah membantu membaca ulang dan melakukan *editing* disertasi ini

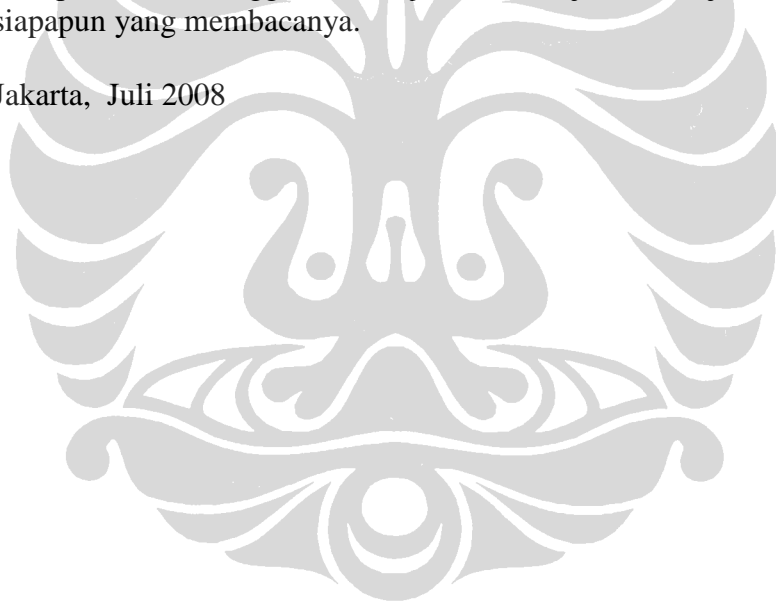
Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada para donatur yang telah memberikan dana untuk mendukung studi saya seperti Pak Hans Geni (Pesat), ICDS, Pak Handoko, Pak Billy, Pak Kusmanto, Pak Soen Siregar, Bakornas PB, Aceh Relief, Drg. Iwan dan yang lainnya. Kepada semua staff Aceh Relief, staf Bakornas PB, staf BRR, Marlon Lukman, Ugik Kristiono dan istri, Dr. Saleh Sjafei, Herlina, Hikmah dan mahasiswa Unsyiah yang telah membantu saya dalam penelitian di lapangan, saya juga mengucapkan terima kasih. Kepada Keuchik dan staff, semua warga Lampulo yang telah mendukung saya selama penelitian dan semua informan kunci yang telah memberikan informasi selama penelitian, saya juga mengucapkan banyak terima kasih atas bantuannya.

Tulisan ini juga saya dedikasikan pada istri saya Marturia, dan anak kami Janice, Jennifer, papa, mama, Dewi, Hana sekeluarga, Petrus sekeluarga, Ester sekeluarga dan mbak Maryam yang telah memberikan dukungan dan semangat bagi penulis selama mengikuti studi dan ujian akhir, terima kasih dan penghargaan atas semua yang diberikan.

Kepada semua Bapak/Ibu dan teman-teman seperjuangan lain yang secara terus menerus berjuang untuk mencari kebenaran dan mengembangkan ilmu untuk kesejahteraan bersama, dan semua pihak yang tidak dapat dituliskan namanya dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih atas segala dukungan dan bantuannya.

Penulis menyadari bahwa apa yang tertulis dalam disertasi ini, jauh dari sempurna, banyak pihak telah dan akan memberikan sumbangan pemikiran berkenaan dengan tema disertasi ini, yaitu “Fungsi Kapital Sosial dalam Program Pemulihan Pasca Bencana”, sehingga ilmu yang didapat melalui studi ini merupakan milik publik yang bisa dikritisi dan diaplikasikan untuk kepentingan bersama. Oleh karena itu diperlukan usaha terus menerus untuk mengkritisi dan memperbaiki, sehingga tema kajian ini menjadi lebih jelas dan bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

Jakarta, Juli 2008



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rudy Pramono
NPM : 8902410101
Program Studi : Sosiologi
Departemen : Sosiologi
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis karya : Disertasi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :
FUNGSI KAPITAL SOSIAL DALAM PROGRAM PEMULIHAN PASCA BENCANA (Studi Kasus Pemulihan Pasca Bencana Gempa dan Tsunami di Desa Lampulo Kecamatan Kuta Alam Banda Aceh NAD)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan memublikasikan disertasi saya tanpa meminta izin dari saya selama mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Depok
Pada tanggal 17 Juli 2008

Yang menyatakan

(Rudy Pramono)

ABSTRAK

Nama : Rudy Pramono
Program Studi : Sosiologi
Judul : Fungsi Kapital Sosial dalam Program Pemulihan Pasca Bencana
(Studi Kasus Pemulihan Pasca Bencana Gempa dan Tsunami di
Desa Lampulo Kecamatan Kuta Alam Banda Aceh NAD)

Disertasi ini membahas interaksi antara *bonding social capital* dan *bridging social capital* dan fungsinya dalam program pemulihan pasca bencana. Studi ini merupakan hasil penelitian kualitatif deskriptif dengan menggunakan studi kasus di desa Lampulo, kota Banda Aceh yang terkena dampak bencana tsunami.

Hasil studi ini menunjukkan interaksi antara *bridging social capital* (organisasi) dengan *bonding social capital* (komunitas) menghasilkan kinerja kapital sosial yang bervariasi. Desa Lampulo mempunyai empat dusun atau setingkat Rukun Warga (RW) yang disebut Lorong. Di Lorong Satu dan Lorong Tiga, kapital sosial berfungsi positif sejalan dengan tingkat integrasi sosial yang tinggi dalam kedua kelompok sosial itu. Sebaliknya, di Lorong Dua, Lorong Empat, kapital sosial kurang berfungsi sejalan dengan rendahnya integrasi sosial di kedua Lorong itu.

Kapital sosial yang muncul dari hubungan dengan organisasi luar (*bridging social capital*) dalam program pemulihan pasca bencana di Lampulo terbagi dalam dua kategori. Pertama, organisasi dengan tingkat sinergi tinggi dan integrasi yang tinggi. Kategori kedua, organisasi yang mempunyai tingkat sinergi yang rendah, namun dengan integrasi yang sedang. Relasi dengan organisasi luar menghasilkan kinerja kapital sosial, yang mendukung program dalam pelaksanaannya.

Organisasi dengan tingkat sinergi dan integrasi tinggi menghasilkan kinerja yang tinggi. Kinerja kapital sosial yang tinggi mempunyai pengaruh positif dalam keberhasilan program pemulihan pasca bencana. Namun demikian kinerja kapital sosial juga didukung oleh kapital fisik dan kapital manusia dalam mencapai keberhasilan program

Kata kunci : Kapital sosial, Aceh, gampong, lorong, bencana.

ABSTRACT

Name : Rudy Pramono
Department : Sociology
Title : Function of Social Capital in Disaster Recovery Programs
(Case study in Lampulo village, sub district Kuta Alam, district Banda Aceh)

This dissertation discusses interactions between *bonding social capital* and *bridging social capital* in Lampulo village, and their functions in the disaster recovery programs. This dissertation is a descriptive qualitative research using the case study method, with Lampulo village as the case.

Lampulo Village has four hamlets (Lorong). The study result shows that interaction between bonding social capital (community) and bridging social capital (organization) produces a varied social capital performance. At *Lorong Satu* and *Tiga*, social capital functions positively in high level of social integration accordingly. While at *Lorong Dua* and *Empat*, social capital does not function well because of lack of social integration.

In Lampulo, social capital that emerges from a relationship with external disaster recovery program organizations consists of two categories. First, organizations with high levels of both synergy and integration. Second, organizations with high levels of synergy but low integration. The performance of relationship between an external organization's social capital and a local community's social capital is related to the successful implementation of programs.

An organization with high levels of synergy and integration working will support successful disaster recovery programs.

Key words: social capital, Aceh, gampong, disaster.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
1. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	2
1.2. Permasalahan Studi	9
1.3. Kajian Teori	10
1.3.1. Beberapa Pemikiran tentang Kapital Sosial	10
1.3.2. Kritik Terhadap Kapital Sosial	14
1.3.3. Kerangka Teori Studi	15
1.3.4. Teori Struktur Sosial	20
1.4. Definisi dan Kerangka Berpikir	23
1.5. Tujuan Penelitian	24
1.6. Keterbatasan Studi	24
1.7. Hipotesis Kerja	25
1.8. Manfaat Penelitian	25
1.9. Metodologi	26
1.9.1. Pendekatan Penelitian	26
1.9.2. Jenis Penelitian	27
1.9.3. Strategi Penelitian	28
1.9.4. Lokasi dan Waktu Penelitian	30
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data/Informasi	32
1.9.6. Analisis Data	35
1.10. Sistematika Penulisan	36
2. KAPITAL SOSIAL YANG ADA DI LAMPULO	
2.1. Pendahuluan	38
2.2. Perkembangan Institusi Sosial di Gampong	38
2.3. Institusi Sosial Panglima Laot	44
2.4. Sistem Keekerabatan dalam Masyarakat Lampulo	51
2.5. Struktur Sosial Gampong Lampulo	55
2.6. Kondisi Pasca Tsunami	63
2.7. Struktur Masyarakat Tingkat Dusun (Lorong)	67
2.7.1. Lorong Satu	68
2.7.2. Lorong Dua	70
2.7.3. Lorong Tiga	71

2.7.4. Lorong Empat	71
2.8. Kelompok Pemuda dan Perannya	73
2.9. Ketahanan Sosial Masyarakat Aceh	75
2.10. Norma dan Pengendalian Social	78
2.11. Kapital Sosial Lampulo	80
3. KAPITAL SOSIAL ORGANISASI LUAR LAMPULO	
3.1. Tahap Tanggap Darurat	88
3.2. Kasus Program Aceh Relief	96
3.3. Kasus Program Care International	99
3.4. Kasus Program BRR	109
3.5. Kasus Program P2KP	112
3.6. Kasus Kata Hati	113
3.7. Intervensi Program dan Kapital Sosial	117
3.8. Dinamika Program Pemulihan Pasca Bencana	121
4. RELASI AMTAR KOMUNITAS DAN ORGANISASI SOSIAL LUAR	
4.1. Pendahuluan	134
4.2. Proses Berperannya Kapital Sosial	135
4.3. Kapital Sosial dan Keberhasilan Program	138
4.4. Sinergi antar Kapital dan Kinerja Hasil Program	140
5. PENUTUP	
5.1. Kesimpulan	145
5.2. Rekomendasi	146
DAFTAR PUSTAKA	148
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Program Bantuan pada Korban Bencana Tsunami di Lampulo	5
Tabel 1.2.	Definisi Kapital Sosial menurut Beberapa Ahli	12
Tabel 1.3.	Kinerja Hasil Relasi antar Kapital Sosial	19
Tabel 1.4.	Teknik Pengumpulan Data	34
Tabel 1.5.	Indikasi Pengukuran Kapital Sosial	34
Tabel 2.1.	Ikatan Komunitas Gampong	49
Tabel 2.2.	Analisis Kapital Sosial <i>Bonding</i> Desa Lampulo	70
Tabel 2.3.	Analisis Kapital Sosial <i>Bonding</i> di Lampulo	79
Tabel 3.1.	Analisis Kapital Sosial <i>bridging</i>	113
Tabel 3.2.	Kinerja Program Lembaga Eksternal Lampulo	114
Tabel 4.1.	Proses Kapital Sosial dalam Program	137
Tabel 4.2.	Kinerja <i>bonding social capital</i>	138
Tabel 4.3.	Kinerja <i>bridging social capital</i>	139
Tabel 4.4.	Relasi kapital sosial <i>bridging</i> dan <i>bonding</i>	139
Tabel 4.5.	Sinergi antar Kapital Program Pasca Bencana	141
Tabel 4.6.	Sinergi antar Kapital dalam Kinerja Program	142



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Daerah yang Kena Dampak Tsunami di Kota Banda Aceh...	4
Gambar 1.2.	Jaringan Kapital Sosial	17
Gambar 1.3.	Pembangunan <i>top down</i> dan <i>bottom up</i> dan bentuk kapital sosial	18
Gambar 1.4.	Kerangka Berpikir	23
Gambar 1.5.	Peta Lokasi Desa Lampulo	29
Gambar 2.1.	Struktur Pemerintahan Gampong	41
Gambar 2.2.	Jaringan Kelembagaan Gampong	41
Gambar 2.3.	Jaringan Kerja Lembaga Panglima Laot	50
Gambar 2.4.	Pola Perlindungan Anak dalam Masyarakat Lampulo	55
Gambar 2.5.	Struktur Pemerintahan Gampong Lampulo	61
Gambar 2.6.	Struktur Dusun/Lorong di Lampulo	70
Gambar 2.7.	Kapital Sosial Lampulo	79
Gambar 2.8.	Peta Pemukiman Gampong Lampulo	83
Gambar 2.9.	Peta Pemukiman Lorong Satu	84
Gambar 2.10.	Peta Pemukiman Lorong Dua	85
Gambar 2.11.	Peta Pemukiman Lorong Tiga	86
Gambar 2.12.	Peta Pemukiman Lorong Empat	87
Gambar 3.1.	Jaringan Posko Korban Tsunami Tahap Tanggap Darurat ...	95
Gambar 3.2.	Relasi Kapital Sosial Tahap Tanggap Darurat	96
Gambar 3.3.	Pelabuhan yang dibangun Aceh Relief di Lorong Tiga Lampulo	98
Gambar 3.4.	Rumah yang dibangun Aceh Relief di Lorong Tiga	98
Gambar 3.5.	Perencanaan Komunitas Partisipatif yang dilakukan Care ...	102
Gambar 3.6.	Rumah Care International yang Sudah Selesai di Lorong Satu, Dua, Tiga, Empat	103
Gambar 3.7.	Rumah yang dibangun BRR tahap II di Lorong Dua	110
Gambar 3.8.	Rumah yang dibangun P2KP di Lorong Satu	113
Gambar 3.9.	Jaringan kerja program rumah non kontraktor	114
Gambar 3.10.	Jaringan kerja program rumah melalui kontraktor	115