

**EVALUASI IMPLEMENTASI STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN  
PADA SEKRETARIAT JENDERAL  
DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI**



**KAJIAN STRATEGIK PERENCANAAN, STRATEGIK DAN KEBIJAKAN  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS INDONESIA**

**JAKARTA  
2008**



**UNIVERSITAS INDONESIA**

**EVALUASI IMPLEMENTASI STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN**

**PADA SEKRETARIAT JENDERAL**

**DEPARTEMEN HUKUM DAN HAM RI**



**TESIS**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.SI)**

**ARIE ARYANI  
0606039101**

**KAJIAN STRATEGIK PERENCANAAN, STRATEGIK DAN KEBIJAKAN  
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL  
PROGRAM PASCASARJANA**

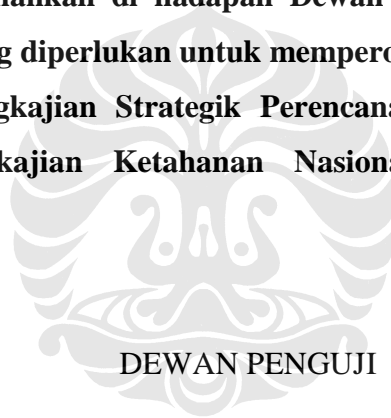
**UNIVERSITAS INDONESIA  
JAKARTA  
2008**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Tesis ini diajukan oleh :

Nama : Arie Aryani  
NPM : 0606039101  
Program Studi : Pengkajian Ketahanan Nasional  
Judul Tesis : Evaluasi Implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan  
Sekretariat Jenderal Departemen Hukum dan HAM

**Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Sains (M.Si) pada Konsentrasi Pengkajian Strategik Perencanaan, Strategik dan Kebijakan Program Studi Pengkajian Ketahanan Nasional , Program Pascasarjana, Universitas Indonesia**



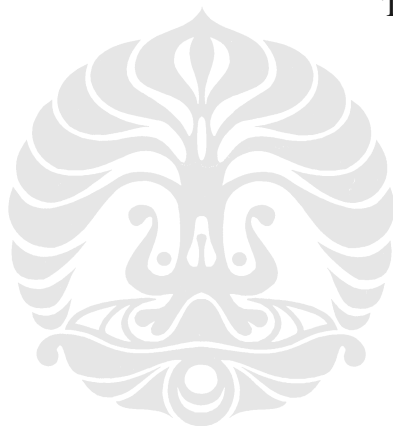
Ketua Sidang : Dr. Suahasil Nazara (.....)

Pembimbing : Dr. Chandra Wijaya (.....)

Penguji : Prof. Abdul Bari Azed, SH, MH (.....)

Jakarta, 21 Juli 2008

**Tesis ini adalah**  
Hasil karya saya sendiri, dan  
seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk  
Telah saya nyatakan dengan benar



Penulis,

**Arie Aryani**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatNya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penyusunan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sain Program Studi Ketahanan Nasional, Kajian Perencanaan Strategik, pada Program Pasca Sarjana Universitas Indonesia. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik dari masa perkuliahan sampai penyusunan tesis ini sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini. Untuk itu penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. DR. Chandra Wijaya, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran didalam mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini.
2. Kedua orangtuaku Bapak dan Ibu yang telah banyak memberikan support dan doanya selama menyusun tesis ini.
3. Rd. Gitta Ferindra yang selama ini telah memberikan kasih sayang dan doanya selama penulis menyusun tesis ini.
4. Aulia, Mas Wily, Didit, khusus Kayla yang selalu memberikan dukungan dikala sudah putus asa.
5. Ririm Djati Perbawi, SH, M.Hum selaku Kepala Biro Keuangan yang telah memfasilitasi penulis dalam menempuh pendidikan S2.
6. Drs. Ismail Bermawi, MM, Dra. Atikah, M.Si, Rifqi Adrian, SE. , M.Si, Sukadi, Cristian Aldi, Mas Taryono yang telah banyak memberikan informasinya dalam penyusunan tesis ini.
7. Teman-teman Renstra 2, senang dan duka telah kita lalui selama 2 tahun ini, semoga persahabatan kita akan terus berlanjut.

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan saudara-saudara semua. Dan semoga tesis ini akan membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Jakarta,

Penulis

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS  
(Hasil Karya Perorangan)**

---

---

Sebagai sivitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Arie Aryani

NPM : 06060039101

Program Studi : Kajian Ketahanan Nasional

Kajian : Kajian Perencanaan Strategik

Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Evaluasi Implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan pada Sekretariat Jenderal Departemen Hukum dan HAM

Beserta perangkat yang ada (bila diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non- Eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (*database*), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai Pemilik Hak Cipta. Segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah ini menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 5 Juni 2008

## DAFTAR ISI

	halaman
Halaman Judul	i
Lembar Pengesahan	ii
Lembar Pernyataan Orisinalitas	iii
Kata Pengantar	iv
Lembar Pernyataan Persetujuan Publikasi Karya Ilmiah Untuk Kepentingan Akademis	v
Abstraksi	vi
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xii
Daftar Gambar	xiv
Daftar Lampiran	xv
<b>BAB 1   PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Permasalahan	1
2.1 Perumusan Masalah	5
3.1 Tujuan Penelitian	5
4.1 Manfaat Penelitian	5
5.1 Sistematika Penulisan	6
<b>BAB 2   GAMBARAN   UMUM   BIRO   KEUANGAN           SEKRETARIAT JENDERAL SELAKU PELAKSANA           IMPLEMENTASI SAP</b>	<b>8</b>
2.1 Sejarah Umum Departemen Hukum dan HAM	8
2.2 Visi dan Misi Departemen Hukum dan HAM	9
2.3 Sekretariat Jenderal	10
2.4 Biro Keuangan	10

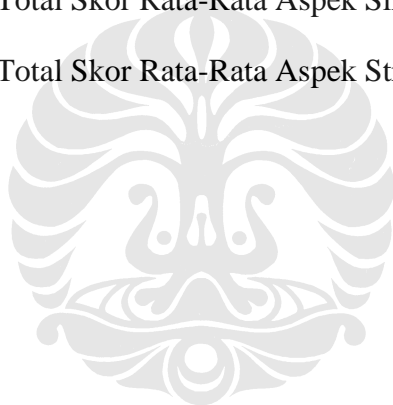
BAB 3	TINJAUAN PUSTAKA	28
	3.1. Kebijakan Publi	29
	3.2 Teori Implementasi Kebijakan Publik	33
	3.3 Akuntansi Sektor Publik	46
	3.4 Akuntansi Pemerintahan	47
	3.5 Standar Akuntansi Pemerintahan	53
BAB 4	METODE PENELITIAN	64
	4.1. Desain Penelitian	64
	4.2 Tempat dan Objek Penelitian	64
	4.3 Pembatasan Penelitian	64
	4.4 Teknik Pengumpulan Data	65
	4.5 Populasi dan Sampel	68
	4.6 Metode dan Teknik Pengolahan Data	70
BAB 5	HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA	71
	5.1. Hasil Penelitian	71
	5.2 Karakteristik Narasumber dan Responden	71
	5.3 Variabel Hasil Kuesioner	72
	5.4 Nilai Total Skor Rata-Rata Berdasarkan Masing-Masing Variabel beserta Deskriptif Analisis	85
	5.5 Strategi Implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan di Sekretariat Jenderal	87
BAB 6	PENUTUP	
	6.1 Kesimpulan	98
	6.2 Saran	99
	DAFTAR PUSTAKA	101
	LAMPIRAN	104



## DAFTAR TABEL

	<b>halaman</b>
Tabel 2.1. Keadaan pegawai Biro Keuangan berdasarkan jabatan .....	21
Tabel 2.2. Keadaan pegawai Biro Keuangan berdasarkan tingkat pendidikan .....	21
Tabel 2.3 Jenis laporan keuangan .....	23
Tabel 5.1 Data Statistik Distribusi Surat Edaran tentang Penyusunan Laporan Keuangan .....	73
Tabel 5.2 Data Statistik Distribusi Surat Edaran tentang Pengiriman Dokumen Pelaksanaan APBN .....	74
Tabel 5.3 Data Statistik Pengarahan dari Pimpinan .....	74
Tabel 5.4 Data Statistik Pelatihan SAI .....	75
Tabel 5.5 Data Statistik Sanksi .....	76
Tabel 5.6 Data Statistik Jumlah Pegawai .....	77
Tabel 5.7 Data Statistik Kualitas Pegawai .....	77
Tabel 5.8 Data Statistik Tersedianya Dana .....	78
Tabel 5.9 Data Statistik Tersedianya Sarana dan Prasarana .....	78
Tabel 5.10 Data Statistik Insentif Untuk Pegawai .....	79
Tabel 5.11 Data Statistik Pengiriman ADK .....	80
Tabel 5.12 Data Statistik Satker Mentaati Peraturan SAK .....	80

Tabel 5.13 Data Statistik Manfaat Kebijakan SAP .....	81
Tabel 5.14 Data Statistik Pelaksanaan Tugas .....	81
Tabel 5.15 Data Statistik Perhatian Pimpinan .....	82
Tabel 5.16 Data Statistik Pembagian Tugas .....	82
Tabel 5.17 Data Statistik Kesiediaan Pimpinan .....	83
Tabel 5.18 Data Statistik SOP .....	83
Tabel 5.19 Data Statistik Struktur Birokrasi .....	84
Tabel 5.20 Data Statistik Total Skor Rata-Rata Aspek Komunikasi ....	85
Tabel 5.21 Data Statistik Total Skor Rata-Rata Aspek Sumber Daya ....	85
Tabel 5.22 Data Statistik Total Skor Rata-Rata Aspek Sikap .....	86
Tabel 5.23 Data Statistik Total Skor Rata-Rata Aspek Struktur Birokrasi	86



## DAFTAR GAMBAR

		<b>halaman</b>
Gambar 1	Standar Akuntansi Pemerintahan .....	3
Gambar 2	Struktur Organisasi Departemen Hukum dan HAM.....	25
Gambar 3	Struktur Organisasi Sekretariat Jenderal .....	26
Gambar 4	Struktur Organisasi Biro Keuangan .....	27
Gambar 5	Tiga Elemen Sistem Kebijakan.....	30
Gambar 6	Hierarki Proses Kebijakan .....	32
Gambar 7	Proses Implementasi Menurut George C. Edwards III ....	42
Gambar 8	Proses Implementasi Menurut Merilee S. Grindle .....	43
Gambar 9	Jenis Akuntansi .....	48

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Pedoman Wawancara

Lampiran II Transkrip Wawancara dengan Pejabat

Lampiran III Kuesioner

Lampiran IV Hasil Kuesioner

