

**KEBIJAKAN PEMERINTAH TURKI TERHADAP ETNIS  
KURDI  
(Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun 1920)**

**TESIS**

**ULLY NUZULIAN  
0606025166**



**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI TIMUR TENGAH DAN ISLAM  
JAKARTA  
JULI 2008**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH TURKI TERHADAP ETNIS  
KURDI  
(Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun 1920)**

**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister Sains  
(M.Si)  
Politik dan Hubungan Internasional Pada Program Studi Timur Tengah dan  
Islam  
Program Pascasarjana Universitas Indonesia

**ULLY NUZULIAN**  
**0606025166**



**UNIVERSITAS INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA**

**PROGRAM STUDI TIMUR TENGAH DAN ISLAM  
POLITIK DAN HUBUNGAN INTERNASIONAL  
JAKARTA  
JULI 2008**

**HALAMAN PERSETUJUAN TESIS**

**Nama Mahasiswa : Uly Nuzulian  
NPM : 0606025166  
Kekhususan : Kajian Timur Tengah dan Islam  
Konsentrasi : Politik dan Hubungan Internasional  
Judul Tesis : Kebijakan Pemerintah Turki Terhadap Etnis  
Kurdi  
(Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun  
1920)**

**Tanggal Disetujui : 4 Juli 2008**

**Pembimbing Tesis**

**( Dr. Muhammad Luthfi Zuhdi )**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Turki Terhadap Etnis Kurdi : Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun 1920” adalah hasil karya saya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi baik yang dikutip maupun dirujuk dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam Daftar Pustaka di bagian akhir tesis ini.

Nama : Ully Nuzulian

NPM : 0606025166

Tanda Tangan :

Tanggal : 16 Juli 2008

## HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Ully Nuzulian  
NPM : 0606025166  
Program Studi : Kajian Timur Tengah dan Islam  
Judul Tesis : Kebijakan Pemerintah Turki Terhadap Etnis Kurdi  
(Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun 1920)

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Program Studi Kajian Timur Tengah dan Islam, Program Pascasarjana, Universitas Indonesia.**

### DEWAN PENGUJI

Ketua sidang : Dr. A. Hanief Saha Ghafur ( ..... )

Pembimbing : Dr. Muhammad Luthfi Zuhdi ( ..... )

Penguji : Achmad Ramzy Tadjoeidin, MPA ( ..... )

Penguji : Zainuddin Djafar, Ph.D ( ..... )

Ditetapkan di : Jakarta  
Hari/Tanggal : Kamis / 10 Juli 2008

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah Yang Maha Kuasa yang dengan rahmat dan ridho-Nya juga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini. Tesis yang berjudul "*Kebijakan Pemerintah Turki Terhadap Etnis Kurdi : Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun 1920*" disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan yang diperlukan guna menyelesaikan pendidikan di Program Pascasarjana Universitas Indonesia Program Studi Kajian Timur Tengah dan Islam Kekhususan Politik dan Hubungan Internasional yang penulis tempuh sejak tahun 2006.

Penulis menyadari bahwa tanpa ridha dari Allah SWT dan bantuan serta dukungan dari beberapa pihak maka tesis ini tidak akan terselesaikan sesuai target yang ingin dicapai. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada beberapa pihak yaitu :

1. Bapak Mustafa Edwin Nasution, Ph.D, selaku Ketua Program Studi Kajian Timur Tengah dan Islam, Program Pascasarjana Universitas Indonesia.
2. Bapak Dr. A. Hanief Saha Ghafur, selaku Sekretaris Program Studi Kajian Timur Tengah dan Islam, Program Pascasarjana Universitas Indonesia.
3. Bapak Dr. M. Luthfi Zuhdi, selaku pembimbing yang telah menyediakan waktu dan memberikan bimbingan serta arahan sehingga tesis ini dapat terselesaikan pada waktunya.
4. Bapak Achmad Ramzy Tadjoeidin, MPA, selaku penguji pada sidang proposal dan sidang akhir serta dosen dari beberapa mata kuliah yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan motivasi selama perkuliahan.

5. Bapak Zainuddin Djafar, Ph.D, selaku *reader* ahli pada sidang akhir yang telah memberikan saran dan kritik atas isi tesis.
6. Ibu Tulay Savli, sebagai diplomat dari Kedutaan Besar Turki di Jakarta yang telah memberikan data-data serta masukan mengenai isi tesis.
7. Seluruh staf pengajar Kekhususan Politik dan Hubungan Internasional (PHI) yang telah membagi ilmu dan pengalamannya kepada penulis.
8. Seluruh staf sekretariat administrasi kependidikan Program Studi Kajian Timur Tengah dan Islam yang telah memberikan pelayanan dan fasilitasi selama perkuliahan.
9. Keluargaku yang selalu mendukung moril dan materiil dan memberikan kasih sayangnya yang sangat besar kepada penulis, Bapak, M. Said Ali, Mamah, Dra. Siti Syamsinar, adik-adikku yang bandel tapi sangat kusayang, Ardian dan Reza serta Kak Cih.
10. Keluarga Besar M. Ali dan M. Nasir Nasib atas dukungan dan perhatian kepada penulis.
11. Rekan-rekan seperjuangan PHI angkatan XI : Wiwie, Mba Leah, Ibu Elia, Suja'i, Mas Mukhlis, Mas Husen, Mas Mahrus, dan Mas Wiwid. *What a pleasant experience to know you all!!*
12. Rekan-rekan ISMES, Pak Syafiudin, Mas Riza, Mba Fitri, Teh Sifa, Mba Retno, Fahmi, Mas Randi, Siar, Mas Sony, Bowo, Arya, dan lainnya, atas informasi, dukungan dan pinjaman buku. *Keep solid, all!*
13. *Someone that can't describe here. 'Till I'm sure you're the one.*
14. Temanku yang tetap solid Nur, Erna, Ulfah, Regina, Yessi serta Wiena (*my solid fs friend*). *2008 is our reunion. Wish me success to what we're always pray for.*
15. Temen-temen Wira, Bhakti, Zaki, Bang Icut, Yanti, Tutun, Ari, Yenni, Nila, dan lain-lain. Temen Salemba Anis dan Mba Yani. Ieyah, Mila, Elyta, Kak Ema atas dukungan dan doanya.
16. Berbagai pihak yang telah mendukung namun terlewat disebutkan.

Tesis ini merupakan karya asli penulis. Dengan demikian, hal-hal yang bersangkutan dengan tesis ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab penulis. Namun penulis menyadari bahwa tidak tertutup kemungkinan ditemukannya

kesalahan dan kekurangan di dalamnya. Oleh sebab itu, kritik dan saran sangat penulis harapkan agar menjadi pijakan bagi kesempurnaan ilmu.

Semoga tesis ini dapat diambil manfaatnya tidak hanya oleh penulis tetapi juga pihak-pihak yang membutuhkan.

Jakarta, Juli

2008

Penulis

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
(Hasil Karya Perorangan)**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ully Nuzulian  
NPM : 0606025166  
Program Studi : Kajian Timur Tengah dan Islam  
Konsentrasi : Politik dan Hubungan Internasional  
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**Kebijakan Pemerintah Turki Terhadap Etnis Kurdi  
(Studi Kasus Setelah Perjanjian Sevres Tahun 1920)**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, mendistribusikan, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                              | i    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN TESIS</b> .....                  | ii   |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....            | iii  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....                         | iv   |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                             | v    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> ..... | vii  |
| <b>ABSTRAK</b> .....                                    | viii |
| <b>ABSTRACT</b> .....                                   | ix   |
| <b>ALKHULASHAH</b> .....                                | x    |
| <b>RINGKASAN EKSEKUTIF</b> .....                        | xi   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                                 | xv   |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                               | xvii |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                              | xvii |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                            | i    |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                            | xix  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....                          | 1    |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....                        | 1    |
| 1.2 Fokus Masalah dan Pertanyaan Penelitian .....       | 4    |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                              | 5    |
| 1.4 Kerangka Pemikiran.....                             | 6    |
| 1.5 Penelitian Sebelumnya .....                         | 11   |
| 1.6 Sistematika Pembahasan .....                        | 12   |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....                      | 16   |
| 2.1 Pengantar .....                                     | 16   |
| 2.2 Kebijakan .....                                     | 17   |
| 2.3 Konflik .....                                       | 21   |
| 2.3.1 Definisi Konflik .....                            | 21   |
| .....   |      |
| 2.3.2 Tipologi Konflik .....                            | 23   |
| 2.3.3 Potensi Konflik .....                             | 26   |
| 2.3.4 Pengelolaan Konflik .....                         | 29   |
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....              | 35   |
| 3.1 Pengantar .....                                     | 35   |
| 3.2 Ruang Lingkup Penelitian .....                      | 36   |
| .....   |      |

|   |            |
|---|------------|
| 3.2.1 Batasan Terhadap Obyek Masalah Penelitian .....   | 36         |
| 3.2.2 Karakteristik Data Yang Ada Pada Obyek Masalah Penelitian .....                                   | 37         |
| 3.3 Metode Penelitian .....   | 38         |
| 3.4 Unit Analisis Penelitian .....  | 40         |
| 3.5 Metode Pengumpulan Data .....   | 40         |
| 3.6 Metode Analisis Data .....  | 42         |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM TURKI DAN KURDI .....</b>   | <b>48</b>  |
| 4.1 Pengantar .....   | 48         |
| 4.2 Gambaran Umum Turki .....   | 48         |
| 4.2.1 Latar Belakang Sejarah .....  | 48         |
| 4.2.2 Geografi .....  | 49         |
| 4.2.3 Pemerintahan .....  | 51         |
| 4.2.4 Ekonomi .....   | 53         |
| 4.2.5 Isu Transnasional .....   | 54         |
| 4.3 Gambaran Umum Kurdi .....   | 55         |
| 4.3.1 Latar Belakang Sejarah .....  | 55         |
| 4.3.2 Geografi .....  | 56         |
| 4.3.3 Penduduk .....  | 56         |
| 4.3.4 Aspek Politik .....   | 57         |
| <b>BAB V KEBIJAKAN PEMERINTAH TURKI TERHADAP ETNIS KURDI SETELAH PERJANJIAN SEVRES TAHUN 1920 .....</b> | <b>61</b>  |
| 5.1 Perjanjian Sevres .....   | 61         |
| 5.2 Kebijakan Politik Turki .....   | 64         |
| 5.2.1 Kebijakan Dalam Negeri .....  | 64         |
| 5.2.2 Kebijakan Luar Negeri .....   | 69         |
| 5.3 Kebijakan Ekonomi Turki .....   | 71         |
| 5.4 Kebijakan Sosial Budaya Turki .....   | 72         |
| 5.5 Konflik Pemerintah Turki dengan Etnis Kurdi .....   | 77         |
| 5.5.1 Sebab-sebab Konflik .....   | 78         |
| 5.5.2 Konflik Laten .....   | 88         |
| 5.5.3 Konflik Nyata .....   | 89         |
| 5.5.4 Manajemen Konflik .....   | 95         |
| 5.6 Prospek Hubungan Pemerintah Turki dengan Etnis Kurdi .....  | 101        |
| <b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>  | <b>108</b> |
| 6.1 Kesimpulan .....  | 108        |
| 6.2 Saran .....   | 111        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>  | <b>112</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>   |            |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>   |            |



## DAFTAR TABEL

Hal.

1. Hubungan Masalah Penelitian dengan Logika Penelitian .....

14



## DAFTAR GAMBAR

Hal.

|   |    |
|---|----|
| 1. Kerangka Pemikiran .....   | 9  |
| 2. Model Proses Terjadinya Konflik .....                                      | 9  |
| 3. Respon Terhadap Berbagai Konflik .....                                     | 30 |
| 4. Komponen Analisis Data Model Interaktif ( <i>Interactive Model</i> ) ..... | 46 |
| 5. <i>Flowchart</i> Metodologi Penelitian .....                               | 47 |



## DAFTAR LAMPIRAN

|  |      |
|--|------|
| 1. Peta Kurdistan .....  | L-1  |
| 2. Peta Kurdistan : Distrik dan Lokasi .....                       | L-2  |
| 3. Peta Pemukiman Etnis Kurdi .....                                | L-3  |
| 4. Peta Wilayah Yang Didiami Etnis Kurdi .....                     | L-4  |
| 5. Peta Penyebaran Bahasa Kurdi .....                              | L-5  |
| 6. Peta Distribusi Populasi Etnis Kurdi .....                      | L-6  |
| 7. Peta Distribusi Kurdi Di Turki, Iran Dan Irak .....             | L-7  |
| 8. Peta Wilayah Politis dan Klaim Teritorial Kurdi 1919-1998 ..... | L-8  |
| 9. Peta Wilayah Otonomi Kurdi di Irak Tahun 1974 dan 1995 .....    | L-9  |
| 10. Peta Wilayah Otonomi Kurdi di Irak Awal Tahun 2003 .....       | L-10 |
| 11. Perjanjian Sevres Tahun 1920 Part II .....                     | L-11 |
| 12. Perjanjian Sevres Tahun 1920 Part IV .....                     | L-12 |

|   |      |
|---|------|
| 13. Peta Turki, Menggambarkan Wilayah Perjanjian Sevres .....             | L-13 |
| 14. Konstitusi Turki Tahun 2001 .....                                     | L-14 |
| 15. The Southeastern Anatolia Project (SAP) Action Plan (2008-2012) ..... | 15-L |
| 16. Permohonan Izin Penelitian Ke Kedutaan Besar Turki di Jakarta .....   | L-16 |
| 17. Research Interview with Tulay Savli .....                             | L-17 |
| 18. Print Out Wawancara Dengan Tulay Savli .....                          | L-18 |

