



UNIVERSITAS INDONESIA

**PERAN KEPOLISIAN RESORT METROPOLITAN JAKARTA BARAT
DALAM PENCEGAHAN KENAKALAN ANAK JALANAN**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Master Sain Ilmu Kepolisian**

**HARUN YUNI APRIN
NPM : 0606024333**

PASCASARJANA KAJIAN ILMU KEPOLISIAN – PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA UNIVERSITAS INDONESIA
JAKARTA
2008

Kata Pengantar

Pertama-tama penulis mengucapkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan kemampuan, kesempatan dan kesehatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul Peran Polres Metropolitan Jakarta Barat Dalam Pencegahan Kenakalan Anak Jalanan.

Penulis menyadari bahwa selama mengikuti pendidikan magister ilmu kepolisian, selama pelaksanaan penelitian, dan selama penyusunan tesis ini, tentunya banyak sekali yang memberikan dukungan moril, materil, doa, dan memberikan semangat untuk kelancaran dalam menyelesaikan pendidikan hingga penulisan tesis ini.

Dalam kesempatan ini, secara khusus penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada seluruh pihak khususnya kepada:

- Kapolri, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mendapatkan beasiswa pendidikan program magister ilmu kepolisian Universitas Indonesia untuk menambah pengetahuan tentang ilmu kepolisian.
- Prof. Dr. Saparinah Sadli, Psi, selaku pembimbing I yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan selama penyusunan tesis ini. Beliau dengan penuh perhatian dan tidak mengenal lelah telah menyediakan waktu membimbing, mendorong dan mendukung penulis menyelesaikan tesis ini.
- Prof. Drs. Koesparmono Irsan, SH., MM., MBA, selaku pembimbing II yang telah memberikan petunjuk dan bimbingan dalam penyusunan tesis ini. Beliau mendorong dan memberikan semangat serta masukan khususnya berkaitan dengan pelaksanaan operasional kepolisian.
- Prof. Dr. Tb. Ronny R. Nitibaskara, selaku penguji yang telah banyak memberikan masukan dalam penyempurnaan tesis ini.
- Drs. Momo Kelana, MSi., selaku penguji yang telah banyak memberikan koreksi dan masukan sehingga penulisan tesis ini menjadi lebih lengkap.
- Dr. Iza Fadri, SH., MH, selaku Kapolres Metropolitan Jakarta Barat beserta staff yang telah banyak memberikan dukungan dalam mendapatkan data dan informasi berkaitan dengan pelaksanaan operasional kepolisian dalam pencegahan kenakalan anak jalanan di Jakarta Barat.

- Seluruh rekan-rekan Wira Satya alumni Akpol 96 yang telah banyak memberikan dukungan baik materil maupun moril dalam menyelesaikan pendidikan program magister ini.
- Rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Kajian Ilmu Kepolisian Angkatan XI yang memberikan dukungan dan semangat penyelesaian penulisan ini
- Kepada orang tua ku tercinta H. Rusdi Ahmad, mertua ku Darlis st Saidi, kakak dan adik ku tercinta yang telah memberikan dorongan moril dan bantuan dalam memperlancar penyelesaian pendidikan ini.
- Kepada Istri tercinta Ny. Donna Fatma, anak ku M. Rafi Firmansyah Harun yang telah memberikan dukungan serta semangat dalam melaksanakan pendidikan dan penyusunan tesis ini.
- Semua pihak yang telah membantu memberikan masukan berharga selama penyusunan tesis berlangsung.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan dalam tesis ini dan akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan semoga tesis ii dapat memberikan manfaat bagi kita semua, khususnya bagi pengembangan ilmu kepolisian dan pelaksanaan operasional kepolisian dalam merebut hati masyarakat yang harus dilayani Polri. Dan penulis senantiasa berdoa semoga senantiasa mendapat petunjuk dan bimbingan dari Allah SWT.

Amin

Jakarta, Juni 2008

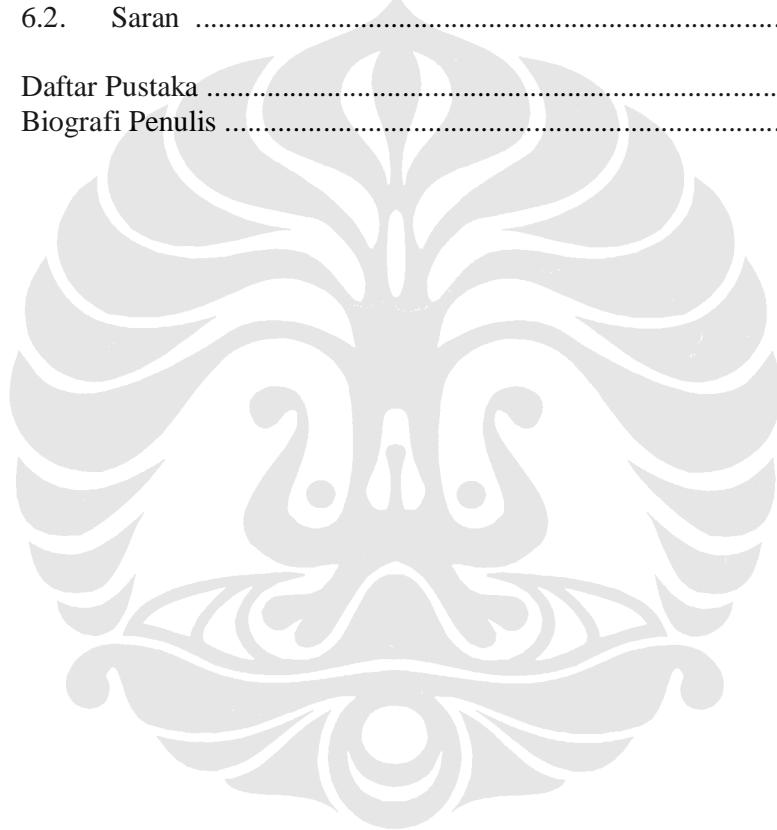
Penulis

Daftar Isi

| | hal |
|---|------|
| Halaman Judul | i |
| Halaman Persetujuan | ii |
| Halaman Pengesahan | iii |
| Kata Pengantar | iv |
| Daftar Isi | vi |
| Daftar Tabel | ix |
| Daftar Gambar | x |
| Daftar Lampiran | xi |
| Abstraksi | xii |
| Abstract | xiii |
| | |
| Bab I Pendahuluan | 1 |
| 1.1. Latar belakang | 1 |
| 1.2. Identifikasi masalah | 8 |
| 1.3. Maksud dan tujuan penelitian | 11 |
| 1.3.1. Maksud penelitian | 11 |
| 1.3.2. Tujuan penelitian | 12 |
| 1.4. Kegunaan penelitian | 12 |
| 1.5. Sistematika penulisan | 12 |
| | |
| Bab II Tinjauan Literatur | 14 |
| 2.1. Landasan teoritis dan konsep | 14 |
| 2.2. Hipotesis | 46 |
| | |
| Bab III Rancangan Penelitian | 47 |
| 3.1. Metode | 47 |
| 3.2. Informan | 48 |
| 3.3. Teknik pengumpulan data | 48 |
| 3.3.1. Wawancara mendalam | 48 |
| 3.3.2. Pengamatan | 49 |
| 3.4. Analisis data | 49 |
| 3.5. Reliabilitas dan validitas | 50 |
| 3.6. Lokasi dan jadwal penelitian | 52 |
| | |
| Bab IV Proses dan temuan penelitian | 53 |
| 4.1. Proses Pengumpulan Data | 53 |
| 4.1.1. Wawancara mendalam dengan Informan | 53 |
| 4.1.2. Pengamatan | 55 |
| 4.1.3. Pengumpulan data sekunder | 56 |
| 4.1.4. Kendala Penelitian | 56 |
| 4.2. Temuan Penelitian | 57 |
| 4.2.1. Gambaran umum Jakarta Barat | 57 |
| 4.2.1.1. Kondisi Demografis | 57 |
| 4.2.1.2. Kondisi Geografis | 59 |

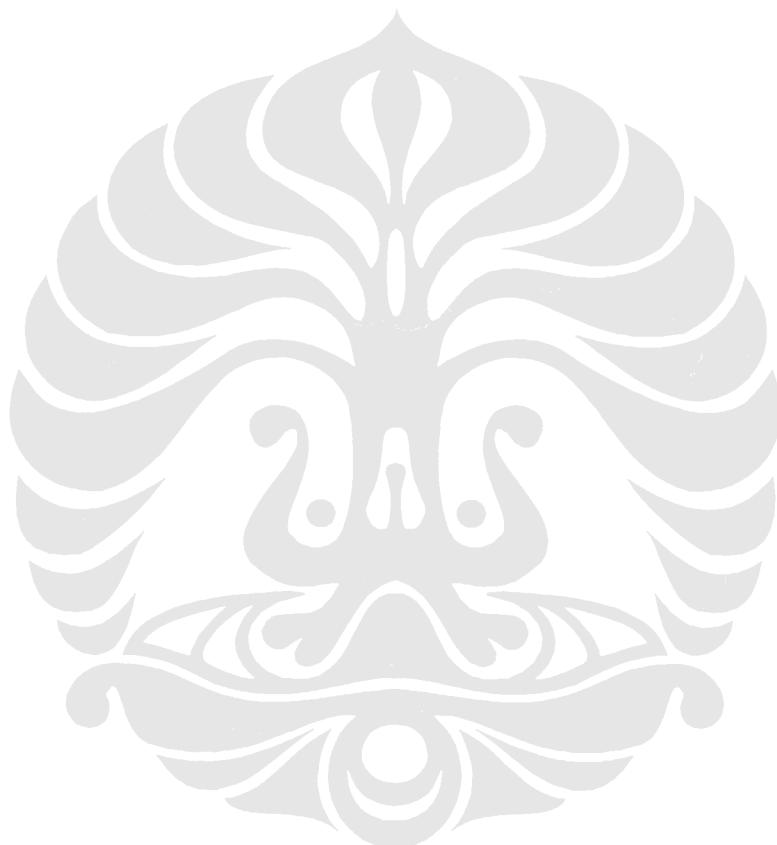
| | |
|---|-----|
| 4.2.2. Pemasalahan anak jalanan | 61 |
| 4.2.1.1. Jumlah anak jalanan | 61 |
| 4.2.1.2. Faktor penyebab anak turun ke jalan | 63 |
| 4.2.1.3. Aktifitas Anak Jalanan | 67 |
| 4.2.1.4. Karakteristik atau sifat-sifat yang menonjol dari anak jalanan | 69 |
| 4.2.1.5. Kenakalan Anak jalanan | 73 |
| 4.2.1.6. Harapan masyarakat terhadap anak jalanan | 76 |
| 4.2.3. Polres Metropolitan Jakarta Barat dalam pencegahan Kenakalan anak jalanan | 77 |
| 4.2.3.1. Visi dan Misi Polres Metropolitan Jakarta Barat | 77 |
| 4.2.3.2. Kebijakan Strategis Polres Metropolitan Jakarta Barat | 79 |
| 4.2.3.3. Kekuatan personel Polres Metropolitan Jakarta Barat | 82 |
| 4.2.3.4. Anggaran Polres Metropolitan Jakarta Barat | 84 |
| 4.2.3.5. Sarana prasana pendukung | 87 |
| 4.2.3.6. Potensi dan dukungan masyarakat maupun instansi lain dalam pencegahan Kenakalan anak jalanan | 89 |
| 4.2.3.7. Kegiatan yang dilakukan Polres Metropolitan Jakarta Barat dalam pencegahan Kenakalan anak jalanan | 91 |
| Bab V Analisa | 99 |
| 5.1. Anak Jalanan dan kenakalan anak jalanan | 99 |
| 5.2. Implementasi peran Polres Metro Jakarta Barat dalam pencegahan Kenakalan anak jalanan | 102 |
| 5.2.1. Input | 103 |
| 5.2.1.1. Kebijakan pencegahan Kenakalan anak jalanan | 103 |
| 5.2.1.2. Isu kenakalan anak jalanan | 104 |
| 5.2.1.3. Kepemimpinan, organisasi, dan manajemen | 105 |
| 5.2.2. Proses | 108 |
| 5.2.3. Output | 109 |
| 5.3. Kondisi EVR pada implementasi peran Polres Metro Jakarta Barat dalam pencegahan kenakalan anak jalanan | 110 |
| 5.3.1. Faktor lingkungan (environment) | 110 |
| 5.3.1.1. Sosial budaya | 110 |
| 5.3.1.2. Transformasi paradigma Polri | 111 |
| 5.3.1.3. Perkembangan teknologi dan informasi | 114 |
| 5.3.2. Faktor Nilai (value) | 115 |
| 5.3.2.1. Kepedulian terhadap anak jalanan | 115 |
| 5.3.2.2. Kebersamaan polisi dan masyarakat untuk menyelesaikan masalah kenakalan anak jalanan (togetherness) | 117 |
| 5.3.2.3. Responsif terhadap kebutuhan lingkungan | 119 |

| | |
|---|-----|
| 5.3.3. Faktor Sumber daya (resource) | 120 |
| 5.3.3.1. Sumber daya manusia Polrestro Jakarta Barat. | 120 |
| 5.3.3.2. Anggaran | 122 |
| 5.3.3.3. Potensi dan Dukungan Masyarakat | 123 |
| 5.3.3.4. Sarana Pendukung Operasional | 125 |
| 5.3.3.5. Piranti Lunak | 125 |
| 5.3.4. Keterkaitan antar faktor lingkungan, nilai dan sumber daya pada peran polres Metro Jakarta Barat dalam pencegahan anak jalanan | 127 |
| Bab VI Penutup | 130 |
| 6.1. Kesimpulan | 130 |
| 6.2. Saran | 131 |
| Daftar Pustaka | 134 |
| Biografi Penulis | 139 |



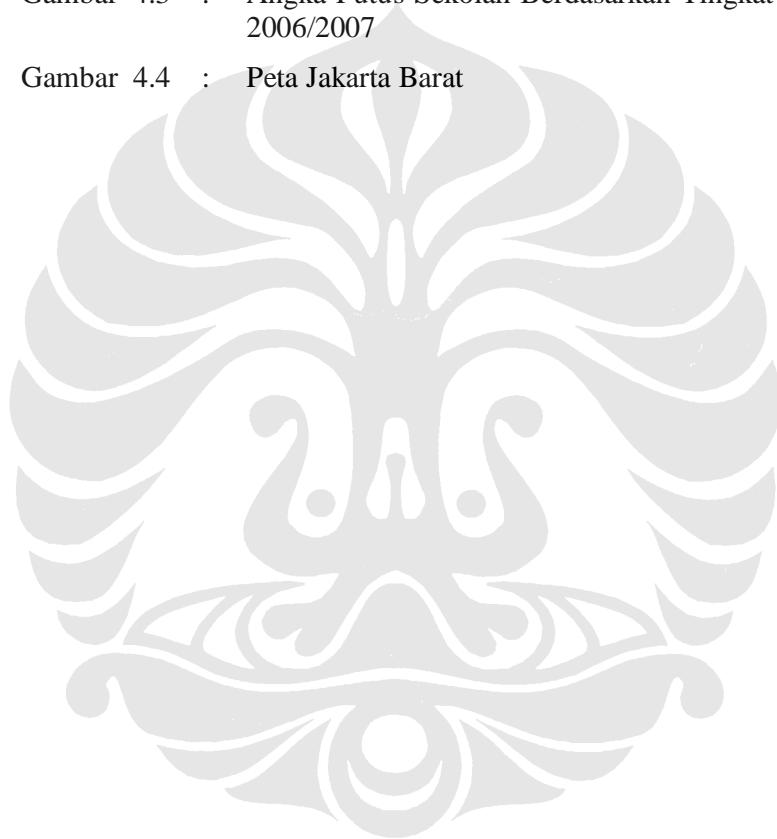
Daftar Tabel

- Tabel 4.1 : Jumlah Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) menurut jenis dan Kotamadya Jakarta, 2006
- Tabel 4.2 : Data Personel Mapolres Metro Jakarta Barat
- Tabel 4.3 : Data Personel Polres Metro Jakarta Barat pada setiap Polsek Metro



Daftar Gambar

- Gambar 2.1 : Struktur Organisasi Tingkat Polres/Polres Metro
- Gambar 2.2 : Konsep E-V-R congruence Thompson
- Gambar 3.1 : analisis data
- Gambar 4.1 : Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Kotamadya Jakarta Barat Tahun 1990-2006
- Gambar 4.2 : Jumlah Keluarga Miskin Jakarta 2002-2006
- Gambar 4.3 : Angka Putus Sekolah Berdasarkan Tingkat Pendidikan Jakarta 2006/2007
- Gambar 4.4 : Peta Jakarta Barat



Daftar Lampiran

1. Peraturan Kapolri Nomor 14 tahun 2007 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis
2. Peraturan Kapolri Nomor 21 tahun 2007 tentang Bimbingan dan Penyuluhan Keamanan dan Ketertiban Masyarakat
3. Kliping Koran Warta Kota, Sabtu, 22 maret 2008, Balita mungil jadi pengemis
4. Rencana Kerja Polres Metropolitan Jakarta Barat TA 2008
5. Data rekapitulasi penertiban PMKS 2005
6. Data rekapitulasi penertiban PMKS 2006
7. Data rekapitulasi penertiban PMKS 2007