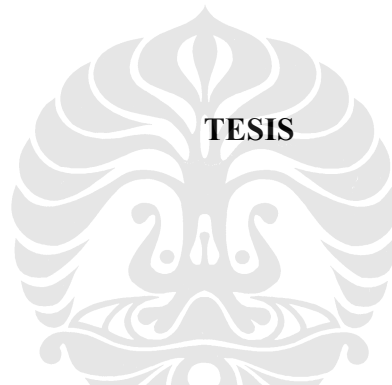


**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
SISTEM AKUNTANSI BARANG MILIK NEGARA
PADA DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI**

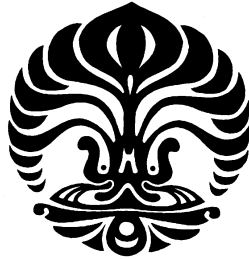


TESIS

**NI KETUT SUMITERI
0606023311**

**KAJIAN STRATEGIK PERENCANAAN, STRATEGIK DAN KEBIJAKAN
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS INDONESIA**

**JAKARTA
2008**



UNIVERSITAS INDONESIA

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
SISTEM AKUNTANSI BARANG MILIK NEGARA
PADA DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains

**Nama : NI KETUT SUMITERI
NPM : 0606023311**

**Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan, Strategi dan Kebijakan
Kekhususan Kajian Strategik Ketahanan Nasional
Program Studi Kajian Ketahanan Nasional
Program Pasca Sarjana**

**UNIVERSITAS INDONESIA
2008**

UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN PERENCANAAN STRATEGI, STRATEGI DAN
KEBIJAKAN

LEMBAR PERSETUJUAN

NAMA : NI KETUT SUMITERI
NPM : 0606023311
JUDUL TESIS : ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SISTEM
AKUNTANSI BARANG MILIK NEGARA PADA
DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI



Telah Disetujui untuk Diuji
Pembimbing

(DR. Chandra Wijaya, MM. M.Si.)

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh :
Nama : NI KETUT SUMITERI
NPM : 0606023311
Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional.
Judul Tesis : Analisis Implementasi Kebijakan Sistem Akuntansi
Barang Milik Negara Pada Departemen Hukum dan
HAM RI

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains pada Program Studi Kajian Ketahanan Nasional



Ketua Sidang : DR Suahasil Nazara (.....)

Pembimbing : DR. Chandra Wijaya, MM. M.Si (.....)

Penguji : Prof. Abdul Bari Azed, SH,MH (.....)

KATA PENGANTAR

Atas asung kerta wara nugraha Ida Sang Hyang Widhi Wasa, Tuhan Yang Maha Esa kepada penulis sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan tesis yang berjudul “Analisis Implementasi Kebijakan Sistem Akuntansi Barang Milik Negara pada Departemen Hukum dan HAM”. Tesis ini di susun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan akademis dalam menempuh pendidikan Program Pascasarjana Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional, Kekhususan Kajian Strategik Ketahanan Nasional, Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan Strategik dan Kebijakan, Universitas Indonesia.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa sampai selesainya tesis ini mendapatkan bimbingan dari para dosen, bantuan, arahan, dorongan materiil maupun moril, serta nasehat-nasehat dari berbagai pihak, sehingga tesis ini dapat terselesaikan. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

3. Bapak Sekretaris Jenderal Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia, atas kesempatan dan peluang yang diberikan untuk memperoleh jenjang pendidikan formal yang lebih tinggi.
4. Direktur Pascasarjana Universitas Indonesia, atas kesempatan yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti program pendidikan ini.
5. Bapak DR. Chandra Wijaya, MM.M.si. sebagai pembimbing yang dengan sabar memberikan bimbingan dan motivasi, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
6. Para Dosen Pascasarjana Universitas Indonesia yang telah membarikan ilmu dan pengetahuannya demi kemajuan mahasiswanya.
7. Segenap Pimpinan dan Staf di Biro Perlengkapan Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
8. Segenap Pimpinan dan Staf pengelola Barang Milik Negara pada Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia yang telah mendukung dan membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

9. Kedua orang tua dan saudara-saudaraku yang tak henti-hentinya memberikan doa restunya.
10. Suamiku I Ketut Lila Buana dan anak-anakku Putu Merliany Nindyanita dan Made Reastu Yoganesa atas doa, bantuan dan pengetiannya selama ini.
11. Rekan-rekan pada Konsentrasi Kajian Strategik Perencanaan Strategik dan Kebijakan angkatan ke-II atas kebersamaannya selama ini.

Akhirnya harapan penulis agar tesis ini bermanfaat bagi pembaca, khususnya yang berkecimpung dalam pengelolaan Barang Milik Negara. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kelemahan dan kekurangan, oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kemajuan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang pengelolaan Barang Milik Negara.



Jakarta, Juni 2008

Ni Ketut Sumiteri

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS
(Hasil Karya Perorangan)**

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ni Ketut Sumiteri

NPM : 0606023311

Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional

Jenis karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Analisis Implementasi Kebijakan Sistem Akuntansi Barang Milik Negara pada Departemen Hukum dan HAM RI

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/ format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : Juni 2008

Yang menyatakan

(Ni Ketut Sumiteri)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	
DAFTAR LAMPIRAN	
1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Perumusan masalah.....	4
1.3. Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4. Tujuan Penelitian.....	5
1.5. Signifikansi Penelitian.....	5
1.5.1. Kegunaan Akademis.....	5
1.5.2. Kegunaan Praktis.....	6
1.6. Kerangka Pemikiran.....	6
1.7. Sistematika Penulisan.....	7
2. GAMBARAN UMUM	9
2.1. Sistem Akuntansi Barang Milik Negara.....	9
2.2. Struktur dan Bagan Organisasi Akuntansi BMN.....	11
2.2.1. Struktur Organisasi.....	11
2.2.2. Bagan Organisasi.....	12
2.3. Tugas Pokok dan Fungsi Unit Akuntansi BMN.....	14
2.4. Prosedur Akuntansi BMN.....	15
2.4.1. Prosedur Akuntansi tingkat UAKPB.....	15
2.4.1.1. Dokumen Sumber.....	15
2.4.1.2. Jenis Transaksi Akuntansi BMN.....	15

2.4.1.3. Kapitalisasi BMN.....	17
2.5. Kebijakan Akuntansi Barang Milik Negara.....	18
2.6. Persediaan.....	18
2.6.1. Pengakuan Persediaan.....	19
2.6.2. Pengukuran.....	19
2.6.3. Pengungkapan.....	20
2.7. Landasan Pemikiran Pengelolaan BMN.....	20
2.7.1. Landasan Filosofi.....	20
2.7.2. Landasan Operasional.....	21
2.7.3. Landasan Yuridis.....	21
2.7.4. Landasan Sosiologis.....	21
2.8. Azas-Azas Pengelolaan BMN.....	22
2.9. Tantangan Implementasi Aplikasi SABMN.....	23
3. LANDASAN TEORI.....	24
3.1. Teori Pendukung.....	24
3.1.1. Kebijakan Publik.....	24
3.1.2. Implementasi Kebijakan.....	29
3.1.3. Evaluasi Kebijakan.....	54
3.1.4. Evaluasi Implementasi Kebijakan.....	56
3.1.5. Analisis Kebijakan.....	58
3.1.6. Perencanaan Strategis.....	59
3.2. Manajemen Strategi Untuk Organisasi Pemerintah.....	62
3.3. Akuntansi Pemerintahan.....	65
4. METODE PENELITIAN.....	73
4.1. Metode Penelitian.....	73
4.2. Data Penelitian.....	74
4.3. Lokasi Penelitian.....	75
4.4. Populasi dan Sampel.....	75
4.5. Operasional Variabel Penelitian.....	77

4.6. Tehnik Pengumpulan Data.....	77
5. HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....	80
5.1. Hasil Penelitian.....	80
5.1.1. Variabel Hasil Kuesioner.....	80
5.2. Nilai Total Skor Rata-Rata Berdasarkan Masing-Masing Variabel	97
5.2.1. Variabel Komunikasi.....	97
5.2.2. Variabel Sumber Daya.....	97
5.2.3. Variabel Sikap.....	98
5.2.4. Variabel Struktur Birokrasi.....	99
5.3. Deskriptif Analisis.....	99
6. KESIMPULAN DAN SARAN.....	103
6.1. Kesimpulan.....	103
6.2. Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Organisasi SABMN.....	12
Gambar 2. Bagan Struktur Organisasi Dan Penanggung Jawab Akuntansi Barang Milik Negara Dilungkungan Departemen Hukum dan HAM.....	13
Gambar 3. Hirarkhi Dalam Proses Penyusunan Kebijakan.....	27
Gambar 4. Dampak Langsung Dan Tidak Langsung Pada Implementasi	52
Gambar 5. Model Implementasi Kebijakan Menurut Mester Dan Horn	56
Gambar 6. Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle.....	57

